

***STUDIU DE OPORTUNITATE ȘI FUNDAMENTARE
PENTRU DELEGAREA GESTIUNII ACTIVITĂȚII DE
COLECTARE, TRANSFER ȘI SORTARE A DEȘEURILOR
MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL VÂLCEA***

FEBRUARIE

2020

AVENSA

Client:	Consiliul Județean Vâlcea
Proiect:	<i>Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea</i>
Titlu:	Studiu de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activității de colectare, transfer și sortare a deșeurilor municipale în județul Vâlcea

	Elaborat:	Verificat:	Aprobat:
Date control document	Oana MUȘUROAEA Expert gestionarea deșeurilor Alina ARMAȘU Expert economico-financiar Ioana LAZĂR Expert instituțional	Oana MUȘUROAEA Expert gestionarea deșeurilor	Oana BAȘCEAUȘ
Varianta draft	03.03.2020		
Varianta finală	25.03.2020	25.03.2020	

CUPRINS

1	INTRODUCERE.....	10
1.1	Scopul studiului de oportunitate	10
1.2	Obiectul delegării gestiunii.....	10
1.3	Zona delegată	11
1.4	Context legal	12
2	PREVEDERI ALE PROIECTULUI SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL VÂLCEA	16
2.1	Colectarea deșeurilor menajere și similare	21
2.2	Transferul deșeurilor menajere și similare	22
2.2.1	Stația de transfer Brezoi.....	23
2.2.2	Stația de transfer Fârtățești	24
2.2.3	Stația de transfer Galicea	25
2.2.4	Stația de transfer Bălcești	25
2.2.5	Stația de transfer Ionești.....	26
2.3	Sortarea deșeurilor	27
2.3.1	Stația de sortare Roești	30
2.3.2	Stația de sortare Brezoi.....	31
2.3.3	Stația de sortare Râureni.....	32
2.3.4	Stația de sortare Drăgășani	33
2.4	Compostarea deșeurilor	33
2.5	Tratarea mecano-biologică a deșeurilor.....	34
2.6	Eliminarea deșeurilor	34
3	POPULAȚIA DIN ARIA DE DELEGARE.....	35
4	SITUAȚIA ACTUALĂ PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL VÂLCEA	40
4.1	Generarea deșeurilor municipale	40
4.2	Colectarea și gestionarea deșeurilor municipale	41
4.3	Generarea și gestionarea deșeurilor din construcții și desființări de la populație	60
4.4	Deficiențele actualului sistem de colectare a deșeurilor municipale	60

5	ANALIZA CONTRACTELOR DE SALUBRIZARE EXISTENTE.....	62
5.1	Contracte pentru activitățile de colectare	62
5.2	Contracte pentru activitățile de tratare a deșeurilor	62
6	OBIECTIVE ȘI ȚINTE PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE	63
7	PROIEȚIA DEȘEURILOR ȘI CUANTIFICAREA OBIECTIVELOR.....	65
7.1	Proiecția deșeurilor municipale	65
7.1.1	Proiecția populației	65
7.1.2	Evoluția indicilor de generare	67
7.1.3	Proiecția deșeurilor municipale	68
7.2	Proiecția deșeurilor din construcții și desființări.....	69
7.3	Cuantificarea obiectivelor și țintelor.....	70
7.3.1	Cuantificarea obiectivului privind colectarea separată a deșeurilor reciclabile	70
7.3.2	Cuantificarea implementării instrumentului „plătește pentru cât arunci”	71
7.3.3	Cuantificarea obiectivului privind colectarea separată a deșeurilor periculoase	72
7.3.4	Cuantificarea obiectivului privind colectarea separată și tratarea deșeurilor voluminoase	72
7.3.5	Cuantificarea obiectivului privind colectarea separată și tratarea deșeurilor din construcții și desființări de la populație	73
8	ASPECTE INSTITUȚIONALE PRIVIND MODUL DE DELEGARE A ACTIVITĂȚII DE COLECTARE ȘI TRANSPORT.....	74
8.1	Prevederile Aplicației de finanțare privind delegarea activităților serviciului de salubritate.....	74
8.2	Analiza opțiunilor de delegare a contractelor	74
8.3	Analiza opțiunilor de delegare a activității de transfer și sortare a deșeurilor	77
8.4	Tipul Delegării	80
8.5	Matricea riscurilor pentru delegarea activității de colectare, transfer și sortare a deșeurilor	80
8.6	Modalitatea de atribuire a contractului de delegare	100
9	FEZABILITATEA TEHNICĂ A DELEGĂRII.....	102
9.1	Sistemul propus pentru colectarea deșeurilor.....	102
9.1.1	Colectarea deșeurilor menajere și a deșeurilor din construcții și desființări de la populație	102
9.1.2	Colectarea deșeurilor similare	109

9.1.3	Colectarea deșeurilor din piețe.....	110
9.1.4	Colectarea deșeurilor din construcții și desființări de la populație	110
9.1.5	Frecvența de colectare a deșeurilor.....	110
9.1.6	Cantitățile de deșeuri municipale și din construcții și desființări de la populație estimate a se colecta.....	111
9.2	Transportul și transferul deșeurilor	113
9.2.1	Modul de integrare a stațiilor de transfer PHARE.....	113
9.2.2	Cantitățile de deșeuri municipale estimat a fi transferate	115
9.3	Sortarea deșeurilor	118
9.3.1	Modul de integrare a stației de sortare PHARE	118
9.3.2	Cantitățile de deșeuri municipale estimat a fi sortate.....	118
9.4	Investiții	120
9.4.1	Infrastructură existentă pusă la dispoziția viitorului operator	120
9.4.2	Infrastructură asigurată de viitorul operator	124
9.5	Implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”.....	131
9.6	Indicatori de performanță și penalități	131
10	MECANISMUL DE PLATĂ.....	138
10.1	Tratamentul veniturilor din valorificarea reciclabililor.....	140
10.2	Tratamentul veniturilor de la OIREP-uri privind gestionarea deșeurilor de ambalaje.....	140
10.3	Impactul veniturilor din valorificarea deșeurilor reciclabile și a veniturilor obținute de la OIREP-uri privind gestionarea deșeurilor de ambalaje asupra tarifelor de salubritate	141
11	FEZABILITATEA ECONOMICĂ A DELEGĂRII.....	142
11.1	Costurile și veniturile previzionate	142
11.1.1	Costuri de operare și întreținere pentru activitatea de colectare a deșeurilor	142
11.1.2	Costuri de operare și întreținere pentru activitatea de transfer a deșeurilor	149
11.1.3	Costuri de operare și întreținere pentru activitatea de sortare a deșeurilor	151
11.1.4	Venituri previzionate.....	153
11.2	Valoarea maximă a tarifelor serviciului de salubritate	155
11.2.1	Principii de stabilire a tarifelor serviciului de salubritate	159
11.2.2	Calculul tarifelor maxime ale activității de colectare.....	161
11.2.3	Calculul tarifului maxim al activității de transfer	162
11.2.4	Calculul tarifului maxim al activității de sortare	162
11.2.5	Calculul tarifului maxim al activității de colectare și tratare deșeuri din construcții și desființări de la populație	162

11.3	Redevența	163
11.3.1	Prevederi legislative	163
11.3.2	Prevederi contractuale.....	164
11.3.3	Calcul redevență.....	164
12	FEZABILITATEA FINANCIARĂ A DELEGĂRII	168
12.1	Accesibilitatea delegării	168
12.2	Previzionarea tratamentului contabil	168
13	ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU	170
14	ASPECTE SOCIALE	172
15	CONDIȚII CONTRACTUALE	173
16	VALOAREA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI.....	176

LISTĂ TABELE

Tabel 2-1: Împărțirea unităților administrativ-teritoriale pe zone de colectare, conform Cererii de finanțare.....	16
Tabel 2-2: Sistem propus de colectare a deșeurilor.....	21
Tabel 3-1: Populația rezidentă conform statistici INS.....	35
Tabel 3-2: Populația rezidentă conform statistici INS.....	35
Tabel 3-3: Populația rezidentă comunicată de UAT-uri.....	36
Tabel 4-1: Generarea deșeurilor municipale în județul Vâlcea.....	40
Tabel 4-2: Compoziția deșeurilor menajere și similare din județul Vâlcea, 2019.....	40
Tabel 4-3: Cantități estimate de deșeuri periculoase din deșeuri municipale 2018.....	59
Tabel 4-4: Cantități estimate de deșeuri voluminoase din deșeuri municipale 2018.....	60
Tabel 4-5: Cantități estimate de deșeuri din construcții și desființări de la populație, 2018.....	60
Tabel 6-1: Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale în județul Vâlcea.....	63
Tabel 7-1: Proiecția populației rezidente a județului Vâlcea pe medii de rezidență pentru perioada 2019 - 2025.....	66
Tabel 7-2: Proiecția populației rezidente a județului Vâlcea pentru perioada 2018 – 2025, Alternativa 1 zonare.....	67
Tabel 7-3: Proiecția populației rezidente a județului Vâlcea pentru perioada 2018 – 2025, Alternativa 2 zonare.....	67
Tabel 8-1: Analiza opțiunilor de delegare a activității de colectare și transport a deșeurilor.....	75
Tabel 8-2: Matricea preliminară de repartiție a riscurilor.....	81
Tabel 9-1: Propunere de modificare a sistemului de colectare a deșeurilor menajere, mediul urban.....	105
Tabel 9-2: Propunere de modificare a sistemului de colectare a deșeurilor menajere, mediul rural.....	107
Tabel 9-3: Cantități de deșeuri menajere estimate a se colecta separat, tone.....	111
Tabel 9-4: Cantități de deșeuri similare estimate a se colecta separat, tone.....	112
Tabel 9-5: Cantități de deșeuri din piețe estimate a se colecta separat, tone.....	112
Tabel 9-6: Cantități de DCD estimate a se colecta separat, tone.....	112
Tabel 9-7: Cantități de deșeuri estimat a fi transferate Brezoi.....	116
Tabel 9-8: Cantități de deșeuri estimat a fi transferate Fântățești.....	116
Tabel 9-9: Cantități de deșeuri estimat a fi transferate Drăgășani.....	117
Tabel 9-10: Cantități de deșeuri estimat a fi transferate Galicea.....	117
Tabel 9-11: Cantități de deșeuri estimat a fi transferate Bălcești.....	118
Tabel 9-12: Cantități de deșeuri estimat a fi acceptate la stația de sortare Brezoi.....	119
Tabel 9-13: Cantități de deșeuri estimat a fi acceptate la stația de sortare Râureni.....	119

Tabel 9-14: Recipiente achiziționate prin proiectul POSM ce vor fi puse la dispoziția viitorului operator	120
Tabel 9-15: Recipiente achiziționate prin proiectul ISPA ce vor fi puse la dispoziția viitorului operator	121
Tabel 9-16: Infrastructura existentă ST Brezoi	121
Tabel 9-17: Infrastructura existentă ST Fântâțești.....	121
Tabel 9-18: Infrastructura existentă SS Drăgășani	122
Tabel 9-19: Infrastructura existentă ST Galicea	122
Tabel 9-20: Infrastructura existentă ST Bălcești.....	122
Tabel 9-21: Infrastructura existentă SS Brezoi	123
Tabel 9-22: Infrastructura existentă SS Râureni.....	123
Tabel 9-23: Echipamente de colectare ce vor trebui asigurate de viitorul operator.....	124
Tabel 9-24: Echipamente ce vor trebui asigurate de viitorul operator la stațiile de transfer	129
Tabel 9-25: Indicatori de performanță pentru monitorizarea activităților de colectare și transport și a activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor din construcții și desființări de la populație	132
Tabel 11-1: Costuri unitare de operare și întreținere pentru activitatea de colectare și transport, prețuri constante 2011	143
Tabel 11-2 Costuri de operare și întreținere pentru activitatea de colectare și transport, prețuri constante 2011 și 2020	144
Tabel 11-3 Creșteri anuale – valori reale	144
Tabel 11-4 Proiecția costurilor pentru activitatea de colectare și transport pentru perioada contractului.....	146
Tabel 11-5: Costuri unitare de operare și întreținere pentru activitatea de transfer, prețuri constante 2011	149
Tabel 11-6 Costuri de operare și întreținere pentru activitatea de transfer, prețuri constante ...	149
Tabel 11-7 Proiecția costurilor pentru activitatea de transfer pentru perioada contractului.....	150
Tabel 11-8: Costuri unitare de operare și întreținere pentru activitatea de sortare, prețuri constante 2011	151
Tabel 11-9 Costuri unitare de operare și întreținere pentru activitatea de sortare, prețuri constante	151
Tabel 11-10 Proiecția costurilor pentru activitatea de sortare pentru perioada contractului.....	152
Tabel 11-11 Venituri din valorificarea deșeurilor reciclabile	154
Tabel 11-12 Venituri din încasarea contribuției de la OIREP-uri.....	Eroare! Marcaj în document nedefinit.
Tabel 11-13 Sinteza tarifelor maxime pentru activitățile ce se vor delega.....	155
Tabel 11-14 Date de intrare calcul redevență.....	166
Tabel 11-15 Valoarea redevenței repartizată pe activități	166

LISTĂ FIGURI

Figura 2-1: Zone de colectare și instalații SMID, conform CF	20
Figura 2-2: Transportul deșeurilor reziduale (CF)	23
Figura 2-3: Transport a deșeurilor reciclabile colectate separat (CF)	30
Figura 4-1: Infrastructura stației de transfer Brezoi.....	45
Figura 4-2: Echipamente tehnologice stație de transfer Brezoi.....	46
Figura 4-3: Dotări stație de transfer Brezoi.....	46
Figura 4-4: Infrastructura stației de transfer Fântățești	47
Figura 4-5: Echipamente tehnologice stație de transfer Fântățești	48
Figura 4-6: Dotări stație de transfer Fântățești	48
Figura 4-7: Infrastructura stației de transfer Galicea	49
Figura 4-8: Dotări stație de transfer Galicea	50
Figura 4-9: Infrastructura stației de transfer Bălcești	51
Figura 4-10: Dotări stație de transfer Bălcești	52
Figura 4-11: Infrastructura stației de transfer Ionești.....	53
Figura 4-12: Dotări stație de transfer Ionești.....	53
Figura 4-13: Infrastructura stației de sortare Drăgășani.....	55
Figura 4-14: Dotări stație de sortare Drăgășani.....	55
Figura 4-15: Dotări stație de sortare Brezoi.....	56
Figura 4-16: Dotări stație de sortare Râureni	56
Figura 4-17: Depozit Fețeni	58
Figura 4-18: Puncte/containere de colectare deșeurii periculoase, Rm. Vâlcea	59
Figura 8-1: Zone de colectare și instalații SMID, conform Studiu de oportunitate	79
Figura 9-1: Transportul și transferul deșeurilor reciclabile	114
Figura 9-2: Transportul și transferul deșeurilor reziduale	115
Figura 10-1: Mecanismul de plată a serviciilor de salubritate - varianta din aplicației de finanțare	138
Figura 10-2: Mecanismul de plată a serviciilor de salubritate – varianta propusă.....	139

1 INTRODUCERE

1.1 Scopul studiului de oportunitate

Scopul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate în aria deservită de viitorul operator de salubritate, respectiv:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al serviciului de salubritate;
- dimensionarea parametrilor de performanță și a costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu de calitate;
- identificarea investițiilor necesare din punctul de vedere al serviciului de salubritate, în aria deservită de viitorul operator;
- stabilirea condițiilor contractuale inclusiv perioada de amortizare a investițiilor ce se vor realiza.

La realizarea studiului de oportunitate au fost luate în considerare atât prevederile Cererii de finanțare aprobată privind implementarea proiectului SMID cât și necesitatea implementării noilor modificări legislative în domeniul gestionării deșeurilor, apărute de la data aprobării Cererii de finanțare până în prezent (în speță OUG nr. 74/2018 aprobată prin Legea nr. 31/2019), modificări legislative care implică necesitatea extinderii sistemului de colectare separată a deșeurilor.

1.2 Obiectul delegării gestiunii

Activitățile serviciului de salubritate, care fac obiectul delegării de gestiune sunt:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori,
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- transferul deșeurilor colectate separat;
- sortarea deșeurilor colectate separat.

Activitățile viitorului serviciu de salubritate enumerate mai sus, sunt în conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2006 republicata privind serviciul de salubritate al localităților, art. 2, alin 3.

Categoriile de deșuri care fac obiectul prezentului Studiu de oportunitate și fundamentare și a contractului de delegare ce va fi încheiat cu viitorul operator sunt:

- deșuri menajere respectiv fracțiile de deșuri reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), deșuri voluminoase, deșuri menajere periculoase și deșuri reziduale;
- deșuri similare provenind din activități comerciale, din industrie și instituții, respectiv fracțiile de deșuri reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), deșuri voluminoase și deșuri reziduale;
- deșuri din piețe, respectiv fracțiile de deșuri reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă) și deșuri reziduale;
- deșuri din construcții și desființări provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

Stațiile de transfer și stațiile de sortare pentru care se delegă activitatea de operare sunt următoarele:

- instalații construite prin proiecte PHARE: stațiile de transfer de la Brezoi, Fârtățești, Galicea, Bălcești și Ionești și stația de sortare de la Drăgășani;
- instalații construite prin proiectul SMID: stațiile de sortare de la Brezoi și Râureni.

În cazul instalațiilor construite prin proiecte PHARE, în cadrul acestui studiu va fi analizată oportunitatea utilizării în scopul în care au fost realizate (transfer, respectiv sortare) sau pentru prestarea altor activități.

Deoarece la data elaborării prezentului Studiu de oportunitate și fundamentare instalațiile de la CMID Roești (stație de sortare și depozit) sunt încă la etapa de proiectare, operarea acestora nu face obiectul prezentului studiu.

1.3 Zona delegată

Activitatea de colectare și transport, transfer și sortare se va delega pentru unitățile administrativ teritoriale din județul Vâlcea, respectiv un număr total de 89 UAT.

1.4 Context legal

Realizarea Studiului de oportunitate și fundamentare privind modalitatea de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate reprezintă o cerință obligatorie conform prevederilor legale.

Serviciul de salubritate este reglementat atât prin norme generale – Legea serviciilor comunitare de utilitate publică nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și prin norme speciale – Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată.

În continuare este prezentată baza legală pentru delegarea serviciilor de salubritate.

Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitate publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Acest act asigură cadrul legislativ și instituțional unitar în domeniul serviciilor publice din România cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilitate publică.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Acest act stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciului public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

Ordin nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubritate al localităților

Ordin nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate al localităților

Ordin nr. 109/2007 de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților

Ordin nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților

Ordin nr. 102/2007 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală

Hotărârea de Guvern nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare

Hotărârea de Guvern nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, astfel cum a fost aceasta modificată prin OUG nr. 74/2018 și Legea nr. 31/2019.

Serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- salubritatea localităților;
- iluminatul public;
- transportul public local de călători.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt:

- autoritățile administrației publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- A.N.R.S.C..

Serviciile comunitare de utilități publice implică procese care au ca rezultat producerea de deșuri și poluarea mediului, cu un impact asupra mediului; la realizarea serviciilor trebuie controlat

impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația secundară pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților și se aplică serviciului public de salubritate a localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico – socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Legislația în domeniul achizițiilor publice:

- Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare
- Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea 98/2016, cu modificările și completările ulterioare
- Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și

concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului National de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 11, alin. (1) din Normele Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (HG nr. 867/2016) *”entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare a deciziei de concesiune atunci când intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune pe termen lung.”* De asemenea, actul normativ prevede faptul că Studiul de fundamentare trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante în care se includ:

- aspectele generale
- fezabilitatea tehnică
- fezabilitatea economică și financiară
- aspectele de mediu
- aspectele sociale
- aspectele instituționale ale proiectului în cauză.

Potrivit art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru încheierea contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, vor aproba un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Prezentul Studiu de Oportunitate și fundamentare cuprinde atât fundamentarea deciziei de concesiune cât și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport, transfer și sortare a deșeurilor municipale din județul Vâlcea, urmând a fi aprobat prin hotărâri ale membrilor „ADI pentru serviciul de salubritate a deșeurilor din județul Vâlcea”.

2 PREVEDERI ALE PROIECTULUI SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL VÂLCEA

Proiectul „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în județul Vâlcea” finanțat prin POS Mediu și POIM include următoarele componente:

- Componenta 1 – Colectarea deșeurilor - extinderea colectării separate prin achiziționarea de:
 - puștele de diferite capacități;
 - unități de compostare individuală;
 - containere pentru fluxurile speciale de deșeuri;
- Componenta 2 – Tratarea deșeurilor:
 - construcția a 3 stații de sortare (Roști, Râureni și Brezoi);
 - construcția unei stații TMB la Roști
- Componenta 3 – Eliminarea deșeurilor:
 - Construcția unui depozit conform la Roști;
 - Închiderea a două depozite neconforme (Călimănești și Drăgășani)
- Componenta 4 – Asistență tehnică și conștientizarea publicului

Conform Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor, județul Vâlcea a fost împărțit în șase zone de gestionare a deșeurilor. În tabelul de mai jos sunt prezentate unitățile administrative teritoriale aparținătoare fiecărei zone pentru care, conform proiectului, este necesară delegarea operării activității de colectare a deșeurilor municipale.

Tabel 2-1: Împărțirea unităților administrativ-teritoriale pe zone de colectare, conform Cererii de finanțare

Nr. crt.	Unitate administrativ-teritorială	Mediul de locuire (urban/rural)
ZONA 1: Brezoi		
1	Brezoi	U
2	Boișoara	R
3	Câineni	R
4	Mălaia	R
5	Perișani	R

Nr. crt.	Unitate administrativ-teritorială	Mediul de locuire (urban/rural)
6	Racovița	R
7	Titești	R
8	Voineasa	R
ZONA 2: Roești - Fârtățești		
1	Drăgășani	U
2	Berbești	U
3	Horezu	U
4	Alunu	R
5	Amărăști	R
6	Cerțișoara	R
7	Copăceni	R
8	Crețeni	R
9	Fârtățești	R
10	Gușoeni	R
11	Lădești	R
12	Lăpușata	R
13	Lungești	R
14	Măciuca	R
15	Mădulari	R
16	Măldărești	R
17	Mateești	R
18	Mitrofani	R
19	Roești	R
20	Roșiile	R
21	Slătioara	R
22	Stănești	R
23	Stroești	R
24	Șușani	R
25	Sutești	R
26	Tetoiu	R
27	Vaideeni	R
28	Valea Mare	R
ZONA 3: Râmnicu-Vâlcea		
1	Municipiul Râmnicu Vâlcea	U
2	Băbeni	U

Nr. crt.	Unitate administrativ-teritorială	Mediul de locuire (urban/rural)
3	Băile Govora	U
4	Băile Olănești	U
5	Călimănești	U
6	Ocnele Mari	U
7	Bărbătești	R
8	Berislăvești	R
9	Budești	R
10	Bujoreni	R
11	Bunești	R
12	Costești	R
13	Dăești	R
14	Frâncești	R
15	Golești (Drăgănești)	R
16	Mihăești	R
17	Mureasca	R
18	Oteșani	R
19	Păușești	R
20	Păușești-Măglași	R
21	Pietrari	R
22	Runcu	R
23	Sălătrucel	R
24	Stoenești	R
25	Tomșani	R
26	Vlădești	R
ZONA 4: Galicea		
1	Dănicei	R
2	Drăgoești	R
3	Galicea	R
4	Milcoiu	R
5	Nicolae Bălcescu	R
6	Olanu	R
7	Stoilești	R
ZONA 5: Bălcești		
1	Bălcești	U
2	Diculești	R

Nr. crt.	Unitate administrativ-teritorială	Mediul de locuire (urban/rural)
3	Făurești	R
4	Ghioroiu	R
5	Grădiștea	R
6	Lăcusteni	R
7	Laloșu	R
8	Livezi	R
9	Popești	R
10	Sinești	R
11	Zătreni	R
ZONA 6: Ionești		
1	Glăvile	R
2	Ionești	R
3	Orlești	R
4	Pesceana	R
5	Prundeni	R
6	Scundu	R
7	Șirineasa	R
8	Ștefănești	R
9	Voicești	R

Sursa: Aplicație de Finanțare

În figura de mai jos este prezentată delimitarea administrativ-teritorială a celor 6 zone de colectare ale județului Vâlcea, precum și instalațiile de tratare a deșeurilor incluse în Sistemul Integrat de Management al Deșeurilor, județul Vâlcea, așa cum au fost stabilite în Studiul de fezabilitate, atașat la Cererea de finanțare (CF).

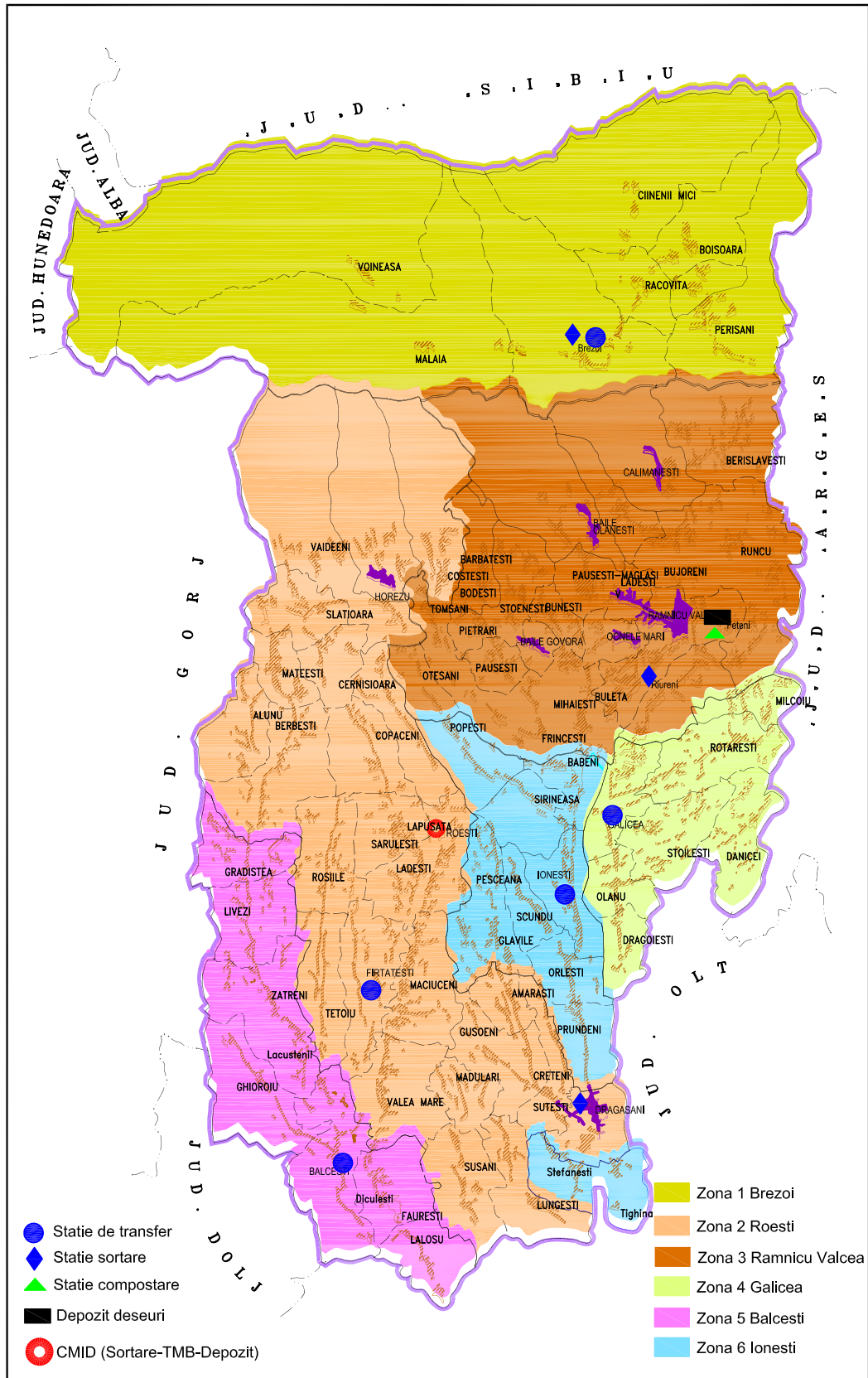


Figura 2-1: Zone de colectare și instalații SMID, conform CF

2.1 Colectarea deșeurilor menajere și similare

Sistemul de colectare a deșeurilor municipale propus la nivelul Studiului de fezabilitate și aprobat prin Aplicația de finanțare pentru proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea” (SMID) constă în colectarea separată pe 4 fracții: hârtie/carton, alte deșeuri reciclabile (probabil plastic/metal), sticlă, și deșeuri reziduale. Sistemul de colectare separată pe 4 fracții a fost propus pentru toate zonele urbane și rurale de gestionare a deșeurilor, în care nu este prezent. Aplicația prevedea că toate sistemele de colectare existente vor fi menținute și extinse pentru a include colectarea separată a hârtiei și sticlei.

Tabel 2-2: Sistem propus de colectare a deșeurilor

Tipuri de deșeuri	Mediul urban	Mediul rural
Deșeuri reciclabile (inclusiv deșeurile de ambalaje)	Colectare separată pe 3 fracții în puncte de colectare: hârtie/carton, plastic/metal și sticlă. Recipiente utilizate: containere de 1,1 mc (hârtie/carton și plastic/metal) și 1,5 mc (sticlă)	Colectare separată pe 3 fracții în puncte de colectare: hârtie/carton, plastic/metal și sticlă. Recipiente utilizate: containere de 1,1 mc (hârtie/carton și plastic/metal) și 1,5 mc (sticlă)
Biodeșeuri	Nu se colectează separat	Nu se colectează separat Compostare individuală în gospodărie
Deșeuri reziduale	Blocuri: puncte de colectare cu pubele de 240 l Case individuale: sistemul din poartă în poartă cu pubele de 240 l	Sistem de colectare din poartă în poartă cu pubele de 120 l
Deșeuri voluminoase și deșeuri cu regim special	Puncte de colectare la stațiile de transfer și puncte de colectare de la stația de compost Râureni și depozitul de deșeuri Fețeni (pentru deșeurile voluminoase din municipiul Rm. Vâlcea)	

Sursa: conform Cererii de finanțare

Extinderea sistemului de colectare existent la momentul elaborării Cererii de finanțare a necesitat o investiție de circa 6.001 pubele de 120 l (pentru deșeurile reziduale din mediul rural), 4.853 pubele de 240 l (pentru deșeurile reziduale de la blocuri și case din mediul urban), 3.281 containere de 1,1 mc (pentru deșeurile de hârtie/carton și sticlă), 488 containere de 1,5 mc (pentru deșeurile de plastic/metal), 20.200 unități de compostare individuală (pentru mediul rural), 9 containere de 10 mc și 7 containere de 15 mc pentru punctele de colectare din cadrul stațiilor de transfer (fluxuri speciale de deșeuri).

Toate aceste recipiente urmau să fie amplasate în 1.517 puncte de colectare (din care 1.052 puncte de colectare în mediul rural și 465 puncte de colectare în mediul urban). Aceste investiții au fost realizate prin proiect și vor fi puse la dispoziția viitorilor operatori.

Mașinile necesare colectării deșeurilor menajere și similare vor fi asigurate de către operatorii de salubritate delegați, Cererea de finanțare aprobată nu a inclus achiziția acestor echipamente.

SF aprobat prevedea transportul deșeurilor reziduale prin intermediul stațiilor de transfer la depozitul Fețeni (Zona 1+3), respectiv la depozitul Roești (restul zonelor). Deșeurile reciclabile vor fi transportate prin intermediul stațiilor de transfer la stațiile de sortare Brezoi (Zona 1), Drăgășani (Zona 2), Râureni (Zona 3) și Roești (Zonele 2, 4, 5 și 6).

În cadrul proiectului s-a stabilit organizarea colectării separate în *mediul urban* pentru următoarele fracțiuni de **deșeuri reciclabile** (inclusiv deșeuri de ambalaje): hârtie/carton, plastic/metal și sticlă. Au fost prevăzute containere (1,1 mc) pentru colectarea hârtiei/cartonului și pentru colectarea deșeurilor de sticlă și containere de 1,5 mc pentru colectarea deșeurilor de plastic și metal. Containerelor dedicate colectării separate vor fi amplasate pe platformele de colectare, împreună cu containerele dedicate deșeurilor reziduale.

În mod similar, pentru *mediul rural* s-a stabilit colectarea separată pentru hârtie/carton și sticlă în containere de 1,1 mc, iar deșeurile de plastic/metal în containere de 1,5 mc, amplasate pe platformele de colectare, împreună cu containerele dedicate deșeurilor reziduale. În zonele rurale Cererea de finanțare prevede încurajarea compostării la domiciliu.

Pentru **alte categorii de deșeuri** (deșeurile voluminoase, deșeurile de echipamente electrice și electronice și deșeurile periculoase) sunt amenajate puncte de colectare la stațiile de transfer. Pentru deșeurile voluminoase din Zona 3 Rm. Vâlcea au fost amenajate puncte de colectare la stația de compostare de la Râureni și la depozitul de deșeuri de la Fețeni

2.2 Transferul deșeurilor menajere și similare

În Aplicația de finanțare nu a fost prevăzută construirea de stații de transfer în județul Vâlcea deoarece la nivelul județului există 5 stații de transfer construite prin proiect PHARE (Brezoi, Fântâțești, Galicea, Bălcești și Ionești).

Schema privind transportul deșeurilor reziduale propusă în Cererea de finanțare este prezentată în figura de mai jos.

În continuare sunt prezentate, pentru fiecare stație de transfer în parte, dotările realizate în cadrul proiectelor prin care au fost construite. În secțiunea 4.2.2 *Situația actuală privind transferul deșeurilor municipale*, vor fi prezentate detalii privind starea echipamentelor din cadrul fiecărei instalații în parte.

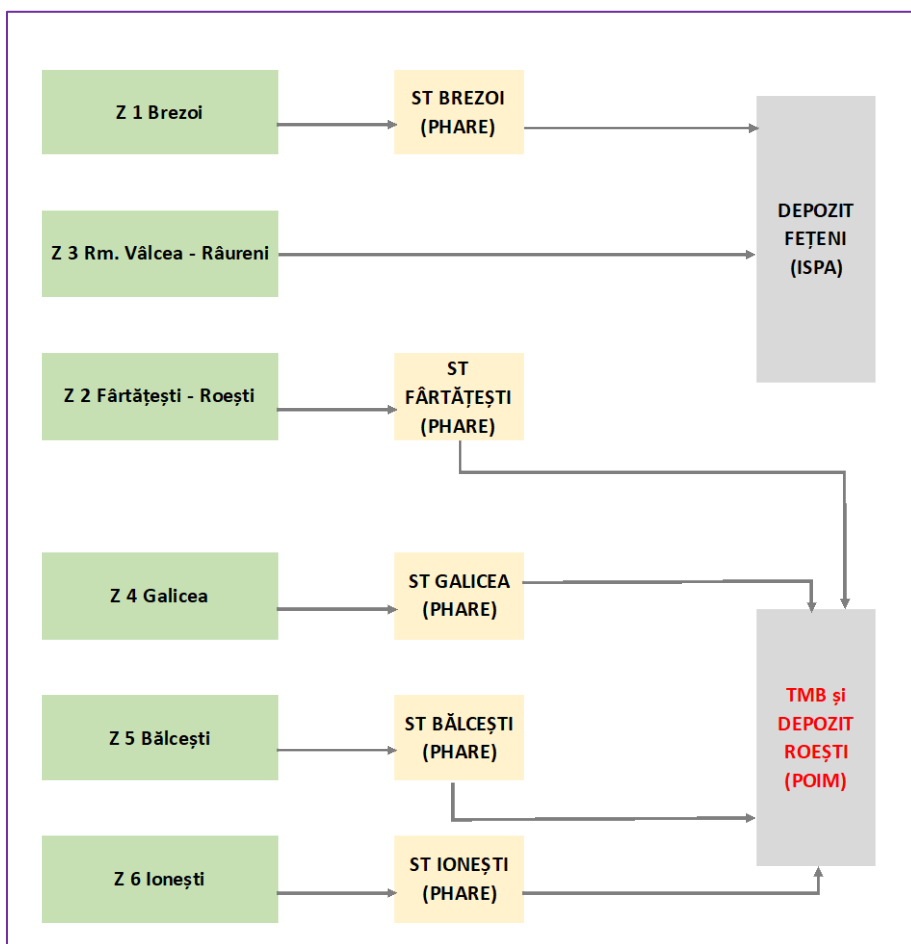


Figura 2-2: Transportul deșeurilor reziduale (CF)

2.2.1 Stația de transfer Brezoi

Denumire proiect : Sistem zonal de colectare selectivă a deșeurilor și depozitare temporară în orașul Brezoi

Program de finanțare : PHARE 2004 COEZIUNE ECONOMICA ȘI SOCIALA componenta Schema de Investiții pentru Proiecte Mici de Gestionare a Deșeurilor (Faza extinsa)

Valoarea proiectului : 660.137,00 euro, fără TVA

Localități arondate: orașul Brezoi și comunele Câineni, Malaia, Perișani, Racovița, Titești, Boișoara și Voineasa

Cu o capacitate de 5.803 tone/an (1 schimb de lucru), este în operare din 2007, fiind operată de serviciul de salubritate al primăriei Brezoi. Dotările stației de transfer Brezoi constau în:

- cântar auto;

- platformă betonată, zonă de recepție, fără rigole de colectare a apei;
- rampă de acces, bandă rulantă transportoare metalică;
- clădire administrativă;
- rețele alimentare cu apă și canalizare;
- instalație electrică;
- instalație de iluminat;
- echipamente: 2 auto-compactoare (7 mc și 9 mc), 35 containere de colectare deșeurilor de 1,1 mc, 51 containere de 0,4 mc, un vehicul ușor de colectare deșeurilor, prescontainer, camion platformă, cap tractor cu semi-compactator 72 mc.

2.2.2 Stația de transfer Fârtățești

Denumire proiect : Sistem zonal de colectare selectivă a deșeurilor și depozitare temporară în comuna Fârtățești

Program de finanțare : PHARE 2004 COEZIUNE ECONOMICA ȘI SOCIALA componenta Schema de investiții pentru Proiecte Mici de Gestionare a Deșeurilor (Faza extinsă)

Valoarea proiectului : 878.430,44 euro, fără TVA

Localități arondate: comunele Amărăști, Copăceni, Crețeni, Fârtățești, Gușoeni, Lădești, Lăpușata, Lunghești, Măciuca, Mădulari, Mitrofani, Roești, Roșiile, Stănești, Șușani, Sutești, Tetoiu și Valea Mare

Cu o capacitate de 6.565 tone/an, este în operare din 2009 (un schimb pe zi), fiind operată de serviciul de salubritate al primăriei Fârtățești. Dotările stației de transfer Fârtățești constau în:

- platformă de acces, suprafață betonată cu rigole de colectare a apei;
- rampă de descărcare cu o pâlnie de alimentare;
- buncăr deșeurilor și presă;
- clădire administrativă;
- rețele alimentare cu apă și canalizare;
- instalație electrică și instalație de iluminat;

- echipamente: 3 auto-compactoare (9 mc), vehicul ușor de colectare deșeuri, camion platformă, mașină pentru încărcat și transportat prescontainer, 495 containere de capacitate 1,1 mc, 117 containere 0,4 mc.

2.2.3 Stația de transfer Galicea

Denumire proiect : Sistem zonal de colectare selectivă a deșeurilor și depozitare temporară în comuna Galicea

Program de finanțare : PHARE 2004 COEZIUNE ECONOMICA ȘI SOCIALA componenta Schema de investiții pentru Proiecte Mici de Gestionare a Deșeurilor (Faza extinsa)

Valoarea proiectului : 654.675,64 euro, fără TVA

Localități arondate: comunele Dănicei, Drăgoești, Galicea, Milcoiu, Nicolae Bălcescu, Olanu și Stoilești

Cu o capacitate de 3.125 tone/an, în prezent nu este operată. Dotările stației de transfer Galicea constau în:

- platformă de acces, suprafață betonată cu rigole de colectare a apei;
- pâlnie de descărcare cu bandă de alimentare;
- buncăr deșeuri și presă;
- clădire administrativă;
- rețele alimentare cu apă și canalizare;
- instalație electrică și instalație de iluminat;
- echipamente: 2 auto-compactoare (7 mc), vehicul ușor de colectare deșeuri, camion platformă, mașină pentru încărcat și transportat prescontainer, cap tractor cu semi-compactator 72 mc, 245 containere de capacitate 1,1 mc, 63 containere 0,4 mc.

2.2.4 Stația de transfer Bălcești

Denumire proiect : Sistem zonal de colectare selectivă a deșeurilor și depozitare temporară în orașul Bălcești

Program de finanțare : PHARE 2004 COEZIUNE ECONOMICA ȘI SOCIALA componenta Schema de investiții pentru Proiecte Mici de Gestionare a Deșeurilor (Faza extinsa)

Valoarea proiectului : 656.077,94 euro, fără TVA

Localități arondate: orașul Bălcești și comunele Diculești, Făurești, Ghioroiu, Grădiștea, Laloșu, Lăcusteni, Livezi, Sinești și Zătreni.

Cu o capacitate de 6.602 tone/an, este în operare din 2009 (un schimb pe zi), fiind operată în baza contractului de concesiune de servicii nr.515/12.07.2018, cu o durată de 3 ani. Dotările stației de transfer Bălcești constau în:

- platformă de acces, suprafață betonată cu rigole de colectare a apei;
- pâlnie de descărcare cu bandă de alimentare;
- buncăr deșeuri și presă;
- clădire administrativă;
- rețele alimentare cu apă și canalizare;
- instalație electrică și instalație de iluminat;
- echipamente: o autogunoieră, vehicul ușor de colectare deșeuri, camion platformă, cap tractor mașină pentru încărcat și transportat prescontainer, 495 containere de capacitate 1,1 mc, 117 containere 0,4 mc.

2.2.5 Stația de transfer Ionești

Denumire proiect : Sistem integrat de colectare și depozitare temporară a deșeurilor în comuna Ionești

Program de finanțare : PHARE CES 2006 Schema de investiții pentru sprijinirea inițiativelor sectorului public în sectoarele prioritare de mediu

Valoarea proiectului : 915.609,42 euro, fără TVA

Localități arondate: comunele Glăvile, Ionești, Orlești, Pesceana, Popești, Scundu, Șirineasa, Ștefănești și Voicești

Cu o capacitate de 3.945 tone/an, nu este operată. Dotările stației de transfer Ionești constau în:

- platformă de acces, suprafață betonată cu rigole de colectare a apei;
- pâlnie de descărcare cu bandă de alimentare;
- buncăr deșeuri și presă;
- clădire administrativă;
- rețele alimentare cu apă și canalizare;

- instalație electrică și instalație de iluminat
- echipamente: container auto compactor de 40 mc, 3 autogunoiere de 12 mc, 1 autogunoieră de 9 mc, 420 containere metalice de capacitate 1,1 mc, 120 containere PVC de capacitate 1,1 mc.

Cuprins

1	INTRODUCERE.....	10
1.1	Scopul studiului de oportunitate.....	10
1.2	Obiectul delegării gestiunii.....	10
1.3	Zona delegată.....	11
1.4	Context legal.....	12
2	PREVEDERI ALE PROIECTULUI SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL VÂLCEA	16
2.1	Colectarea deșeurilor menajere și similare.....	21
2.2	Transferul deșeurilor menajere și similare.....	22
2.2.1	Stația de transfer Brezoi	23
2.2.2	Stația de transfer Fântărești.....	24
2.2.3	Stația de transfer Galicea.....	25
2.2.4	Stația de transfer Bălcești.....	25
2.2.5	Stația de transfer Ionești.....	26
2.3	Sortarea deșeurilor.....	29
2.3.1	Stația de sortare Roești	30
2.3.2	Stația de sortare Brezoi.....	31
2.3.3	Stația de sortare Râureni.....	32
2.3.4	Stația de sortare Drăgășani.....	33
2.4	Compostarea deșeurilor	33
2.5	Tratarea mecano-biologică a deșeurilor.....	34
2.6	Eliminarea deșeurilor	34
3	POPULAȚIA DIN ARIA DE DELEGARE.....	35
4	SITUAȚIA ACTUALĂ PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL VÂLCEA	40
4.1	Generarea deșeurilor municipale	40
4.2	Colectarea și gestionarea deșeurilor municipale	41
4.3	Generarea și gestionarea deșeurilor din construcții și desființări de la populație.....	60
4.4	Deficiențele actualului sistem de colectare a deșeurilor municipale.....	60
5	ANALIZA CONTRACTELOR DE SALUBRIZARE EXISTENTE.....	62
5.1	Contracte pentru activitățile de colectare.....	62
5.2	Contracte pentru activitățile de tratare a deșeurilor	62
6	OBIECTIVE ȘI ȚINTE PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE	63
7	PROIEȚIA DEȘEURILOR ȘI CUANTIFICAREA OBIECTIVELOR.....	65
7.1	Proiecția deșeurilor municipale	65
7.1.1	Proiecția populației.....	65
7.1.2	Evoluția indicilor de generare	67

7.1.3	Proiecția deșeurilor municipale.....	68
7.2	Proiecția deșeurilor din construcții și desființări	69
7.3	Cuantificarea obiectivelor și țintelor	70
7.3.1	Cuantificarea obiectivului privind colectarea separată a deșeurilor reciclabile.....	70
7.3.2	Cuantificarea implementării instrumentului „plătește pentru cât arunci” 71	71
7.3.3	Cuantificarea obiectivului privind colectarea separată a deșeurilor periculoase.....	72
7.3.4	Cuantificarea obiectivului privind colectarea separată și tratarea deșeurilor voluminoase.....	72
7.3.5	Cuantificarea obiectivului privind colectarea separată și tratarea deșeurilor din construcții și desființări de la populație.....	73
8	ASPECTE INSTITUȚIONALE PRIVIND MODUL DE DELEGARE A ACTIVITĂȚII DE COLECTARE ȘI TRANSPORT	74
8.1	Prevederile Aplicației de finanțare privind delegarea activităților serviciului de salubritate.....	74
8.2	Analiza opțiunilor de delegare a contractelor	74
8.3	Analiza opțiunilor de delegare a activității de transfer și sortare a deșeurilor.....	77
8.4	Tipul Delegării.....	80
8.5	Matricea riscurilor pentru delegarea activității de colectare, transfer și sortare a deșeurilor.....	80
8.6	Modalitatea de atribuire a contractului de delegare.....	100
9	FEZABILITATEA TEHNICĂ A DELEGĂRII	102
9.1	Sistemul propus pentru colectarea deșeurilor.....	102
9.1.1	Colectarea deșeurilor menajere și a deșeurilor din construcții și desființări de la populație.....	102
9.1.2	Colectarea deșeurilor similare	109
9.1.3	Colectarea deșeurilor din piețe.....	110
9.1.4	Colectarea deșeurilor din construcții și desființări de la populație	110
9.1.5	Frecvența de colectare a deșeurilor	110
9.1.6	Cantitățile de deșeuri municipale și din construcții și desființări de la populație estimate a se colecta	111
9.2	Transportul și transferul deșeurilor	113
9.2.1	Modul de integrare a stațiilor de transfer PHARE	113
9.2.2	Cantitățile de deșeuri municipale estimat a fi transferate.....	115
9.3	Sortarea deșeurilor.....	118
9.3.1	Modul de integrare a stației de sortare PHARE	118
9.3.2	Cantitățile de deșeuri municipale estimat a fi sortate.....	118
9.4	Investiții.....	120
9.4.1	Infrastructură existentă pusă la dispoziția viitorului operator	120
9.4.2	Infrastructură asigurată de viitorul operator.....	124
9.5	Implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”	131
9.6	Indicatori de performanță și penalități.....	131
10	MECANISMUL DE PLATĂ	138
10.1	Tratamentul veniturilor din valorificarea reciclabililor.....	140

10.2	Tratamentul veniturilor de la OIREP-uri privind gestionarea deșeurilor de ambalaje	140
10.3	Impactul veniturilor din valorificarea deșeurilor reciclabile și a veniturilor obținute de la OIREP-uri privind gestionarea deșeurilor de ambalaje asupra tarifelor de salubritate	141
11	FEZABILITATEA ECONOMICĂ A DELEGĂRII	142
11.1	Costurile și veniturile previzionate	142
11.1.1	Costuri de operare și întreținere pentru activitatea de colectare a deșeurilor	142
11.1.2	Costuri de operare și întreținere pentru activitatea de transfer a deșeurilor	149
11.1.3	Costuri de operare și întreținere pentru activitatea de sortare a deșeurilor	151
11.1.4	Venituri previzionate	153
11.2	Valoarea maximă a tarifelor serviciului de salubritate	155
11.2.1	Principii de stabilire a tarifelor serviciului de salubritate	159
11.2.2	Calculul tarifelor maxime ale activității de colectare	161
11.2.3	Calculul tarifului maxim al activității de transfer	162
11.2.4	Calculul tarifului maxim al activității de sortare	162
11.2.5	Calculul tarifului maxim al activității de colectare și tratare deșeuri din construcții și desființări de la populație	162
11.3	Redevența	163
11.3.1	<i>Prevederi legislative</i>	<i>163</i>
11.3.2	<i>Prevederi contractuale</i>	<i>164</i>
11.3.3	<i>Calcul redevență</i>	<i>164</i>
12	FEZABILITATEA FINANCIARĂ A DELEGĂRII	168
12.1	Accesibilitatea delegării	168
12.2	Previzionarea tratamentului contabil	168
13	ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU	170
14	ASPECTE SOCIALE	172
15	CONDIȚII CONTRACTUALE	173
16	VALOAREA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI	176

2.3 Sortarea deșeurilor

În ceea ce privește sortarea deșeurilor municipale generate în județul Vâlcea prin proiectul SMID s-a propus construcția a trei stații de sortare (Roești, Râureni și Brezoi) în plus față de facilitatea existentă de la Drăgășani realizată prin proiect PHARE.

Schema privind transportul deșeurilor reciclabile colectate separat propusă în Cererea de finanțare este prezentată în figura de mai jos.

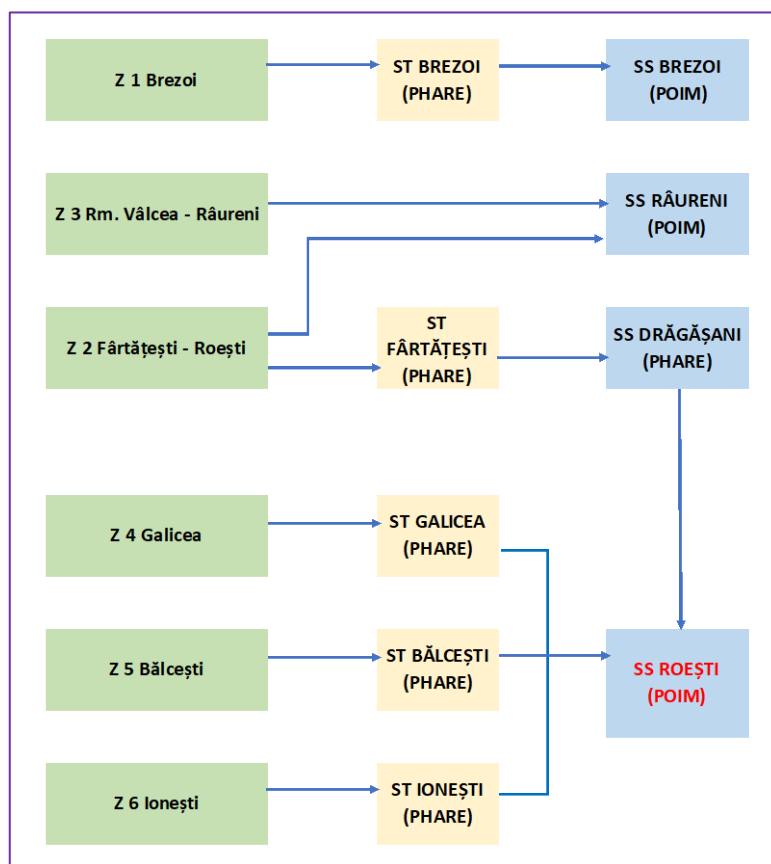


Figura 2-3: Transportul deșeurilor reciclabile colectate separat la sortare (CF)

Deșeurile reciclabile din zonele 2 (parțial), 4, 5 și 6, vor fi transferate la stația de sortare din cadrul CMID Roești. Stația din Răureni va deservi zona 3, iar Stația din Brezoi va deservi zona 1. Stația de sortare de la Drăgășani va deservi o parte din zona 2.

În continuare sunt prezentate, pentru fiecare stație de transfer în parte, dotările realizate în cadrul proiectelor prin care au fost construite. În secțiunea 4.2.3 *Situația actuală privind sortarea deșeurilor municipale*, vor fi prezentate detalii privind starea echipamentelor din cadrul fiecărei instalații în parte.

2.3.1 Stația de sortare Roești

Conform Aplicației de finanțare, stația de sortare Roești are o suprafață de 4.500 m² și o capacitate de 10.180 tone/an și va deservi, conform CF, zonele 2 (parțial), 4, 5 și 6. Stația nu este realizată, este în faza de finalizare a documentației de atribuire pentru selectarea proiectantului. Frațiile care urmează a fi sortate conform SF sunt hârtie/carton (2.087 tone/an), plastic (2.028 tone/an), metal (664 tone/an) și sticlă (1.017 tone/an).

Este prevăzut ca stația de sortare include următoarele dotări: cântar, zonă de recepție, hală de sortare (16 posturi la banda de sortare), zonă de depozitare (baloți), sistem de alimentare cu apă și canalizare.

Delegarea stației de sortare Roșți va fi realizată în cadrul contractului de operare al CMID Roșți.

2.3.2 Stația de sortare Brezoi

Stația de sortare Brezoi este situată în județul Vâlcea, orașul Brezoi, strada Cozia, accesul pe amplasament realizându-se de pe drumul național DN 7A. Suprafața totală a amplasamentului este de 10.000 m².

Stația de sortare Brezoi are capacitatea de 2.992 tone/an, conform CF deservește zona 1, iar fracțiile sortate sunt: hârtie/carton (761 tone/an), plastic (592 tone/an), metal (211 tone/an) și sticlă (402 tone/an). Stația de sortare include următoarele dotări:

- cabină cântar
- platformă electronică pentru cântărire auto
- clădire administrativă
- hală de sortare:
 - zonă recepție (240 m²);
 - zonă sortare (buncăr alimentare cu bandă transportoare integrată, bandă înclinată cu racleți pentru alimentarea zonei de sortare, bandă sortare cu 6 posturi, separator magnetic overband), platformă sortare cu trepte și grătare;
 - zonă balotare (presă de balotat manuală, perforator de PET detașabil);
 - zonă depozitare.
- sistem de alimentare cu apă, canalizare, separator hidrocarburi
- platforme tehnologice betonate
- foraje monitorizare calitatea apei freatică
- echipamente (presă de balotat manuală, 6 containere Abroll 24 mc, 20 containere 2 mc, încărcător frontal, electro-stivuitor, mașină transport containere Abrollkipper)

Capacitatea zonei de depozitare este de 600 baloți, având spațiu de stocare pentru maxim 3 zile de lucru.

Deșeurile feroase sunt sortate mecanic, restul deșeurilor reciclabile fiind sortate manual. Se procesează zilnic întreaga cantitate de deșeuri primită într-un schimb de lucru.

Rezultatul constă în obținerea de materiale sortate, ce pot fi reciclate, reprezentând aproximativ 67% din materialele intrate în stația de sortare.

2.3.3 Stația de sortare Râureni

Stația de sortare Râureni este situată la aproximativ 9 km distanță de centrul municipiului Râmnicu Vâlcea, poziționată între stația de epurare și stația de compostare existentă, la o distanță de 11,5 km de depozitul de deșeuri conform de la Fețeni.

Accesul către amplasament se face pe drumul național 67 Budești-Râureni sau din drumul național 64 Râmnicu Vâlcea-Râureni. Suprafața totală a amplasamentului este de 5.000 m².

Stația de sortare Râureni are capacitatea de 27.871 tone/an, deservește conform CF zona 3, iar fracțiile sortate sunt: hârtie/carton (7.177 tone/an), plastic (5.411 tone/an), metal (2.021 tone/an) și sticlă (3.622 tone/an). Stația de sortare include următoarele dotări:

- cabină cântar;
- Platformă electronică pentru cântărire auto;
- clădire administrativă;
- Hală de sortare:
 - zonă recepție (722 m²),
 - zonă sortare (buncăr alimentare cu bandă transportoare integrată, bandă inclinată cu racleți pentru alimentarea zonei de sortare, bandă sortare cu 8 posturi, separator magnetic overband, separator curenți Edy), platformă sortare cu trepte și grătare;
 - zonă balotare (presă de balotat automată cu perforator de PET integrat în pâlnia de alimentare, presă balotat metal, cap de presare pentru prescontainere la 24 mc);
 - zonă depozitare
- sistem de alimentare cu apă, canalizare, separator hidrocarburi;
- platforme tehnologice betonate;
- echipamente (presă de balotat automată, 17 containere de 2 mc, 7 containere de 24 mc, 3 prescontainere de 24 mc, 2 încărcătoare frontale, electro-stivuitoare, mașină transport containere Abrollkipper, camion transport baloți la reciclatori).

Deșeurile metalice feroase și neferoase sunt sortate mecanic, restul deșeurilor reciclabile fiind sortate manual. Se procesează zilnic întreaga cantitate de deșeuri primită în 2 schimburi de lucru (6 ore/zi).

Rezultatul constă în obținerea de materiale sortate, ce pot fi reciclate, reprezentând aproximativ 65% din materialele intrate în stația de sortare.

2.3.4 Stația de sortare Drăgășani

Stația de sortare Drăgășani are o capacitate de cca. 3.800 tone/an, deservește zona 2 (parțial), iar fracțiile sortate sunt: hârtie/carton, plastic/metale. Stația de sortare include următoarele dotări:

- clădire administrativă ($S = 192 \text{ m}^2$), prevăzută cu vestiare și grupuri sanitare
- cântar basculă;
- hală de recepție deșeuri, $S = 262 \text{ m}^2$;
- hală sortare, fără închideri la capete și pe partea silozurilor, $S = 632 \text{ m}^2$, care este deservită de un sistem de transport al deșeurilor format din 3 benzi transportoare lungi de 42 m, pe care sunt instalate utilaje de tocare și presare;
- buncăr de alimentare, prevăzut cu tocător grosier;
- separator electromagnetic pentru extragerea metalelor feroase din deșeuri;
- cabină de sortare în care are loc sortarea manuală a deșeurilor, compusă din:
- presă deșeuri;
- instalație de spălare a mijloacelor de transport și containerelor;
- compresor pentru aerare.

Stația de sortare Drăgășani a fost operată de SC BRAI CATA SRL începând cu anul 2016. Începând cu 12.12.2019 instalația este operată de S.C. B.C.A. VIO SERVICE S.R.L. în baza contractului cu nr. 36357 încheiat cu municipiul Drăgășani.

2.4 Compostarea deșeurilor

La nivelul județului Vâlcea nu au fost realizate stații noi de compostare prin proiectul SMID, dar a fost extinsă stația existentă de la Râureni, construită prin proiect ISPA de la capacitatea de 14.000 tone/an la 40.933 tone/an.

Pe amplasamentul stației de compostare a fost amenajat un punct pentru colectarea deșeurilor voluminoase.

2.5 Tratarea mecano-biologică a deșeurilor

Prin proiect a fost propusă realizarea unei instalații de tratare mecano-biologică la Roești în cadrul CMID, dar nu a fost realizată încă, fiind în etapa de finalizare a documentației de atribuire pentru selectarea proiectantului.

Conform Aplicației de Finanțare, stația TMB Roești va avea o capacitate de 34.070 tone/an, va deservi zonele 2, 4, 5 și 6 și va cuprinde următoarele dotări: zonă de recepție (tip șoproan), hală de pretratare (separator magnetic și bandă de sortare), zonă de compostare, zonă de maturare, clădire administrativă, echipamente (tocător, sită rotativă).

Inputul stației TMB va fi reprezentat de: deșeuri reziduale (colectate în amestec), refuzurile de la stațiile de sortare, deșeurile din piețe, parcuri și grădini.

Operarea stației TMB Roești va fi delegată în cadrul contractului de operare a CMID Roești.

2.6 Eliminarea deșeurilor

Prin proiect a fost prevăzută construirea unui depozit conform la Roești, precum și închiderea a două depozite neconforme (Călimănești și Drăgășani).

În județul Vâlcea există deja un **depozit conform în funcțiune situat în Fețeni**, operat de primăria municipiului Râmnicu Vâlcea, în care sunt depozitate o parte din deșeurile colectate în prezent din județ. Depozitul de deșeuri Fețeni funcționează în baza Autorizației Integrate de Mediu nr. 57/11.01.2010, are o capacitate totală de depozitare de 1,13 milioane m³ și a fost proiectat pentru o durată de viață de 25 de ani. Conform CF, depozitul de deșeuri de la Fețeni va deservi zonele 1 și 3.

Un **nou depozit conform va fi construit la Roești**, pentru zonele 2, 4, 5, 6 ale județului, cu o capacitatea totală proiectată de 753.013 m³ și o durată de viață de 28 ani. Acesta va fi localizat la aproximativ 35 km sud-vest de Râmnicu Vâlcea și va avea o suprafață totală de 16 ha. În prezent, depozitul nu este realizat, se află în faza de finalizare a documentației de atribuire pentru selectarea proiectantului. Noul depozit va accepta deșeuri tratate și reziduuri de la instalația TMB Roești și deșeuri provenite de la măturatul stradal. Operarea depozitului Roești va fi delegată în cadrul contractului de operare a CMID Roești.

Pe amplasamentul depozitului de deșeuri a fost amenajat un punct pentru colectarea deșeurilor voluminoase.

3 POPULAȚIA DIN ARIA DE DELEGARE

Referitor la populația rezidentă din aria de delegare, evoluția acestui indicator demografic, raportat de INS pe perioada 2017 – 2019, este prezentată în tabelul de mai jos.

Tabel 3-1: Populația rezidentă conform statistici INS

	2017	2018	2019
Populația din mediul urban	158,518	157,920	156,918
%	-1.33%	-0.38%	-0.63%
Populația din mediul rural	198,129	195,268	193,141
%	-0.52%	-1.44%	-1.09%
TOTAL JUDET	356,647	353,188	350,059

Sursa: INS (tempo online)

Populația estimată în studiul de fezabilitate, anexat la aplicația de finanțare, pentru perioada 2017 – 2019 este următoarea:

Tabel 3-2: Populația rezidentă conform statistici INS

	2017	2018	2019
Populația din mediul urban	176,653	175,311	173,969
%	-0.75%	-0.76%	-0.77%
Populația din mediul rural	212,134	210,523	208,912
%	-0.75%	-0.76%	-0.77%
TOTAL JUDET	388,787	385,834	382,881

Sursa: Studiul de fezabilitate – aplicația de finanțare

Având în vedere ecartul relevant dintre estimările din aplicația de finanțare și datele oficiale publicate de INS, respectiv o diferență de 10%, au fost solicitate fiecărui UAT membru ADI și beneficiar al proiectului SMID date cu privire la populația rezidentă la nivelul anului 2018. Potrivit adreselor transmise de UAT-uri în luna decembrie 2019, sursele pentru datele cu privire la populația rezidentă sunt:

- recensământul populației la 2011;
- evidențele operatorilor locali de salubritate;
- populația existentă fizic, date primării.

Populația rezidentă, comunicată de UAT-urile membre ADI, este prezentată în tabelul de mai jos.

Tabel 3-3: Populația rezidentă comunicată de UAT-uri

Nr. Crt.	Localitate	Mediu rezidență	Populație rezidentă în anul 2018	Număr case
ZONA 1 BREZOI - ST BREZOI				
1	oraș Brezoi	URBAN	5,214	970
2	Boișoara	RURAL	1,240	827
3	Câineni	RURAL	2,500	910
4	Malaia	RURAL	1,398	428
5	Perișani	RURAL	2,269	1,196
6	Racoviță	RURAL	1,735	801
7	Titești	RURAL	749	278
8	Voineasa	RURAL	1,535	780
ZONA 2.1 ROEȘTI - ST FÂRTĂȚEȘTI				
1	oraș Berbești	URBAN	4,403	1,245
2	Alunu	RURAL	4,109	1,355
3	Cernișoara	RURAL	2,070	1,070
4	Copăceni	RURAL	2,500	1,200
5	Fârtățești	RURAL	3,816	2,468
6	Grădiștea	RURAL	2,100	1,372
7	Lădești	RURAL	1,756	1,250
8	Lăpușata	RURAL	1,600	1,188
9	Livezi	RURAL	1,277	1,456
10	Măciuca	RURAL	1,300	1,000
11	Mateești	RURAL	3,096	1,600
12	Oteșani	RURAL	2,607	1,202
13	Roești	RURAL	1,500	1,100
14	Roșiile	RURAL	1,560	900
15	Sinești	RURAL	2,225	1,020
16	Slătioara	RURAL	3,293	1,691
17	Stănești	RURAL	950	730
18	Stroești	RURAL	2,887	1,250
19	Tetoiu	RURAL	1,420	1,015
20	Zătreni	RURAL	2,350	1,140
ZONA 2.1 ROEȘTI - ST DRĂGĂȘANI				
1	municipiul Drăgășani	URBAN	16,681	7,968
2	Amărăști	RURAL	1,840	950
3	Crețeni	RURAL	1,600	850
4	Gușoeni	RURAL	824	927
5	Lungești	RURAL	2,600	1,684
6	Mădulari	RURAL	1,555	927

Nr. Crt.	Localitate	Mediu rezidență	Populație rezidentă în anul 2018	Număr case
7	Mitrofani	RURAL	910	542
8	Ștefănești	RURAL	1,800	1,002
9	Sutești	RURAL	2,419	1,207
10	Susani	RURAL	3,284	1,960
11	Voicești	RURAL	1,200	700
ZONA 3 RÂMNICU VÂLCEA				
1	municipiul Rm. Vâlcea	URBAN	90,917	12,397
2	oraș Horezu	URBAN	6,074	1,967
3	oraș Băbeni	URBAN	4,700	1,563
4	oraș Băile Govora	URBAN	2,250	623
5	Băile Olănești	URBAN	3,845	1,410
6	oraș Călimănești	URBAN	8,795	2,900
7	oraș Ocnele Mari	URBAN	3,309	1,293
8	Bărbătești	RURAL	1,728	1,892
9	Berislăvești	RURAL	2,890	1,466
10	Budești	RURAL	6,580	2,611
11	Bujoreni	RURAL	4,410	2,647
12	Bunești	RURAL	2,450	1,070
13	Costești	RURAL	3,200	1,400
14	Dăești	RURAL	3,200	1,000
15	Frâncești	RURAL	5,349	2,119
16	Golești	RURAL	2,435	1,350
17	Măldărești	RURAL	1,747	805
18	Mihăești	RURAL	5,000	3,000
19	Muereasca	RURAL	1,900	1,664
20	Păușești	RURAL	2,200	1,100
21	Păușești-Măglași	RURAL	3,996	1,840
22	Pietrari	RURAL	2,890	1,112
23	Runcu	RURAL	965	430
24	Sălătrucel	RURAL	2,198	1,200
25	Stoenești	RURAL	3,409	1,923
26	Tomșani	RURAL	2,100	1,200
27	Vaideeni	RURAL	4,500	1,807
28	Vlădești	RURAL	1,500	1,380
ZONA 4 GALICEA - ST GALICEA				
1	Dănicei	RURAL	1,020	1,200
2	Drăgoești	RURAL	1,900	1,205
3	Galicea	RURAL	2,800	1,621
4	Milcoiu	RURAL	1,238	840

Nr. Crt.	Localitate	Mediu rezidență	Populație rezidentă în anul 2018	Număr case
5	Nicolae Bălcescu	RURAL	3,343	1,800
6	Olanu	RURAL	2,100	1,300
7	Stoilești	RURAL	2,920	820
8	Popești	RURAL	3,034	1,100
9	Șirineasa	RURAL	1,560	1,050
10	Glăvile	RURAL	1,500	1,000
11	Ionești	RURAL	4,300	1,778
12	Orlești	RURAL	2,400	1,100
13	Pesceana	RURAL	925	509
14	Prundeni	RURAL	3,930	1,900
15	Scundu	RURAL	1,750	835
ZONA 5 BĂLCEȘTI - ST BĂLCEȘTI				
1	oraș Bălcești	URBAN	5,197	1,893
2	Diculești	RURAL	1,700	910
3	Făurești	RURAL	1,462	723
4	Ghioroiu	RURAL	1,193	617
5	Lăcusteni	RURAL	930	452
6	Laloșu	RURAL	2,256	1,452
7	Valea Mare	RURAL	2,400	1,719
TOTAL			332,567	

Sursa: date UAT-uri, estimări elaborator

Conform tabelului 3-3, populația rezidentă, comunicată de UAT-uri la nivelul anului 2018, este cu 6% mai mică decât populația rezidentă comunicată de INS și cu 14% mai mică decât estimările din Studiul de fezabilitate.

În vederea stabilirii sursei optime cu privire la populația rezidentă, respectiv beneficiarii casnici ai serviciului de salubritate, s-a analizat cauza diferențelor dintre statisticile comunicate de INS și datele existente pe teren. În general, diferența majoră dintre cele două surse este explicată pe seama fenomenului migraționist. Odată cu liberalizarea dreptului de liberă circulație în interiorul Uniunii Europene, în România a apărut și s-a dezvoltat fenomenul de migrație internațională temporară, prin care o serie de cetățeni români părăsesc teritoriul țării pentru o perioadă de timp, stabilindu-și reședința obișnuită în străinătate însă își mențin domiciliul în România. Aceste persoane, potrivit metodologiei de calcul, intră în numărul populației după domiciliu, însă nu intră în numărul populației rezidente, dacă perioada petrecută în străinătate depășește 12 luni. La nivelul județului Vâlcea, fenomenul migraționist este unul relevant, județul fiind considerat unul din județele ce "alimentează" cu emigranți țările din Europa.

Prin urmare, se recomandă ca la estimarea cantităților de deșuri pe perioada de delegare să fie realizată pornind de la populația rezidentă raportată de UAT-uri, respectiv 332.567 locuitori la nivelul anului 2018.

De asemenea, o variabilă demografică semnificativă în estimarea investițiilor necesare în recipiente, ca urmare a extinderii sistemului de colectare, o reprezintă numărul de case (locuințe individuale). Având în vedere că din cele 89 de UAT-uri din aria de delegare, doar 2 UAT-uri au comunicat numărul de case (locuințe individuale), s-a procedat la calculul acestei variabile astfel:

- pentru UAT-urile din mediul rural – numărul de case este echivalent cu numărul de gospodării;
- pentru UAT-urile din mediul urban – raport între populația de la case și numărul mediu de persoane dintr-o gospodărie, comunicat pentru mediul urban, respectiv 2,56 locuitori/gospodărie.

4 SITUAȚIA ACTUALĂ PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL VÂLCEA

4.1 Generarea deșeurilor municipale

În tabelul de mai jos sunt prezentate **cantitățile de deșeuri municipale generate în județul Vâlcea** în anul 2018 conform PJGD în curs de elaborare.

Tabel 4-1: Generarea deșeurilor municipale în județul Vâlcea, 2018

Categoriile de deșeuri municipale	Cantitate generată (tone)
Deșeuri menajere și similare colectate în amestec	61.490
Deșeuri menajere și similare colectate separat	191
Deșeuri din grădini și parcuri	1.203
Deșeuri din piețe	3
Deșeuri stradale	2.498
TOTAL	65.385

Sursa: PJGD în curs de elaborare

Nu au fost disponibile date privind generarea deșeurilor pe medii de rezidență pentru toate categoriile de deșeuri. Datele prezentate în tabelul de mai sus reprezintă datele din chestionarele MUN furnizate de operatorii care colectează deșeurile.

În perioada iulie – septembrie 2019, în procesul de elaborare a PJGD, au fost derulate campanii de determinare a **compoziției deșeurilor menajere și similare la nivelul județului Vâlcea**. Metodologia utilizată este conform standard SR 14899:2006 *Caracterizare deșeuri (Eșantionare deșeuri)* și SR 13493:2004 *Caracterizarea deșeurilor – Metodologie de caracterizare a deșeurilor menajere – ROMECOM*, varianta românească a metodologiei europene MODECOM. Rezultatele sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Tabel 4-2: Compoziția deșeurilor menajere și similare din județul Vâlcea, 2019

Nr. crt.	Tip deșeu	%		
		Urban menajer	Rural menajer	Similare
1	Biodeșeuri	63,58	59,58	58,39
2	Hârtie, carton	4,67	0,97	9,14
3	Compozite	0,25	0,30	1,08
4	Textile	2,83	1,38	1,37
5	Textile sanitare/pampers	0,94	2,73	0,64

Nr. crt.	Tip deșeu	%		
		Urban menajer	Rural menajer	Similare
6	Deșeuri periculoase	0,26	0,09	0,12
7	Material plastic	10,19	5,88	13,49
8	Combustibile neclasate	1,32	1,18	2,04
9	Sticlă	3,42	5,76	3,35
10	Metale feroase	0,54	0,24	0,52
11	Metale neferoase	0,67	0,47	0,36
12	Incombustibile neclasate	0,50	0,86	0,95
13	Elemente cu granulometrie fină, mai mică de 20 mm	10,83	20,56	8,56
	TOTAL	100,00	100,00	100,00

Sursa: estimare pe baza datelor din PJGD în curs de elaborare

După cum se observă, fracția predominantă este reprezentată de biodeșeuri, care depășesc procentual valoarea de 50%, atât în cazul deșeurilor menajere cât și în cazul deșeurilor similare. Deșeurile reciclabile (hârtie/carton, plastic, metal, sticlă și deșeuri compozite) reprezintă cca. 20% în cazul deșeurilor menajere din mediul urban, cca. 14% în cazul deșeurilor menajere din mediul rural, respectiv 28% în cazul deșeurilor similare.

4.2 Colectarea și gestionarea deșeurilor municipale

4.2.1 Situația actuală privind colectarea deșeurilor municipale

În prezent, județul Vâlcea este împărțit în **trei zone principale de gestionare a deșeurilor**:

- zona centru - nord acoperă 34 de localități (municipiul Râmnicu Vâlcea, 6 orașe și 27 comune), cu o populație de 23.4186 locuitori înregistrată la nivelul anului 2018, din care aproximativ 66% din populația totală a zonei locuiesc în mediul urban și 34% în mediu rural; această zonă este deservită de stația de transfer de la Brezoi, stația de compost de la Râureni, stațiile de sortare de la Brezoi și Râureni și depozitul de la Fețeni;
- zona centru - est acoperă 17 comune, cu o populație de 42.516 locuitori înregistrată la nivelul anului 2018, care reprezintă aproximativ 11% din populația totală a județului Vâlcea; zona este deservită în prezent de stațiile de transfer de la Galicea și Ionești, urmând a fi deservită și de CMID Roești;
- zona centru - vest acoperă 38 de localități (municipiul Drăgășani, 3 orașe și 34 comune), cu o populație de 120.181 locuitori înregistrată la nivelul anului 2018, din care aproximativ 31% din locuiește în mediul urban și 69% în mediu rural; zona este deservită în prezent de stațiile de transfer de la Bălcești și Fântățești, stația de sortare de la Drăgășani, urmând a fi deservită și de CMID Roești.

La nivelul județului, în anul 2019 erau **autorizați 7 operatori de salubritate**, și anume: ROMPREST ENERGY S.R.L., URBAN S.A., BRAI CATA S.R.L., GOSPODARIRE LOCALA Fântărești, Piețe Prest S.R.L. și BCA VIO Service S.R.L.

Conform PJGD în curs de elaborare, **gradul de conectare la serviciile de salubritate** era de 46% la nivelul întregului județ, 73% în mediul urban respectiv 24% în mediul rural.

Colectarea deșeurilor menajere și similare în județul Vâlcea se realizează, în cea mai mare parte, în amestec. În mediul urban, în zonele de blocuri, deșeurile se colectează în puncte de colectare. În zonele cu locuințe individuale (mediul urban și mediul rural), sistemul implementat de colectare a deșeurilor este din ușa în ușa.

Punctele de colectare au fost realizate în cadrul programelor de finanțare de preaderare ISPA și PHARE, cele de pe raza municipiului fiind modernizate și dotate cu recipiente începând cu anul 2017 cu fonduri din bugetul local, precum și prin proiectul SMID, finanțat prin intermediul programelor POS Mediu, 2007-2013 și POIM, 2014 – 2020.

Recipientele și mașinile de colectare au fost achiziționate atât prin intermediul programelor PHARE, cât și prin proiectul SMID sau pot fi, de asemenea, furnizate de operatorii de salubritate. În general, echipamentele de colectare a deșeurilor în amestec (recipiente și mașini) aparțin operatorilor de salubritate, nefiind bunuri de retur. Odată cu atribuirea contractului unui nou operator, acesta va asigura propriile echipamente.

Parte din infrastructura necesară colectării separate a deșeurilor menajere a fost asigurată urma implementării proiectelor de gestionare a deșeurilor finanțate prin Programele ISPA și PHARE, astfel:

- municipiul Râmnicu Vâlcea, prin intermediul proiectului „Managementul integrat al Deșeurilor Municipale în Râmnicu Vâlcea”, finanțat prin programul ISPA, au fost achiziționate:
 - containere de tip clopot pentru colectarea următoarelor fracții: hârtie/carton (2 mc), plastic (3 mc), sticlă albă (1 mc), sticlă verde și maro (2 mc);
 - pubele (120 litri) pentru colectarea deșeurilor reziduale din zonele de case, respective pubele (240 l) și containere (1,1 mc) pentru colectarea deșeurilor reziduale din zonele de blocuri;
- orașul Bălcești, prin intermediul proiectului "Sistem zonal de colectare a deșeurilor și depozitare temporară în orașul Bălcești", finanțat prin programul PHARE 2004, care deservește 10 localități (Bălcești, Diclești, Făurești, Ghioroiu, Grădiștea, Laloșu, Lăcusteni, Livezi, Sinești și Zătreni) au fost achiziționate:
 - 4 autogunoiere, vehicul ușor de colectare a deșeurilor, camion platformă și cap tractor;

- containere de 1,1 mc și de 0,4 mc pentru colectarea separată a deșeurilor;
- orașul Brezoi, în cadrul proiectului "Sistem zonal de colectare a deșeurilor și depozitare temporară în orașul Brezoi", finanțat prin programul PHARE 2004, cu 8 localități arundate (Brezoi, Boișoara, Căineni, Malaia, Perișani, Racovița, Titești și Voineasa) au fost achiziționate:
 - mijloace de transport (2 autogunoiere, 1 semi compactor cu autocompactoare, 1 vehicul ușor de colectare a deșeurilor, 1 camion platformă și 1 cap tractor cu semicompactor);
 - containere de 1,1 mc și de 0,4 mc pentru colectarea separată a deșeurilor;
- comuna Galicea, prin intermediul proiectului "Sistem zonal de colectare a deșeurilor și depozitare temporară în comuna Galicea", finanțat prin programul PHARE 2004, pentru 7 localități (Dănicei, Drăgoești, Galicea, Milcoiu, Nicolae Bălcescu, Olanu și Stoilești), au fost achiziționate:
 - 4 mijloace de transport (autogunoieră, vehicul ușor de colectare specializat, camion platformă și cap tractor cu semicompactor pentru containerele mari);
 - un prescontainer;
 - containere de 1,1 mc și de 0,4 mc pentru colectarea separată a deșeurilor;
- comuna Fântățești, prin intermediul proiectului "Sistem zonal de colectare a deșeurilor și depozitare temporară în comuna Fântățești", finanțat prin programul PHARE 2004, pentru 18 localități (Amărăști, Crețeni, Fântățești, Gușoeni, Lăpușata, Măciuca, Mitrofani, Roșiile, Șutești, Tetoiu, Copăceni, Lădești, Lungești, Mădulari, Roești, Stănești, Șușani și Valea Mare), au fost achiziționate:
 - 6 mijloace de transport (3 autogunoiere, 1 vehicul ușor de colectare a deșeurilor, 1 camion platformă și 1 cap tractor);
 - containere de 1,1 mc și de 0,4 mc pentru colectarea separată a deșeurilor;
- comuna Prundeni, prin implementarea proiectului "Colectare selectivă a deșeurilor în comuna Prundeni", finanțat prin programul PHARE 2005, au fost achiziționate:
 - containere de 1,1 mc și pubele de 120 l (pentru instituțiile publice) pentru colectarea separată;
 - pubele de 120 l pentru colectarea deșeurilor de la populație (colectare din poartă în poartă);
 - compostoare individuale;

- un autocompactor.
- localitățile: Glăvile, Lonești, Orlești, Pesceana, Popești, Scundu, Șirineasa, Ștefănești și Voicești, prin intermediul proiectului "Schema de investiții pentru sprijinirea inițiativelor sectorului public în sectoarele prioritare de mediu", finanțat prin programul PHARE 2006, au achiziționat:
 - 3 autogunoiere de 12 mc și o autogunoieră de 9 mc, un container autocompactor de 40 mc, containere de 1,1 mc.

Data fiind perioada lungă de timp scursă de la achiziția echipamentelor în cadrul proiectelor ISPA și PHARE (în unele cazuri mai mult de 15 ani), mare parte din ele au un grad de uzură ridicat, nemaiputând fi utilizate. În unele UAT, în vederea completării sistemului de colectare separată, primăriile au mai achiziționat recipiente de colectare pe care le-au pus la dispoziția populației.

Infrastructura a fost completată prin implementarea proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în județul Vâlcea" (SMID Vâlcea)", finanțat prin POS Mediu 2007 – 2013, prin care s-au achiziționat diferite categorii de recipiente pentru colectarea separată a deșeurilor, inclusiv pentru colectarea fluxurilor speciale din deșeurile municipale (deșeuri periculoase și deșeuri voluminoase). Detalii privind recipientele achiziționate sunt prezentate în Capitolul 2 *Prevederi ale proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Vâlcea*.

Însă, cu toate investițiile realizate, colectarea deșeurilor se realizează în cea mai mare parte în amestec. Cantitatea de deșeuri menajere și similare colectată separat în anul 2018 de către operatorii de salubritate a fost de numai 190 tone, ceea ce reprezintă 0,3 % raportat la cantitatea totală de deșeuri colectată.

4.2.2 Situația actuală privind transferul deșeurilor municipale

În județul Vâlcea există 5 stații de transfer, construite prin proiecte PHARE, și anume:

- stația de transfer din orașul Brezoi, deservește localitățile din zona centru – nord;
- stația de transfer din comuna Fântărești, deservește localitățile din zona centru – vest;
- stația de transfer din comuna Galicea, deservește localitățile din zona centru – est;
- stația de transfer din orașul Bălcești, deservește localitățile din zona centru - vest;
- stația de transfer din comuna Lonești, deservește localitățile din zona centru - est.

În cadrul capitolului 2 *Prevederi ale proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Vâlcea*, fost prezentate principalele caracteristici a acestor instalații, precum și echipamentele achiziționate. În această secțiune sunt prezentate concluzii privind starea instalațiilor și echipamentelor și concluzii privind modalitatea de utilizare, pentru a putea ulterior

evalua necesarul de investiții ce trebuie asigurat de operatorul delegate în vederea asigurării funcționalității acestor instalații.

Stația de transfer din orașul Brezoi

Cu o capacitate proiectată de cca. 5.800 tone/an, instalația este în prezent operată de URBAN SA Rm. Vâlcea. Infrastructura amplasamentului există și este în mare parte funcțională:

- suprafața betonată se prezintă în condiții bune, însă lipsesc rigolele colectare ape pluviale;
- împrejmuirea perimetrală este completă, prezintă urme de rugină, la fel ca porțile de acces;
- instalația de apă curentă, instalația electrică și instalația de iluminat există și sunt funcționale;
- canalizare există însă nu este funcțională;
- la intrare există un corp administrativ (funcțional) și cântar.

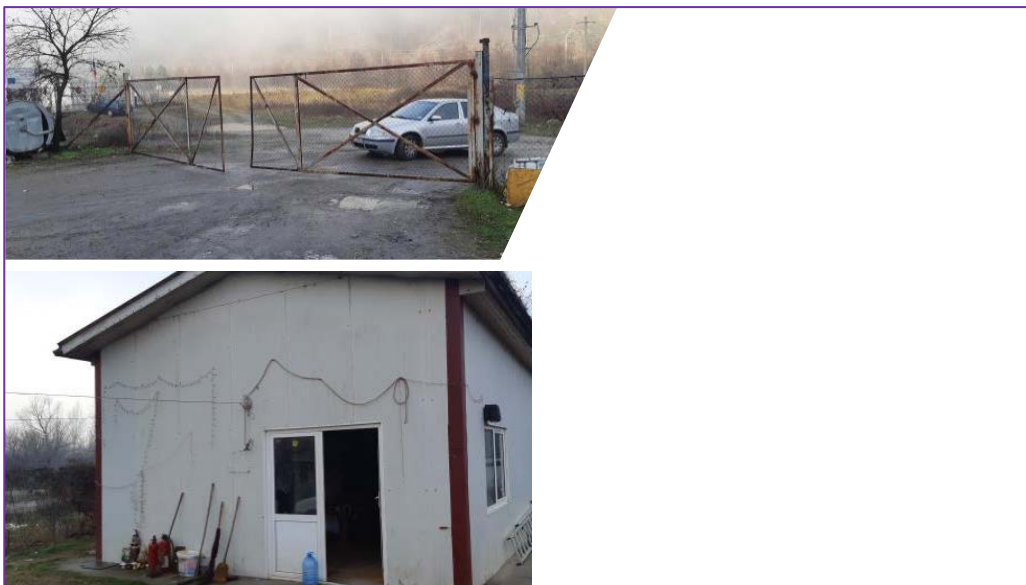


Figura 4-1: Infrastructura stației de transfer Brezoi

În ceea ce privește echipamentele tehnologice, și anume banda rulantă, platforma cântar și prescontainerul, sunt toate funcționale.



Figura 4-2: Echipamente tehnologice stație de transfer Brezoi

O parte din dotările stației sunt funcționale, și anume:

- 2 autogunoiere de 7- 9 mc, 1 vehicul ușor de colectare a deșeurilor, 1 camion platformă, 1 cap tractor cu semicompactor de 72 mc.



Figura 4-3: Dotări stație de transfer Brezoi

Containerele de colectare a deșeurilor achiziționate prin proiect (35 buc. 1,1 mc și 51 buc. 0,4 mc) sunt deteriorate și nu mai pot fi utilizate.

Având în vedere poziția strategică a stației de transfer Brezoi se propune reabilitarea infrastructurii existente, întreținerea și suplimentarea echipamentelor tehnologice astfel încât să se poată realiza transferul deșeurilor reziduale până la depozitul de la Fețeni, în vederea optimizării costurilor de transport. Distanța de la stația de transfer până la Fețeni este de cca.

40 km. Transferul deșeurilor reciclabile colectate separat nu este necesar, ele urmând a fi sortate la stația de sortare limitrofă.

Totodată, în cadrul Stației de transfer de la Brezoi sau în incinta stației de sortare care este limitrofa se va amenaja punct de colectare voluntar a fluxurilor speciale de deșeuri de la populație (deșeuri periculoase, deșeuri voluminoase, deșeuri din construcții și desființări, deșeuri de echipamente electrice și electronice).

Stația de transfer din comuna Fântărești

Cu o capacitate proiectată de cca. 5.600 tone/an, instalația este în prezent operată de Grup Salubritate Urbană S.A. București – Sucursala Rm. Vâlcea. Infrastructura amplasamentului există și este în mare parte funcțională:

- suprafața betonată se prezintă în condiții bune, nu prezintă fisuri, însă rigolele de colectare a apei pluviale prezintă spărturi;
- împrejmuirea perimetrală este completă, prezintă urme de rugină, la fel ca porțile de acces;
- instalația de apă curentă, instalația electrică și instalația de iluminat există și sunt funcționale, la fel și canalizarea;
- la intrare există o cabină birou și o cabină vestiar care se prezintă în condiții bune, fiind prevăzute și cu aer condiționat.

Stația nu este prevăzută cu cântar.



Figura 4-4: Infrastructura stației de transfer Fântărești

În ceea ce privește echipamentele tehnologice, există doar o presă care este funcțională.



Figura 4-5: Echipamente tehnologice stație de transfer Fântățești

Unele dintre dotările existente ale stației au un grad de uzură ridicat, fiind în stare precară de funcționare: 3 autogunoiere de 9 mc, 1 camion platformă.

În cazul celorlalte, gradul de uzură este mai redus: 1 autogunoieră, 1 mașină pentru încărcat și transport prescontainer.

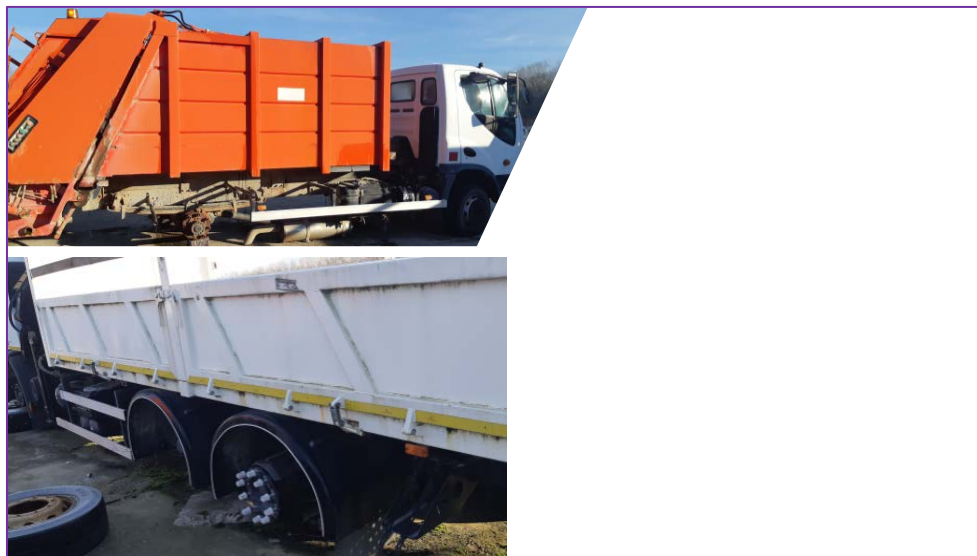


Figura 4-6: Dotări stație de transfer Fântățești

Containerele de colectare a deșeurilor achiziționate prin proiect (495 buc. 1,1 mc și 117 buc. 0,4 mc) sunt deteriorate și nu mai pot fi utilizate.

Având în vedere poziția strategică a stației de transfer Fântățești și existența presei, care este funcțională, se propune reabilitarea infrastructurii existente, întreținerea și suplimentarea echipamentelor tehnologice astfel încât să se poată realiza transferul deșeurilor reziduale și a deșeurilor reciclabile colectate separat, până la depozitul de la Fețeni, respectiv până la stația

de sortare de la Râureni, în vederea optimizării costurilor de transport. Distanța de la stația de transfer până la cele 2 instalații unde trebuie transportate deșeurile este de cca. 70 km până la Fețeni și de 55 km până la Râureni.

Totodată, în cadrul Stației de transfer de la Fârtățești se va amenaja punct de colectare voluntar a fluxurilor speciale de deșeurile de la populație (deșeurile periculoase, deșeurile voluminoase, deșeurile din construcții și desființări, deșeurile de echipamente electrice și electronice).

Stația de transfer din comuna Galicea

Cu o capacitate proiectată de cca. 3.100 tone/an, instalația este în prezent operată de BRAI CATA S.R.L. Infrastructura amplasamentului există și este în mare parte funcțională:

- suprafața betonată se prezintă în general în condiții bune, prezintă fisuri/spărturi pe cca. 10% din suprafață, dotată cu rigole de colectare a apei pluviale funcționale;
- împrejmuirea perimetrală este completă, prezintă urme de rugină, la fel ca porțile de acces;
- instalația de apă curentă, instalația electrică și instalația de iluminat există și sunt funcționale, la fel și canalizarea;
- la intrare există o cabină birou și o cabină vestiar care se prezintă în condiții bune;
- buncărul și rampa de descărcare sunt funcționale.

Stația nu este prevăzută cu cântar.

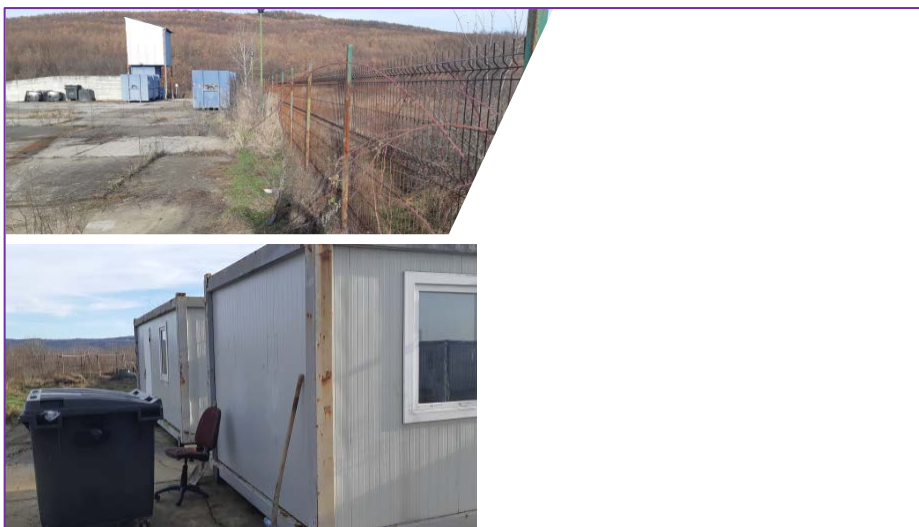


Figura 4-7: Infrastructura stației de transfer Galicea

În ceea ce privește echipamentele tehnologice, există doar o presă care este funcțională. Restul dotărilor stației au un grad de uzură ridicat, fiind în stare precară de funcționare: 2 autogunoiere

de 7 mc, 1 vehicul ușor de colectare specializat, 1 camion platformă, 1 cap tractor cu semicompactor pentru containerele mari (72 mc).

Containerele de colectare a deșeurilor achiziționate prin proiect (245 buc. 1,1 mc și 63 buc. 0,4 mc) sunt deteriorate și nu mai pot fi utilizate.



Figura 4-8: Dotări stație de transfer Galicea

Având în vedere poziția strategică a stației de transfer Galicea și starea relativ bună a sistemului de transfer (presă și buncăr alimentare, se propune reabilitarea infrastructurii existente, întreținerea și suplimentarea echipamentelor tehnologice astfel încât să se poată realiza transferul deșeurilor reziduale și a deșeurilor reciclabile colectate separat, până la depozitul de la Fețeni, respectiv până la stația de sortare de la Râureni, în vederea optimizării costurilor de transport. Distanța de la stația de transfer până la cele 2 instalații unde trebuie transportate deșeurile este de cca. 35 km până la Fețeni și de 20 km până la Râureni.

Totodată, în cadrul Stației de transfer de la Galicea se va amenaja punct de colectare voluntar a fluxurilor speciale de deșeuri de la populație (deșeuri periculoase, deșeuri voluminoase, deșeuri din construcții și desființări, deșeuri de echipamente electrice și electronice).

Stația de transfer din orașul Bălcești

Cu o capacitate proiectată de cca. 6.600 tone/an, instalația este în prezent operată de BRAI CATA S.R.L. Infrastructura amplasamentului există și este în mare parte funcțională:

- suprafața betonată se prezintă în general în condiții bune, prezintă fisuri/spărturi pe cca. 15-20 % din suprafață, dotată cu rigole de colectare a apei pluviale colmatate în zona de nord;
- împrejmuirea perimetrală este completă, prezintă urme de rugină, la fel ca porțile de acces;

- instalația de apă curentă, instalația electrică și instalația de iluminat există și sunt funcționale, canalizarea este colmatată;
- la intrare există o cabină birou și o cabină vestiar care se prezintă în condiții bune;
- buncărul și rampa de descărcare deșeuri sunt funcționale.

Stația nu este prevăzută cu cântar.

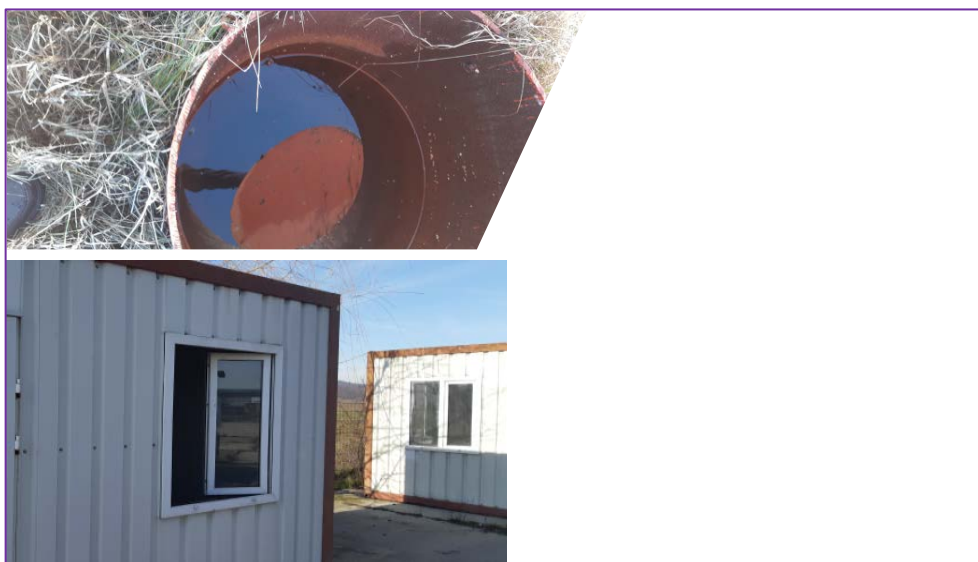


Figura 4-9: Infrastructura stației de transfer Bălcești

În ceea ce privește echipamentele tehnologice, există doar o presă care este funcțională. Restul dotărilor stației sunt nefuncționale: 1 autogunoiara 7 mc, 1 vehicul ușor de colectare specializat, 1 camion platformă și 1 cap tractor mașină pentru încărcat și transport.

Containerele de colectare a deșeurilor achiziționate prin proiect (495 buc. 1,1 mc și 117 buc. 0,4 mc) sunt deteriorate și nu mai pot fi utilizate.



Figura 4-10: Dotări stație de transfer Bălcești

Având în vedere poziția stației de transfer Bălcești și starea relativ bună a sistemului de transfer (presă și buncăr alimentare, se propune reabilitarea infrastructurii existente, repararea și suplimentarea echipamentelor tehnologice astfel încât să se poată realiza transferul deșeurilor reziduale și a deșeurilor reciclabile colectate separat, până la depozitul de la Fețeni, respectiv până la stația de sortare de la Râureni, în vederea optimizării costurilor de transport. Distanța de la stația de transfer până la cele 2 instalații unde trebuie transportate deșeurile este de cca. 90 km până la Fețeni și de 90 km până la Râureni.

Totodată, în cadrul Stației de transfer de la Bălcești se va amenaja punct de colectare voluntar a fluxurilor speciale de deșeuri de la populație (deșeuri periculoase, deșeuri voluminoase, deșeuri din construcții și desființări, deșeuri de echipamente electrice și electronice).

Stația de transfer din comuna Ionești

Cu o capacitate proiectată de cca. 3.950 tone/an, instalația nu este operată în prezent. Având în vedere starea infrastructurii și a echipamentelor, instanția nu pare să fi fost operată. Nu este conectată la rețeaua de alimentare cu energie electrică.

Infrastructura amplasamentului există, însă este în mare parte nefuncțională:

- suprafața betonată se prezintă în general în condiții bune, prezintă fisuri/spărturi pe cca. 10 % din suprafață, nu este dotată cu rigole de colectare a apei pluviale;
- împrejmuirea perimetrală este completă, prezintă urme de rugină, la fel ca porțile de acces;
- instalația de apă curentă, instalația electrică și instalația de iluminat există dar sunt funcționale, instalația de canalizarea este funcțională;

- la intrare există un corp administrativ, funcțional și un corp cabină cântar care este nefuncțional.



Figura 4-11: Infrastructura stației de transfer Ionești

În ceea ce privește echipamentele tehnologice, banda rulantă, echipament cântar și prescontainer, există dar nu sunt funcționale.

Toate dotările stației sunt nefuncționale: 1 container autocompactor de 40 mc, 3 autogunoiere de 12 mc și 1 autogunoieră de 9 mc.

Containerele de colectare a deșeurilor achiziționate prin proiect (420 buc. 1,1 mc și 120 buc. 0,4 mc) sunt deteriorate și nu mai pot fi utilizate.



Figura 4-12: Dotări stație de transfer Ionești

Având în vedere nefuncționalitatea infrastructurii amplasamentului, gradul mare de uzura a echipamentelor de transfer, dar și poziționarea geografică ce nu oferă avantaje în optimizarea transferului, se propune ca Stația de transfer de la Ionești să nu mai fie utilizată în cadrul SMID Vâlcea.

4.2.3 Situația actuală privind sortarea deșeurilor municipale

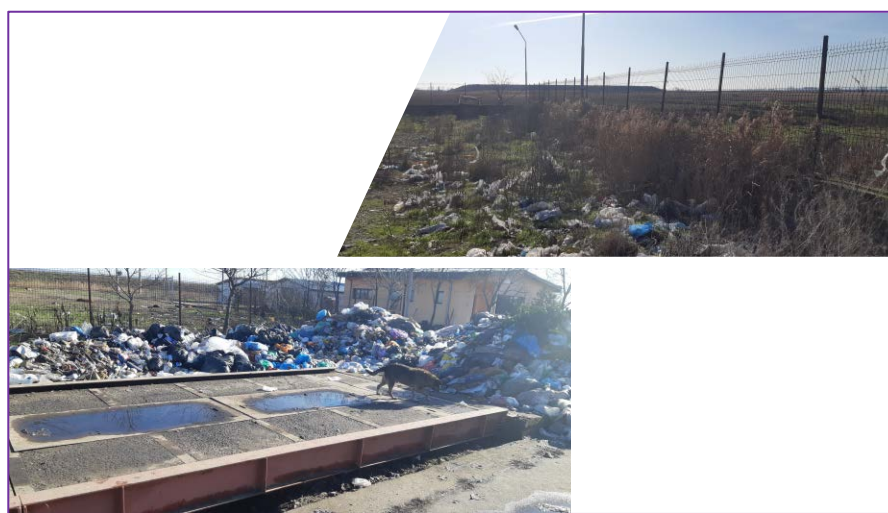
În județ există 5 stații de sortare autorizate, din care 2 sunt investiții private, cu o capacitate totală de cca. 114.500 tone/an¹.

Stația de sortare din municipiul Drăgășani

Cu o capacitate proiectată de cca. 3.800 tone/an, instalația este în prezent operată de BCA VIO Service S.R.L. Infrastructura amplasamentului există și este în mare parte funcțională:

- suprafața betonată se prezintă în general în condiții bune;
- împrejmuirea perimetrală este completă, prezintă urme de rugină, la fel ca porțile de acces;
- instalația de apă curentă, instalația electrică și instalația de iluminat există și sunt funcționale, canalizarea de asemenea;
- la intrare există un pavilion administrativ care este funcțional;
- hala de depozitare deșeuri, prevăzută cu rigole perimetrare în interior (funcționale), are pereții laterali deteriorați.

La intrarea pe amplasament există un cântar platformă cu cabina aferentă, care sunt funcționale.



¹ conform PJGD în curs de elaborare

Figura 4-13: Infrastructura stației de sortare Drăgășani

În ceea ce privește echipamentele tehnologice, cea mai mare parte sunt funcționale: cântar, bandă transportoare, bandă cabină sortare, cabină sortare cu instalație de ventilație exhaustor și aer condiționat în cabina de sortare (2 echipamente), presă PET, bandă transportoare alimentare presă PET. Singurele echipamente nefuncționale sunt presa de doze și cele 2 prescontainerere



Figura 4-14: Dotări stație de sortare Drăgășani

Având în vedere poziția stației de sortare Drăgășani și faptul că la nivelul județului există capacitate excedentară de sortare raportat la cantitățile de deșuri reciclabile colectate separat care necesită sortare (a se vedea datele privind capacitățile de sortare existente prezentate în acest capitol și datele privind cuantificarea obiectivelor prezentate în capitolul 7) se propune ca instalația să fie utilizată pentru transferul deșeurilor colectate de la UAT din zonă. Distanța de la Drăgășani până la cele 2 instalații unde trebuie transportate deșeurile este de cca. 60 km până la Fețeni și de 50 km până la Râureni. Utilizarea instalației ca stație de transfer evită supraîncărcarea stației de transfer de la Fântățești care, în caz contrar, ar fi trebuit să deservească cca. 82.000 locuitori, respectiv să asigure transferul pentru cca. 17.000 tone/an deșuri reziduale.

Totodată, în cadrul viitoarei Stații de transfer de la Drăgășani se va amenaja punct de colectare voluntar a fluxurilor speciale de deșuri de la populație (deșuri periculoase, deșuri voluminoase, deșuri din construcții și desființări, deșuri de echipamente electrice și electronice).

Stația de sortare din orașul Brezoi

Instalația are o capacitate de cca. 2.300 t/an și a fost construită în cadrul proiectului finanțat prin POS Mediu și POIM. În prezent instalația nu este operată, delegarea activității fiind obiectul prezentului studiu de oportunitate și fundamentare.



Figura 4-15: Dotări stație de sortare Brezoi

Mai multe detalii privind instalația sunt prezentate în Capitolul 2 *Prevederi ale proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Vâlcea.*

Stația de sortare de la Râureni

Instalația are o capacitate de cca. 28.000 t/an și a fost construită în cadrul proiectului finanțat prin POS Mediu și POIM. În prezent instalația nu este operată, delegarea activității fiind obiectul prezentului studiu de oportunitate și fundamentare.



Figura 4-16: Dotări stație de sortare Râureni

Mai multe detalii privind instalația sunt prezentate în Capitolul 2 *Prevederi ale proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Vâlcea*.

Cele 2 stații de sortare realizate din fonduri private la care se face referire la începutul capitolului, operate de URBAN S.A. și de NEW RECYCLING S.R.L. sortează în principal deșeurile municipale colectate în amestec.

Cantitatea de deșeurile sortate în anul 2018, pentru întreg județul este de aproximativ 83.000 tone, din care cca. 190 tone deșeurile reciclabile colectate separat și sortate, diferența fiind reprezentată de deșeurile colectate în amestec și sortate.

4.2.4 Situația actuală privind compostarea deșeurilor municipale

Stația de compostare de la Râureni (14.000 tone/an) a fost construită prin proiectul ISPA, fiind operată de către Primăria municipiului Rm. Vâlcea. Prin proiectul finanțat prin POS Mediu și POIM stația a fost modernizată și dotată cu echipamente suplimentare în vederea extinderii capacității la cca. 41.000 tone/an.

Documentele care au stat la baza obținerii finanțării proiectului SMID prin POS Mediu, respectiv *Analiza instituțională și Cererea de Finanțare*, prevăd atribuirea gestiunii serviciului de operare a stației de compostare Râureni printr-o procedură de achiziție publică derulată de Primăria municipiului Rm. Vâlcea, ca beneficiar al proiectului ISPA.

Astfel, dat fiind faptul că activitatea de operare a stației de compostare nu face obiectul prezentului document iar activitatea de colectare delegată nu implică și colectarea separată a biodeșeurilor, nu este relevantă prezentarea mai multor detalii referitoare la activitatea de compostare centralizată de la nivelul județului Vâlcea.

4.2.5 Situația actuală privind tratarea mecano-biologică a deșeurilor

În prezent, la nivelul județului nu există în funcțiune o instalație TMB de tratare a deșeurilor reziduale înainte de depozitarea. Singura activitate de tratare a deșeurilor reziduale (colectate în amestec) este reprezentată de tratarea mecanică (sortarea) care are loc în cele 2 stații de sortare, investiții private.

4.2.6 Situația actuală privind depozitarea deșeurilor municipale

În județul Vâlcea se află în operare depozitul de la Fețeni, proiectat pentru eliminarea deșeurilor colectate din zona centru – nord (34 localități, dintre care municipiul Rm. Vâlcea, 6 orașe și 27 comune). Proiectat cu o capacitate de 1.300.000 mc și o durată estimată de viață de 20 de ani, depozitul are cea mai mare parte din capacitate disponibilă, având în vedere că până la sfârșitul anului 2019 a fost depozitată o cantitate totală de cca. 125.000 tone.². Depozitul este în curs de

² conform PJGD în curs de elaborare

autorizare.



Figura 4-17: Depozit Fețeni

Conform prevederilor autorizației, printre codurile de deșeuri acceptate la depozitare se regăsește și codul 20 03 01 deșeuri municipale amestecate, cu mențiunea ca această categorie sunt deșeuri pentru care există o metodă fezabilă de valorificare și se va proceda în mod prioritar la valorificarea acestora.

Cantitatea de deșeuri depozitată în anul 2018 în depozitul de la Fețeni a fost de cca. 16.600 tone. Alte depozite utilizate pentru eliminarea deșeurilor din județ au fost: depozitul de la Tg. Jiu operat de Polaris Mediu S.R.L. (cca. 2.100 tone), depozitul de la Albota (Argeș) operat de GIREXIM S.A. (cca. 25 tone) și depozitul operat de Vitalia Salubritate Băicoi (cca. 14.000 tone).

Conform Cererii de finanțare, depozitul de la Fețeni urmează să deservească zonele 1 și 3, iar noul depozit de la CMID Roești restul județului, respectiv zonele 2, 4, 5 și 6.

Dat fiind faptul că, la data elaborării prezentului studiu depozitul conform de Roești nu este încă finalizat, s-a decis utilizarea depozitului de la Fețeni pentru întregul județ, urmând ca situația să revină la prevederile Cererii de finanțare odată cu punerea în funcțiune a CMID Roești. La momentul în care noul depozit va fi funcțional, se va avea în vedere modificarea fluxului deșeurilor depozitate astfel încât să se asigure compensarea cantităților care ar fi trebuit să ajungă la depozitul de la Roești și au ajuns la depozitul de la Fețeni. Altfel spus, odată cu punerea în operare, depozitul de la Roești va accepta deșeuri de pe întreg teritoriul județului și nu doar din zona arindată conform Cererii de finanțare.

4.2.7 Generarea și gestionarea deșeurilor periculoase municipale

Conform PJGD, în prezent în județul Vâlcea nu este implementat un sistem de colectare separată a deșeurilor periculoase menajere și similare, neexistând astfel date privind cantitatea de deșeurii generată, respectiv colectată separat.

În tabelul de mai jos sunt prezentate rezultatele estimărilor realizate la elaborarea prezentului studiu. Estimarea s-a realizat pornind de la datele de compoziție a deșeurilor menajere și similare (cuprind 0,9% deșeurii periculoase în mediul urban, respectiv 0,02% în mediul rural) și utilizând datele privind cantitățile de deșeurii menajere și similare generate.

Tabel 4-3: Cantități estimate de deșeurii periculoase din deșeurii municipale 2018

Cantități estimate (tone)		
Total	Mediul urban	Mediu rural
128	103	25

Sursă: estimare elaborator

Totuși, în municipiul Rm. Vâlcea sunt amenajate 2 puncte/containere de colectare a deșeurilor periculoase, dintre care unul situat pe amplasamentul stației de compostare de la Râureni, la care generatorii pot aduce cu titlul gratuit deșeurii periculoase. Aceste puncte de colectare nu sunt funcționale.



Figura 4-18: Puncte/containere de colectare deșeurii periculoase, Rm. Vâlcea

4.2.8 Generarea și gestionarea deșeurilor voluminoase municipale

Conform PJGD, în prezent în județul Vâlcea nu este implementat un sistem de colectare separată a deșeurilor voluminoase menajere și similare, neexistând astfel date privind cantitatea de deșeuri generată, respectiv colectată separat.

În tabelul de mai jos sunt prezentate rezultatele estimărilor realizate la elaborarea prezentului studiu. Estimarea s-a realizat pornind de la datele de compoziție a deșeurilor menajere și similare (cuprind 1% deșeuri voluminoase în mediul urban, respectiv 0,6% în mediul rural) și utilizând datele privind cantitățile de deșeuri menajere și similare generate.

Tabel 4-4: Cantități estimate de deșeuri voluminoase din deșeuri municipale 2018

Cantități estimate (tone)		
Total	Mediul urban	Mediu rural
681	514	167

Sursă: estimare elaborator

4.3 Generarea și gestionarea deșeurilor din construcții și desființări de la populație

Deșeurile din construcții și desființări (DCD) cuprind atât deșeurile din construcții și desființări de la populație, colectate de operatorii de salubritate, cât și deșeurile din construcții și desființări rezultate în urma activităților din domeniul construcțiilor, gestionate în multe cazuri de respectivi operatori economici. Această secțiune tratează DCD de la populație, colectare și gestionarea doar a acestei categorii de deșeuri fiind în responsabilitatea operatorilor de salubritate.

PJGD aflat în etapa de elaborare nu cuprinde date privind DCD colectate și tratate. În tabelul de mai jos sunt prezentate rezultatele estimărilor realizate la elaborarea prezentului studiu. Estimarea s-a realizat pornind de la indicii de generare recomandați în cadrul *Metodologiei pentru elaborarea, monitorizarea, evaluarea și revizuirea Planurilor Județene de Gestionare a Deșeurilor și a Planului de Gestionare a Deșeurilor pentru Municipiul București*, aprobată prin OM nr. 140/14.02.2019 și asumând că 10% din cantitățile totale de DCD generate reprezintă deșeuri de la

Tabel 4-5: Cantități estimate de deșeuri din construcții și desființări de la populație, 2018

Cantități estimate (tone)		
Total	Mediul urban	Mediu rural
5.234	3.785	1.449

Sursa: estimare elaborator

4.4 Deficiențele actualului sistem de colectare a deșeurilor municipale

Principalele deficiențe ale sistemului actual de colectare și transport în județul Vâlcea sunt:

- gradul foarte redus de colectare separată (0,3% în anul 2018³) principala cauză fiind reprezentată de implicarea redusă a generatorilor (în special populație) în ceea ce privește utilizarea sistemelor de colectare separată existente;
- acțiuni reduse de informare și conștientizare a populației;
- lipsa aplicării amenzilor (atât pentru necolectarea separată a deșeurilor cât și pentru abandonarea deșeurilor);
- depozitarea constituie principala metodă de eliminare a deșeurilor municipale, în anul 2018 au fost depozitate au fost depozitate cca. 80% din deșeurile colectate;
- necolectarea separată a deșeurilor din construcții și desființări de la populație, acestea fiind de obicei abandonate pe domeniul public sau colectate în amestec cu alte categorii de deșeuri;
- necolectarea separată a deșeurilor voluminoase menajere și similare, acestea fiind de obicei abandonate pe domeniul public sau colectate în amestec cu alte categorii de deșeuri;
- necolectarea separată a deșeurilor periculoase menajere, acestea fiind de obicei colectate în amestec cu alte categorii de deșeuri;
- lipsa determinărilor privind principalii indicatori privind deșeurile municipale (indici de generare și compoziția pentru fiecare tip de deșeuri municipale).

³ cantitatea de deșeuri reciclabile colectată separat raportat la cantitatea totală de deșeuri colectată

5 ANALIZA CONTRACTELOR DE SALUBRIZARE EXISTENTE

5.1 Contracte pentru activitățile de colectare

Cu privire la contractele de salubritate care au ca obiect colectarea și transportul deșeurilor menajere și a celor similare, au fost primite informații privind situația actuală a contractelor din partea a 82 din cele 89 de UAT ale județului, rezultând că 59 din acestea au încheiate contracte pentru colectare, în timp de 23 de UAT nu aveau la momentul centralizării informațiilor contracte încheiate. Această situație vizează preponderent localități rurale, dar și orașele Călimănești și Ocnele Mari.

Contractele existente au inserat clauză prin care se prevede că acestea încetează de drept la data intrării în funcțiune a SMID.

5.2 Contracte pentru activitățile de tratare a deșeurilor

În cadrul liniei de finanțare PHARE 2004 Coeziune economică și socială, componenta *Schema de investiții pentru proiecte mici de gestionare a deșeurilor* (faza extinsă) au fost realizate stațiile de transfer de la Brezoi (zona 1), Fântărești (zona 2), Galicea (zona 4), Bălcești (zona 5) și Ionești (zona 6) și stația de sortare de la Drăgășani.

Sub aspectul modalităților de operare a acestor facilități, se disting 3 situații:

- operarea facilităților de către serviciile de salubritate ale Primăriilor pe raza administrativ teritorială a cărora se află amplasate - cazul stațiilor de transfer Brezoi și Fântărești;
- operarea facilităților de către un operator de salubritate în baza unui contract de concesiune – cazul stației de transfer Bălcești și al stației de sortare Drăgășani;
- facilitățile nu sunt operate la momentul realizării documentației - cazul stațiilor de transfer Galicea și Ionești.

Stația de transfer de la Bălcești este operată în baza contractului de concesiune de servicii nr. 515/12.07.2018 încheiat de către orașul Bălcești cu S.C. BRAI CATA S.R.L., alături de activitatea de colectare a deșeurilor. Cu o durată de 3 ani (cu posibilitatea de prelungire pentru maxim 3 ani), contractul cuprinde o prevedere privind încetarea în cazul desemnării noului operator în cadrul SMID (art. 5 alin.1 lit.e). Stația de transfer face parte dintre bunurile de retur.

Stația de sortare de la Drăgășani este operată în baza contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului public de salubritate a municipiului Drăgășani nr. 36357/12.12.2019 încheiat cu S.C. B.C.A. VIO SERVICE S.R.L. Durata contractului este de 4 ani, cu posibilitatea de prelungire prin convenția părților. Contractul cuprinde o prevedere privind încetarea fără nicio formalitate, punere în întârziere sau intervenția unei instanțe judecătorești la data intrării în vigoare a contractului de delegare ce urmează a fi atribuit de către ADI.

6 OBIECTIVE ȘI ȚINTE PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE

Obiectivele privind gestionarea deșeurilor municipale în județul Vâlcea au fost stabilite în baza Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor, document în curs de elaborare, luând în considerare următoarele:

- prevederilor Planului Național de Gestionare a Deșeurilor 2018-2025;
- prevederilor legislative europene și naționale în vigoare;
- prevederilor principalelor directive de deșeuri incluse în Pachetul Economiei Circulare, aprobat și publicat în Jurnalul Oficial al U.E. la data de 14.06.2018);
- principalelor probleme identificate în gestionarea actuală a deșeurilor municipale în județul Vâlcea.

Tabel 6-1: Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale în județul Vâlcea

Nr. crt.	Obiectiv	Țintă/Termen	Justificare
1	Toată populația județului, atât din mediul urban cât și din mediul rural, este conectată la serviciu de salubritate prestat de operatori licențiați	Gradul de acoperire cu serviciu de salubritate 100% Termen: 2020	Pentru implementarea unui sistem eficient de gestionare a deșeurilor municipale este necesar ca toată populația să beneficieze de serviciu de salubritate prestat la anumiți parametri
2	Colectarea separată a deșeurilor municipale reciclabile	50% - 2020 60% - 2021 70% - începând cu 2022	Obiectiv legiferat prin Legea nr. 211/2011
3	Implementarea instrumentului „plătește pentru cât arunci” raportat la numărul de gospodării din mediul urban (zonele de case) și din mediul rural	2020 – min. 20% 2021 – min. 25% începând cu 2022 – min. 30%	Conform prevederilor Legii nr 211/2011, implementarea acestui instrument este obligatorie începând cu 1 iulie 2019
4	Colectarea separată și tratarea corespunzătoare a deșeurilor periculoase menajere	min. 90% din cantitatea colectată pe parcursul unui an trebuie fie	Deficiență identificată în analiza situației actuale

Nr. crt.	Obiectiv	Țintă/Termen	Justificare
		tratată Termen: permanent	
5	Colectarea separată, pregătirea pentru reutilizare sau, după caz, tratarea corespunzătoare deșeurilor voluminoase	min. 30% din cantitatea colectată pe parcursul unui an să fie tratată în vederea valorificării Termen: permanent	Deficiență identificată în analiza situației actuale
6	Colectarea separată, tratarea corespunzătoare și eliminarea deșeurilor din construcții și desființări de la populație	min. 30% din cantitatea colectată pe parcursul unui an să fie tratată în vederea valorificării Termen: permanent	Deficiență identificată în analiza situației actuale
7	Cantitatea totală de deșuri trimise la reciclare ca procentaj din cantitatea totală de deșuri acceptate la stațiile de sortare	min. 75%, pentru fiecare stație de sortare în parte Termen: începând cu 2020	Obiectiv legiferat prin Legea nr. 211/2011
8	Informarea și conștientizarea populației	Termen: permanent	Deficiență identificată în analiza situației actuale
9	Determinarea principalilor indicatori privind deșeurile municipale (indici de generare și compoziție pentru fiecare tip de deșuri municipale)	Termen: permanent	Deficiență identificată în analiza situației actuale

Având în vedere că obiectul prezentului Studiu de oportunitate îl reprezintă delegarea activității de colectare și transport a deșeurilor, precum și delegarea activității de sortare, au fost prezentate doar acele obiective și ținte aferente colectării și sortării deșeurilor. În vederea atingerii obiectivelor stabilite este obligatorie includerea în contractele de delegare a indicatorilor de performanță pentru activitatea de colectare, respectiv sortare a deșeurilor.

7 PROIECȚIA DEȘEURILOR ȘI CUANTIFICAREA OBIECTIVELOR

7.1 Proiecția deșeurilor municipale

Calculul proiecției de generare a deșeurilor menajere și similare s-a realizat având în vedere:

- Evoluția populației;
- Evoluția indicatorilor de generare a deșeurilor.

Proiecția cantităților de deșeuri s-a realizat separat pe fiecare zonă în parte, separat pe mediul urban și mediul rural, pentru perioada 2019 – 2025, anul de referință fiind 2018.

7.1.1 Proiecția populației

Ipotezele avute în vedere la prognoza populației rezidente în aria de delegare sunt următoarele:

- Proiecția populației rezidente din aria de delegare;
- Proiecția populației rezidente din aria de delegare pe medii de rezidență (urban/rural);
- Proiecția populației rezidente din aria de delegare pe cele 2 tipuri de zonare⁴.

În stabilirea evoluției populației rezidente din județul Vâlcea, pentru perioada 2019 – 2025, s-au avut în vedere prognozele elaborate de către Institutul Național de Statistică publicate în anul 2017 în studiul *”Proiectarea populației României în profil teritorial, la orizontul anului 2060”*.

Potrivit notei metodologice din studiul menționat, proiectarea populației este o proiectare principală a populației rezidente pe grupe de vârstă, sexe și județe pentru anii 2020, 2030, 2040, 2050 și 2060. Analizând actuala situație demografică în profil județean, caracterizată prin nivelul și tendințele înregistrate în ultimii ani de natalitate, mortalitate, migrația internă și migrația internațională (cu stabilirea reședinței pentru o perioadă de cel puțin 12 luni), scenariile de proiectare a populației rezidente se prezintă în cinci variante, prin care se apreciază că s-ar putea prefigura evoluția imediată și de perspectivă a populației rezidente la nivelul județului.

Varianta constantă se bazează pe ipoteza că până în anul 2060 se vor păstra constante valorile principalelor fenomene demografice înregistrate în profil teritorial în anul 2015. Această variantă are rol mai mult teoretic, de a studia efectele care vor apare, în anul 2060, la nivelul populației rezidente din județ, asupra structurii pe sexe și grupe de vârstă a populației la nivel teritorial dacă se mențin valorile fertilității, speranței de viață la naștere și ale soldului migrației din anul 2015 (anul de bază avut în vedere în proiecții).

⁴ Detaliat la punctul 7.1.3

Variantele optimistă și pesimistă marchează limita superioară și cea inferioară a zonei în care proiectările au cea mai mare probabilitate de realizare.

În **varianta medie** valorile medii ale principalelor fenomene demografice înregistrate în perioada 2012-2015, au stat la baza ipotezelor de lucru pentru fiecare județ.

Varianta intermediară reprezintă varianta în care rata fertilității în profil județean ar urma să înregistreze, în anul 2030, valori cuprinse între 1,40 și 2,61 copii la o femeie de vârstă fertilă și în anul 2060 valori cuprinse între 1,70 și 2,83 copii la o femeie de vârstă fertilă.

Ipotezele utilizate cu privire la prognoza populației rezidente din județul Vâlcea sunt următoarele:

- în vederea estimării populației rezidente pentru anul 2019, s-a utilizat ritmul de creștere al populației rezidente din județul Vâlcea în anul 2019 comparativ cu anul 2018, comunicat de INS: -0,63% pentru mediul urban și -1,09% pentru mediul rural;
- în vederea estimării populației rezidente pentru anul 2020, s-a utilizat media ritmului de creștere a populației rezidente din județul Vâlcea înregistrat pe perioada 2017 – 2019: -0,78% pentru mediul urban și -1,02% pentru mediul rural;
- în vederea estimării populației rezidente pentru perioada 2021 – 2025, s-au utilizat datele de referință comunicate de INS în studiul "*Proiectarea populației României în profil teritorial, la orizontul anului 2060*" pentru **varianta medie**. În acest sens, conform studiului menționat, populația rezidentă din județul Vâlcea va înregistra o scădere cu 13,99% pe perioada 2021 – 2030. Pentru perioada cuprinsă între anii de referință, s-a optat pentru o evoluție liniară a trendului estimat de INS.

Având în vedere ipotezele detaliate anterior, proiecția populației rezidente din județul Vâlcea, pe medii de rezidență, pentru perioada 2019 – 2025, este următoarea:

Tabel 7-1: Proiecția populației rezidente a județului Vâlcea pe medii de rezidență pentru perioada 2019 - 2025

An	Total	Urban		Rural	
2019	329,633	150,424	-0.88%	179,208	-0.88%
2020	326,636	149,250	-0.91%	177,386	-0.91%
2021	322,066	147,162	-1.40%	174,904	-1.40%
2022	317,496	145,074	-1.42%	172,422	-1.42%
2023	312,925	142,985	-1.44%	169,940	-1.44%
2024	308,355	140,897	-1.46%	167,458	-1.46%
2025	303,784	138,809	-1.48%	164,976	-1.48%

Sursa: estimare elaborator

În mod similar, s-au aplicat ipoteze de evoluție pentru proiecția populației rezidente, pe cele 2 tipuri de zonare.

Tabel 7-2: Proiecția populației rezidente a județului Vâlcea pentru perioada 2018 – 2025, Alternativa 1 zonare

Nr. crt.	Mediu de rezidență	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Zona 1 + Zona 3									
1	Urban	119,030	118,275	117,352	115,710	114,068	112,426	110,784	109,142
2	Rural	72,433	71,644	70,915	69,923	68,931	67,939	66,946	65,954
Zona 2 + Zona 5									
3	Urban	32,355	32,150	31,899	31,452	31,006	30,560	30,113	29,667
4	Rural	74,063	73,256	72,511	71,497	70,482	69,467	68,453	67,438
Zona 4 + Zona 6									
5	Urban	0	0	0	0	0	0	0	0
6	Rural	34,686	34,308	33,959	33,484	33,009	32,534	32,059	31,583

Sursa: estimare elaborator

Tabel 7-3: Proiecția populației rezidente a județului Vâlcea pentru perioada 2018 – 2025, Alternativa 2 zonare

Nr. crt.	Mediu de rezidență	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	Urban	151,385	150,424	149,250	147,162	145,074	142,985	140,897	138,809
2	Rural	181,182	179,208	177,386	174,904	172,422	169,940	167,458	164,976

Sursa: estimare elaborator

7.1.2 Evoluția indicilor de generare

Pentru proiecția cantității de deșeuri municipale generate în perioada 2019-2025 au fost utilizate următoarele ipoteze prezentate în PJGD în curs de elaborare:

- indicii de generare a deșeurilor menajere prezintă următoarea variație:
 - în mediul urban rămâne constant în perioada 2020 – 2025, respectiv 0,60 kg/loc/zi;
 - în mediul rural prezintă o scădere datorită implementării compostării individuale a biodeșeurilor, de la 0,36 kg/loc/zi în anul 2020 la 0,29 kg/loc/zi;
- deșeurile similare rămân constante la valoarea estimată pentru 2020, și anume 0,32 kg/loc/zi pentru mediul urban și 0,15 kg/loc/zi pentru mediul rural;
- deșeurile din piețe rămân constante, la valoarea estimată pentru anul 2018, respectiv 0,02 kg/loc/zi pentru mediul urban și 0,001 kg/locutor/zi pentru mediul rural;

- începând cu anul 2020 întreaga populație este deservită cu serviciu de salubritate.

Ținând cont de aceste ipoteze, în continuare este prezentată evoluția generării deșeurilor municipale pentru două alternative de zonare analizate:

- alternativa 1 de zonare (zonarea conform CF), care prevede delegarea activității de colectare a deșeurilor pe 3 zone, și anume:
 - zona 1 + zona 3 – cuprind 34 UAT cu o populație totală de cca. 191.500 locuitori, din care puțin mai mult de 60% din mediul urban;
 - zona 2 + zona 5 – cuprind 39 UAT cu o populație totală de cca. 106.500 locuitori, din care puțin doar 30% din mediul urban;
 - zona 4 + zona 6 – cuprind doar 16 UAT cu o populație totală de cca. 34.700 locuitori, în întregime din mediul rural;
- alternativa 2 de zonare, în care cele 6 zone se unesc într-o singură zonă de colectare – cuprinde 89 UAT cu o populație totală de cca. 332.600 locuitori, din care cca. 46% din mediul urban.

7.1.3 Proiecția deșeurilor municipale

În tabelele de mai jos este prezentată proiecția deșeurilor municipale în cele 2 alternative de zonare, separat pe fiecare zonă de colectare în parte, pe medii de rezidență.

Tabel 7-1: Evoluția generării deșeurilor municipale, Alternativa 1 de zonare

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Zona 1 + Zona 3							
Deșeuri menajere	34.453	35.018	33.763	32.780	32.060	31.348	30.883
Deșeuri similare	17.986	17.589	17.343	17.097	16.851	16.605	16.359
Deșeuri din piețe	112	112	110	108	107	105	104
Total	52.551	52.719	51.216	49.986	49.018	48.058	47.346
Zona 2 + Zona 5							
Deșeuri menajere	16.432	16.514	15.500	14.765	14.299	13.841	13.635
Deșeuri similare	7.048	7.696	7.588	7.480	7.373	7.265	7.157
Deșeuri din piețe	50	50	49	48	48	47	46
Total	23.531	24.259	23.137	22.294	21.720	21.153	20.839
Zona 4 + Zona 6							
Deșeuri menajere	4.508	4.462	4.033	3.735	3.562	3.393	3.343
Deșeuri similare	1.377	1.859	1.833	1.807	1.781	1.755	1.729
Deșeuri din piețe	13	12	12	12	12	12	12
Total	5.898	6.334	5.879	5.554	5.356	5.160	5.084

Sursa: estimare elaborator

Tabel 7-1: Evoluția generării deșeurilor municipale, Alternativa 2 de zonare

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Zona 1 + Zona 3 + Zona 2 + Zona 5 + Zona 4 + Zona 6							
Deșeuri menajere	55.393	55.994	53.296	51.281	49.922	48.582	47.862
Deșeuri similare	26.412	27.144	26.765	26.385	26.005	25.625	25.245
Deșeuri din piețe	175	174	171	169	166	164	162
Total	81.980	83.312	80.231	77.834	76.094	74.371	73.269

Sursa: estimare elaborator

Din analiza evoluției deșeurilor municipale pe perioada de proiecție (2019 – 2025) pentru alternativa 1 de zonare se observă că distribuția deșeurilor ce trebuie colectate este dezechilibrată între cele 3 zone de colectare. Astfel, în zona 1+3 se generează cca. 64% din totalul de deșeuri, din zona 2+5 cca. 29% iar din zona 4+6 numai 7%.

Astfel zona de colectare 1+3 va fi mult mai atractivă pentru operatorii economici în comparație cu zona de colectare 2+5 din cauza diferenței relativ mari între valoarea serviciilor prestate, ceea ce poate determina lipsa unei competiții sau întâzieri în atribuirea contractului pentru zona 2+5. Zona 4+6 este complet neatractivă, cantitățile de deșeuri fiind reduse iar întreaga populație este în mediul rural.

Se decide astfel delegarea activității de colectare și transport a deșeurilor la nivelul întregului județ, într-o singură procedură.

7.2 Proiecția deșeurilor din construcții și desființări

În cazul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora, nu exista date reale privind indicatorii de generare, acestea fiind colectate separat în cantități foarte reduse.

Astfel, proiecția de generare s-a calculat pe baza unor indici de generare estimați și pe baza evoluției populației pentru perioada de analiză 2019-2025, pornind de la ipoteza că indicii de generare se mențin constanți pe parcursul acestei perioade. Estimarea indicilor de generare s-a realizat pornind de la ipoteza că deșeurile din construcții și desființări generate de populație reprezintă cca. 10% din cantitatea totală de deșeuri din construcții și desființări generată la nivelul județului.

Tabel 7-3: Proiecția de generare a deșeurilor din construcții și desființări de la populație (tone/an)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
--	------	------	------	------	------	------	------

Alternativa 1 zonare							
Zona 1+3	3.530	3.501	3.452	3.403	3.354	3.305	3.256
Zona 2+5	1.390	1.378	1.358	1.339	1.320	1.300	1.281
Zona 4+6	274	272	268	264	260	256	253
Alternativa 2 zonare							
Total județ	5.194	5.150	5.078	5.006	4.934	4.862	4.790

Sursa: estimare elaborator

Se poate observa că și în cazul generării DCD, alternativa de zonare 1 prezintă cantități de deșuri puternic dezechilibrate între zonele de colectare.

7.3 Cuantificarea obiectivelor și țintelor

Din lista obiectivelor prezentate în Tabelul nr. 6-1, obiectivele 1 (conectarea întregii populații la servicii de salubritate prestate de operatori licențiați), 8 (informarea și conștientizarea populației) și 9 (determinarea principalilor indicatori privind deșeurile municipale) vor fi îndeplinite odată cu începerea activității noilor operatori, prin aplicarea viitorului contract semnat.

În continuare sunt prezentate cantitățile de deșuri care trebuie colectate separat respectiv tratate (acolo unde este cazul) pentru a se asigura îndeplinirea și a celorlalte obiective și ținte.

7.3.1 Cuantificarea obiectivului privind colectarea separată a deșeurilor reciclabile

În tabelele de mai jos sunt prezentate cantitățile de deșuri reciclabile estimate a se colecta separat în vederea îndeplinirii obiectivului stabilit, pentru fiecare categorie de deșuri în parte. Cantitățile de deșuri cuprind și impuritățile din recipientele de colectare.

Tabel 7-4: Cantitățile de deșuri reciclabile menajere estimat a fi colectate separat (tone/an)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Recipient H/C	1.673	2.012	2.400	2.487	2.508	2.613
Recipient P/M	4.080	4.652	5.338	5.350	5.274	5.254
Recipient S	1.302	1.468	1.632	1.579	1.525	1.496
Total	7.055	8.132	9.371	9.416	9.307	9.363

Sursa: estimare elaborator

Tabel 7-5: Cantitățile de deșuri reciclabile similare estimat a fi colectate separat (tone/an)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Recipient H/C	786	959	1.156	1.204	1.220	1.272
Recipient P/M	1.730	2.023	2.364	2.393	2.383	2.377
Recipient S	557	658	755	742	729	715
Total	3.073	3.640	4.274	4.339	4.332	4.364

Sursa: estimare elaborator

Tabel 7-6: Cantitățile de deșuri reciclabile din piețe estimat a fi colectate separat (tone/an)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Recipient H/C	6	7	8	8	8	9
Recipient P/M	7	8	10	9	9	10
Recipient S	2	2	3	3	3	3
Total	15	18	21	20	20	23

Sursa: estimare elaborator

Cantitatea totală de deșuri reciclabile (inclusiv impurități) estimat a fi colectată în anul 2020 este de cca. 10.150 tone, din care cca. 1.860 tone deșuri de sticlă. Deșeurile de hârtie/carton și plastic/metal vor fi transportate, după caz prin intermediul stațiilor de transfer, la cele 2 stații de sortare. Deșeurile de sticlă vor fi stocate pe amplasamentele stațiilor de transfer, respectiv a stațiilor de sortare până la preluarea de către reciclatorii finali.

7.3.2 Cuantificarea implementării instrumentului „plătește pentru cât arunci”

Legea nr. 211/2011 prevede la art. 17 alin. (1) lit. e) că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația să implementeze începând cu data de 1 ianuarie 2019, dar nu mai târziu de 30 iunie 2019, instrumentul economic “plătește pentru cât arunci”. Implementarea instrumentului se va realiza în baza a cel puțin unuia dintre următoarele elemente: volum, frecvență de colectare, greutate sau saci de colectare personalizați.

Principalul obiectiv al implementării acestui instrument este creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor, respectiv creșterea ratei de capturare a deșeurilor reciclabile (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă).

Astfel implementarea instrumentului “plătește pentru cât arunci” se va realiza în baza elementului volum. Se propune implementarea instrumentului într-o primă etapă doar în zonele de case (mediul urban și rural), prin oferirea posibilității generatorilor de deșuri de a plăti un tarif mai mic dacă solicită o pubele cu un volum mai redus (80 l) pentru colectarea deșeurilor reziduale.

La nivelul județului Vâlcea, prin proiectul SMID au fost achiziționate recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale (pubele de 240 l pentru mediul urban, respectiv pubele de 120 l pentru mediul rural), însă nu în număr suficient. Viitorul operator va trebui să asigure diferența de pubele necesară. Pubelele de 240 l achiziționate vor fi utilizate pentru dotarea punctelor de colectare și a instituțiilor publice, viitorul operator urmând să asigure pubele de 80/120 l pentru toate gospodăriile din mediul urban. Pentru mediul rural operatorul va asigura pubele de 80 l în completarea celor de 120 l achiziționate.

În tabelul de mai jos este prezentat, pentru fiecare an al viitorului contract de delegare, proiecția numărului de gospodării care este de așteptat să solicite implementarea acestui instrument economic.

Tabel 7-7: Populația care va solicita implementarea instrumentului „plătește pentru cât arunci”

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Număr gospodării	26.503	33.129	39.755	39.755	39.755	39.755

Sursa: estimare elaborator

Pentru cuantificarea implementării instrumentului „plătește pentru cât arunci” s-a pornit de la ipoteza că aproximativ 20% din numărul de gospodării din mediul rural vor solicita implementarea instrumentului în anul 2020, procentul crescând la min. 25% în anul 2025. Din anul 2022 se asumă că cel puțin 30% din numărul de gospodării din mediul rural vor implementa instrumentul.

7.3.3 Cuantificarea obiectivului privind colectarea separată a deșeurilor periculoase

Cantitățile de deșeuri periculoase menajere și similare estimat a fi colectate din județul Vâlcea sunt prezentate în tabelul de mai jos. Estimarea s-a realizat pornind de la cantitatea de deșeuri periculoase generată și ipotezele privind gradul de capturare (colectare separată) a acestora.

Tabel 7-8: Cantități de deșeuri periculoase menajere și similare estimate a se colecta separat (tone)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Cantitate generată (tone)	175	187	195	218	231	263
Grad de capturare (%)	30	50	50	60	60	80
Cantitate colectată separat (tone)	52	94	98	131	139	210

Sursa: estimare elaborator

Întreaga cantitate de deșeuri periculoase colectată separat va fi eliminată la o instalație autorizată pentru această activitate.

7.3.4 Cuantificarea obiectivului privind colectarea separată și tratarea deșeurilor voluminoase

Cantitățile de deșeuri voluminoase menajere și similare estimat a fi colectate din județul Vâlcea sunt prezentate în tabelul de mai jos. Estimarea s-a realizat pornind de la cantitatea de deșeuri voluminoase generată și ipotezele privind gradul de capturare (colectare separată) a acestora. De asemenea, în tabel sunt prezentat cantitățile de deșeuri voluminoase necesar a fi tratate în vederea valorificării.

Tabel 7-9: Cantități de deșeuri voluminoase estimate a se colecta separat și trata (tone)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Cantitate generată (tone)	699	678	661	648	634	625
Grad de capturare (%)	30	50	50	60	60	80
Cantitate colectată separat (tone)	210	339	330	389	381	500

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Obiectiv tratare în vederea valorificării (%)	30	30	30	30	30	30
Cantitate tratată în vederea valorificării (tone)	63	102	99	117	114	150

Sursa: estimare elaborator

Practic, 30% din cantitatea de deșeuri voluminoase colectată separat va fi transportată la o instalație autorizată pentru tratarea acestei categorii de deșeuri în vederea valorificării.

7.3.5 Cuantificarea obiectivului privind colectarea separată și tratarea deșeurilor din construcții și desființări de la populație

Cantitățile de deșeuri din construcții și desființări de la populație estimat a fi colectate din județul Vâlcea sunt prezentate în tabelul de mai jos. Estimarea s-a realizat pornind de la cantitatea de deșeuri din construcții și desființări generată și ipotezele privind gradul de capturare (colectare separată) a acestora. De asemenea, în tabel sunt prezentat cantitățile de deșeuri din construcții și desființări necesar a fi tratate în vederea valorificării.

Tabel 7-10: Cantități de deșeuri din construcții și desființări estimat a se colecta separat și trata (tone)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Cantitate generată (tone)	5.150	5.078	5.006	4.934	4.862	4.790
Grad de capturare (%)	50	50	70	80	90	90
Cantitate colectată separat (tone)	2.575	2.539	3.504	3.947	4.376	4.311
Obiectiv tratare în vederea valorificării (%)	30	30	30	30	30	30
Cantitate tratată în vederea valorificării (tone)	773	762	1.051	1.184	1.313	1.293

Sursa: estimare elaborator

La fel ca în cazul deșeurilor voluminoase, 30% din cantitatea de deșeuri din construcții și desființări colectată separat va fi transportată la o instalație autorizată pentru tratarea acestei categorii de deșeuri în vederea valorificării.

8 ASPECTE INSTITUȚIONALE PRIVIND MODUL DE DELEGARE A ACTIVITĂȚII DE COLECTARE ȘI TRANSPORT

8.1 Prevederile Aplicației de finanțare privind delegarea activităților serviciului de salubritate

Pentru implementarea proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în Județul Vâlcea”, unitățile administrativ-teritoriale din județul Vâlcea, membre ADISL Vâlcea, au semnat Documentul de poziție privind implementarea și asigurarea sustenabilității proiectului SMIDS Vâlcea (înregistrat la CJ Vâlcea cu nr. 7498/17.06.2013), care este parte din Aplicația de finanțare. Potrivit acestui document, părțile au stabilit ca delegarea gestiunii activităților componente ale serviciului de salubritate să fie realizată, astfel:

- ADISL Vâlcea, în numele și pe seama UAT membre, inițiază și derulează procedurile de atribuire a 4 contracte de delegare a gestiunii privind următoarele servicii:
 - serviciul de colectare și transport al deșeurilor în zona 1 Brezoi și zona 3 Râmnicu Vâlcea și operarea și administrarea stației de transfer Brezoi;
 - serviciul de colectare și transport al deșeurilor în zona 2 Roești și zona 5 Bălcești și a serviciului de operare și administrare a stațiilor de transfer Fântărești și Bălcești;
 - serviciul de colectare și transport al deșeurilor în zona 4 Galicea și zona 6 Ionești și a serviciului de operare și administrare a stațiilor de transfer Galicea și Ionești;
 - serviciul de operare și administrare a stațiilor de sortare Brezoi și Râureni;
- Județul Vâlcea, prin Consiliul Județean Vâlcea, inițiază și derulează procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii privind serviciile de operare a facilităților de sortare/compostare/depozitare din comuna Roești (CMID Roești) și de transport al deșeurilor de la facilitățile de sortare/compostare la Depozitul din comuna Roești.

8.2 Analiza opțiunilor de delegare a contractelor

În ceea ce privește activitățile de colectarea, transport, transfer și sortare a deșeurilor, pot fi luate în considerare două opțiuni principale:

- **Opțiunea 1** prevăzută de Cererea de Finanțare a proiectului SMID, implică atribuirea a 4 contracte de delegare, împărțind astfel județul în 3 zone de colectare; al patrulea contract asigură operarea stațiilor de sortare construite prin proiect;
- **Opțiunea 2:** implică 1 singur contract de delegare, operatorul selectat asigurând atât colectarea și transportul deșeurilor la nivelul întregului județ, cât și operarea stațiilor de

transfer PHARE și a stațiilor de sortare POIM.

În tabelul de mai jos este prezentată o analiză a celor două opțiuni din punct de vedere al avantajelor și dezavantajelor instituționale și tehnice.

Tabel 8-1: Analiza opțiunilor de delegare a activității de colectare și transport a deșeurilor

Opțiuni	Avantaje	Dezavantaje
<p>Opțiunea 1:</p> <p>4 contracte de delegare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 3 contracte de delegare pentru colectarea și transportul deșeurilor în zonele 1+3, 2+5 și 4+6 și operarea stațiilor de transfer aferente - un contract de delegare pentru operarea celor 2 stații de sortare 	<ul style="list-style-type: none"> - este în conformitate cu aplicația de finanțare, nu necesită modificarea documentului de poziție 	<ul style="list-style-type: none"> - cantitățile de deșeuri estimate a fi colectate sunt dezechilibrate în cele trei zone, în zona 1+3 (cca. 50.000 tone/an) fiind mai mult decât duble comparativ cu zona 2+5 (cca. 23.000 tone/an), care, la rândul lor, sunt aproape de 4 ori mai mari comparativ cu zona 4+6 (cca. 6.000 tone/an); - zona de colectare 1+3 va fi mult mai atractivă pentru operatorii economici în comparație cu zona de colectare 2+5 din cauza diferenței relativ mari între valoarea serviciilor prestate, ceea ce poate determina lipsa unei competiții sau întâzieri în atribuirea contractului pentru zona 2+5 - zona 4+6 este complet neatractivă, cantitățile de deșeuri fiind reduse iar întreaga populație este în mediul rural
<p>Opțiunea 2:</p> <ul style="list-style-type: none"> - un singur contract de delegare pentru colectarea și transportul deșeurilor la nivelul întregului județ, cât și operarea stațiilor de transfer PHARE și a stațiilor de sortare POIM 	<ul style="list-style-type: none"> - costuri mai mici pentru operator, ceea ce înseamnă tarife mai mici pentru populație - cu o valoare mai ridicată a contractului, procedura de delegare are șanse mai crescute de 	<ul style="list-style-type: none"> - existența unui singur operator poate avea ca rezultat crearea unei poziții favorabile, în comparație cu ceilalți operatori de salubritate din județ - nu este în conformitate cu aplicația de finanțare și necesită modificarea

Opțiuni	Avantaje	Dezavantaje
	atragera a unor operatori economici puternici, cu o poziție consolidată în piață, care pot asigura prestarea serviciului la parametrii solicitați prin DA	documentului de poziție și agrearea de către Autoritatea de Management

Pe baza analizei avantajelor și dezavantajelor celor două opțiuni prezentate, opțiunea aleasă pentru delegarea activității de colectare și transport a deșeurilor municipale este opțiunea 2, care implică un singur contract de delegare pentru operarea activității de colectare a deșeurilor la nivelul întregului județ, precum și a stațiilor de transfer și sortare.

Luând în considerare prevederile legale privind durata contractelor de delegare (art. 32, alin (3) din Legea 51/2006, cu modificările și completările ulterioare), durata contractului de delegare este estimată la 5 ani.

Odată cu selectarea acestei opțiuni, s-a luat și decizia realocării unor UAT la o altă stație de transfer față de alocarea realizată la realizarea Studiului de fezabilitate anexat la Cererea de finanțare, în vederea optimizării costurilor de transport. În tabelul de mai jos sunt prezentate modificările realizate.

Nr. crt.	UAT	Stația de transfer conform SF	Stația de transfer conform SOF
1	Drăgășani	ST Fântățești	ST Drăgășani
2	Horezu	ST Fântățești	direct instalații
3	Amărăști	ST Fântățești	ST Drăgășani
4	Crețeni	ST Fântățești	ST Drăgășani
5	Gușoeni	ST Fântățești	ST Drăgășani
6	Lungești	ST Fântățești	ST Drăgășani
7	Mădulari	ST Fântățești	ST Drăgășani
8	Măldărești	ST Fântățești	direct instalații
9	Mitrofani	ST Fântățești	ST Drăgășani
10	Susani	ST Fântățești	ST Drăgășani
11	Sutești	ST Fântățești	ST Drăgășani
12	Vaideeni	ST Fântățești	direct instalații
13	Valea Mare	ST Fântățești	ST Bălcești
14	Oteșani	direct instalații	ST Fântățești
15	Grădiștea	ST Bălcești	ST Fântățești
16	Livezi	ST Bălcești	ST Fântățești

Nr. crt.	UAT	Stația de transfer conform SF	Stația de transfer conform SOF
17	Popești	ST Bălcești	ST Galicea
18	Sinești	ST Bălcești	ST Fârtățești
19	Zătreni	ST Bălcești	ST Fârtățești
20	Glăvile	ST Ionești	ST Galicea
21	Ionești	ST Ionești	ST Galicea
22	Orlești	ST Ionești	ST Galicea
23	Pesceana	ST Ionești	ST Galicea
24	Prundeni	ST Ionești	ST Galicea
25	Scundu	ST Ionești	ST Galicea
26	Șirineasa	ST Ionești	ST Galicea
27	Ștefănești	ST Ionești	ST Drăgășani
28	Voicești	ST Ionești	ST Drăgășani

Principalele modificări realizate sunt următoarele:

- în zona 2 Roești – Fârtățești a mai fost introdusă o nouă stație de transfer (Drăgășani) pentru a mai scădea cantitățile de deșuri transferate la Fârtățești, parte din UAT fiind realocate către aceasta;
- deoarece stația de transfer de la Ionești nu mai poate fi utilizată (a se vedea secțiunea 4.2.2 *Situația actuală privind transferul deșeurilor municipale*), UAT din zona 6 Ionești au fost realocate la ST Galicea, respectiv la ST Drăgășani.

8.3 Analiza opțiunilor de delegare a activității de transfer și sortare a deșeurilor

Prin Documentul de poziție privind modul de implementare al Proiectul SMID este prevăzută utilizarea în cadrul proiectului a instalațiilor existente construite din fonduri PHARE, și anume: stațiile de transfer de la Brezoi, Fârtățești, Galicea, Bălcești și Ionești și stația de sortare de la Drăgășani.

Având în vedere cantitățile de deșuri estimate a se colecta din UAT arondate fiecărei instalații de transfer în parte, suficiența capacităților de sortare a stațiilor construite prin proiect (a se vedea secțiunea 9.3 *Cantități de deșuri estimate a se colecta*) și necesitatea optimizării transportului deșeurilor, se propune utilizarea stației de sortare de la Drăgășani ca stație de transfer pentru deșeurile generate în următoarele UAT: Drăgășani, Amărăști, Crețeni, Gușoeni, Lungești, Mădulari, Mitrofani, Ștefănești, Sutești, Susani și Voicești, cu o populație totală de cca. 34.700 locuitor.

Deșeurile reciclabile colectate separat vor fi sortate în cele 2 instalații construite prin proiect, și

anume în stația de sortare de la Brezoi și în stația de sortare de la Râureni.

În figura de mai jos este prezentată delimitarea administrativ-teritorială a celor 6 zone de colectare ale județului Vâlcea, precum și instalațiile de tratare a deșeurilor incluse în Sistemul Integrat de Management al Deșeurilor, județul Vâlcea, așa cum au fost stabilite în prezentul Studiu de oportunitate.

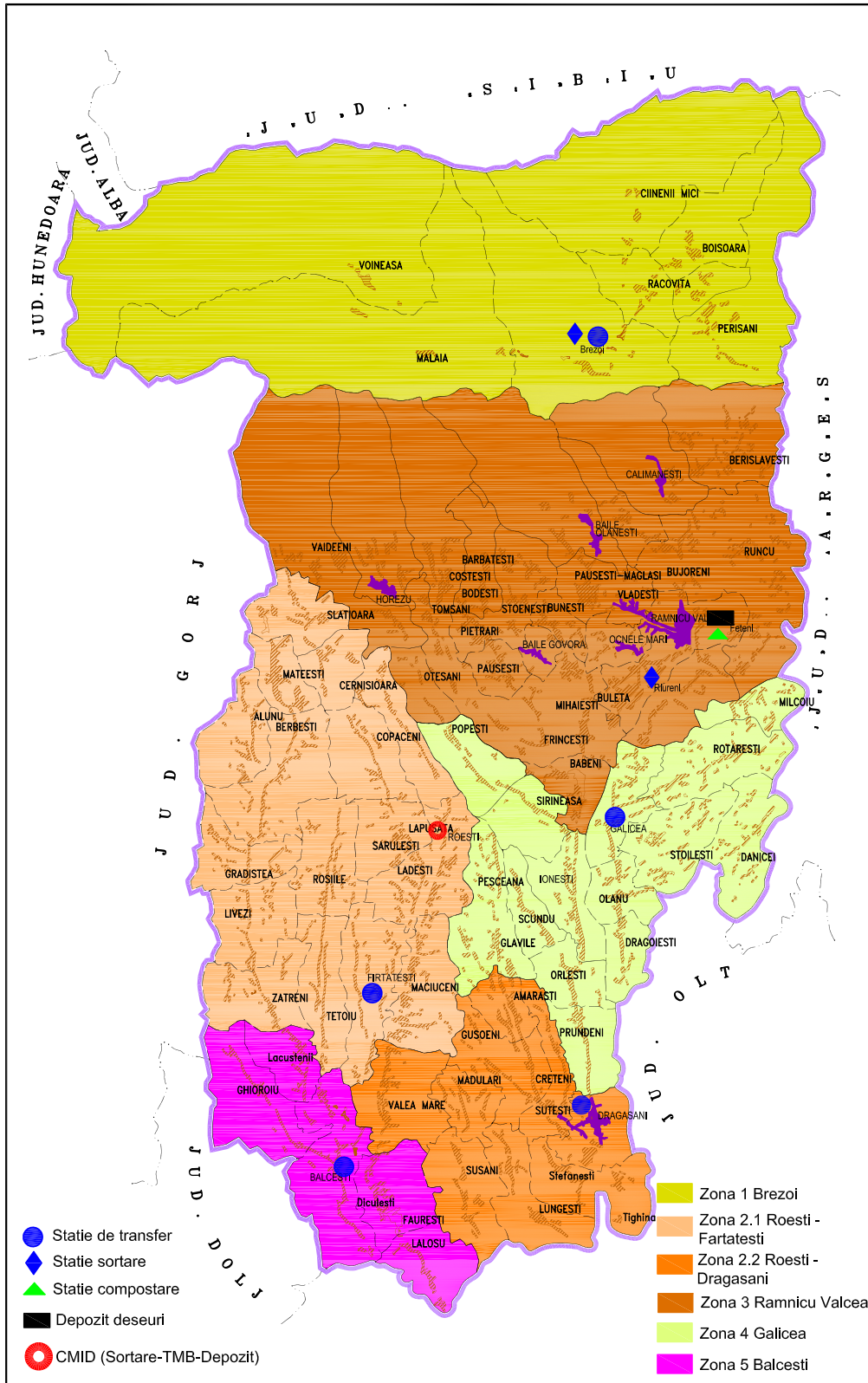


Figura 8-1: Zone de colectare și instalații SMID, conform Studiu de oportunitate

8.4 Tipul Delegării

Atât Legea nr. 51/2006 cât și Legea nr. 101/2006, prevăd două modalități de organizare a gestiunii serviciului de salubritate, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale, în baza unui studiu de oportunitate, și anume gestiunea directă și gestiunea delegată.

Având în vedere prevederile Proiectului SMID referitoare la modalitatea de delegare pentru gestionarea serviciului de salubritate în județul Vâlcea, modalitatea de gestiune a activității de sortare a deșeurilor municipale în județ va fi gestiunea delegată.

În plus, Potrivit Ghidului Solicitantului privind condițiile specifice de accesare a fondurilor de dezvoltare a infrastructurii de management integral al deșeurilor, este obligatorie gestiunea delegată a activităților serviciului de salubritate.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice componente ale serviciului de salubritate sunt organizate și se desfășoară pe baza regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a consiliului local, consiliului județean sau a asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin al președintelui.

8.5 Matricea riscurilor pentru delegarea activității de colectare, transfer și sortare a deșeurilor

La alocarea riscurilor a fost aplicată ca regulă generală aceea ca riscul trebuie suportat de către partea care îl poate atenua în cea mai mare măsură și/sau care poate controla cel mai bine consecințele. Astfel, fiecare parte își va asuma riscuri pe care va fi în măsură să le gestioneze în vederea asigurării fezabilității economice a contractului.

În tabelul de mai jos sunt prezentate riscurile identificate și modul de alocare a acestora.

Trebuie precizat ca sunt excluse riscurile prevăzute în contractul dintre părți și pentru care există prevederi contractuale.

Nu sunt considerate riscuri toate condițiile stipulate în Documentația de atribuire, condiții ce trebuie îndeplinite de către Delegat (ex. asigurarea cu personal, dotare minimală, autorizări și experiență relevantă, sisteme de management etc). În această categorie sunt cuprinse toate angajamentele asumate ca atare prin ofertă de către Delegat. Prin urmare, toate acestea sunt responsabilități exclusive ale Delegatului pe toată durata de derulare a Contractului.

După cum se observă din matricea de mai jos, riscul de operare va fi transferat în mare parte viitorului operator de salubritate, din totalul de 33 riscuri identificate, 18 riscuri fiind transferate în totalitate, 10 riscuri fiind transferate în proporție de 50% către Delegat iar 5 riscuri sunt asumate de către Delegatar.

Tabel 8-2: Matricea preliminară de repartiție a riscurilor

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
Riscuri asociate punerii în executare a contractului						
1.	Întârzieri la autorizarea activității	<p>Activitatea de colectare a deșeurilor necesită obținerea unei autorizări cel puțin din punct de vedere al protecției mediului.</p> <p>Particularitățile amplasamentului stabilit pentru realizarea bazei logistice determină un anumit calendar al procedurii de autorizare.</p> <p>În plus, activitatea de operare a stațiilor de transfer și a stațiilor de sortare determină necesitatea derulării mai multor proceduri de autorizare în paralel.</p>		100%	În anumite situații pot exista întârzieri în autorizarea activității și pot apărea costuri suplimentare (impuse de autoritățile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Delegat, fără a fi îndreptățit de a solicita o modificare de tarif.	Analizând toate posibilele implicații legate de vecinătăți (folosințe prezente și viitoare), zone sensibile, reglementările la nivel local, Delegatul trebuie să analizeze cu atenție posibilele amplasamente pentru Baza de lucru și să înceapă cât mai rapid procedurile de autorizare a instalațiilor.
2.	Traseele de colectare stabilite în perioada de mobilizare necesită ajustări	În cazul în care Delegatul nu cunoaște în detaliu zona în care va presta serviciul de		100%	Ajustarea traseelor poate duce la costuri suplimentare față de	Documentația de atribuire (Caietul de sarcini) va cuprinde informații detaliate privind

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
		colectare a deșeurilor, traseele propuse de acesta în perioada de mobilizare pot necesita ajustări în vederea unei organizări mai eficiente a serviciului.			costurile previzionate. Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Delegat, fără a fi îndreptățit de a solicita o modificare de tarif.	punctele de colectare de unde Delegatul va colecta deșeurile. Pe parcursul realizării ofertei, cade în sarcina Delegatului verificarea situației din teren.
3.	Incompatibilități între echipamentele de colectare și condițiile de pe teren	Din cauza incompatibilității dintre mașinile de colectare și condițiile de pe teren (ex. trama stradala, drumuri greu accesibile), serviciul nu poate fi prestat la standardele stabilite.		100%		Acest risc nu poate fi invocat deoarece este în obligația Delegatului verificarea în detaliu a situației de pe teren din zona unde serviciul va fi prestat.
Riscuri asociate perioadei de operare						
4.	Riscul de depășire a costurilor estimate pentru începerea prestării serviciului	Costurile necesare mobilizării sunt mai mari decât cele estimate în cadrul ofertei		100%	Costuri suplimentare pentru îndeplinirea obligațiilor în perioade de mobilizare	Acest risc va fi asumat în totalitate de către Delegat prin depunerea ofertei în cadrul procedurii de atribuire a contractului de delegare
5.	Resurse la intrare (necesare operării activității de colectare și a instalațiilor)	Resursele necesare pentru operare costa mai mult decât estimările inițiale, nu au		100%	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității	Operatorul trebuie să facă estimarea costurilor cât mai aproape de costurile reale,

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
		calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare			prestațiilor efectuate	astfel încât să evite eventualele pierderi
6.	Intervenții la infrastructura rutiera	Lucrările de infrastructură derulate de autoritățile publice locale (intervenții planificate) împiedică accesul la punctele de colectare a deșeurilor, serviciul nemaiputând fi prestat la standardele stabilite.	50%	50%	Pentru eventualele costuri suplimentare generate de dificultăți majore în prestarea serviciului, Delegatul poate solicita recuperarea. Solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată.	Delegatarul trebuie să comunice din timp Delegatului calendarul lucrărilor la infrastructură, astfel încât acesta să își poată organiza activitatea în mod corespunzător.
7.	Colectorii informali	Colectorii informali care extrag deșeurile reciclabile din recipiente de colectare separată.	50%	50%	Perpetuarea unei asemenea operații poate avea impact asupra sistemului asupra posibilității atingerii de către operator a indicatorilor de performanță asociați activității de colectare separată a deșeurilor.	În aceasta situație Delegatul are obligația de a anunța în scris Delegatarului pentru ca aceasta să ia măsurile ce se impun. Delegatarul, prin structurile pe care le are în subordine, trebuie să asigure eradicarea fenomenului.
8.	Gradul de impurificare ridicat a deșeurilor	În general, este acceptat un anumit grad de impurificare	50%	50%	În cazul în care gradul de impurificare este foarte	Delegatul are obligația de a anunța Delegatarul pentru a fi

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
	colectate separat	(greșeli) în cazul fiecărui recipient de colectare separată a deșeurilor. În situația în care gradul de impurificare este foarte mare, conduce la reducerea semnificativa a cantității de deșeuri reciclate/valorificate.			ridicat iar deșeurile nu mai pot fi reciclate, colectarea acestora se va realiza împreună cu colectarea deșeurilor reziduale. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor punctuale (recipiente în care la un moment dat este identificată o impurificare foarte mare). Acest risc nu poate constitui motiv pentru creșterea tarifului.	luate măsurile ce se impun. În vederea reducerii frecvenței apariției acestei situații, Delegatul are obligația intensificării acțiunilor de informare și conștientizare a generatorilor (inclusiv de aplicare a unor instrumente mai eficiente) iar Delegatarul are obligația aplicării măsurilor prevăzute în Regulamentul de salubritate aprobat (penalizarea beneficiarilor serviciului care nu colectează separat în mod corect).
9.	Deșeuri periculoase	Containerele pentru colectarea separată a deșeurilor menajere conțin și deșeuri periculoase vizibile.	50%	50%	Delegatul trebuie să extragă deșeurile periculoase identificate din containere și să le elimine conform procedurilor indicate în sistemul de management de mediu, ceea ce poate	Delegatul are obligația de a anunța Delegatarul pentru a fi luate măsurile ce se impun. În vederea reducerii frecvenței apariției acestei situații, Delegatul are obligația intensificării acțiunilor de informare și conștientizare a

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
					atrage creșteri de costuri. Acest risc nu poate constitui motiv pentru creșterea tarifului.	generatorilor (inclusiv de aplicare a unor instrumente mai eficiente) iar Delegatarul are obligația aplicării măsurilor prevăzute în Regulamentul de salubritate aprobat (penalizarea beneficiarilor serviciului care nu colectează separat în mod corect).
10.	Cantitatea de deșuri menajere și similare ce trebuie colectată este mai mare decât cea estimată	Cantitățile de deșuri menajere și similare ce trebuie colectate sunt semnificativ mai mari decât cantitățile ce vor fi prezentate în Caietul de sarcini.		100%	Creșterea cantităților de deșuri menajere și similare care trebuie colectate față de estimări duce la creșterea frecvențelor de colectare și/sau la suplimentarea numărului de recipiente și autogunoiere față de cele solicitate prin documentația de atribuire. Costurile aferente vor fi suportate de către Delegat, fără a fi	Delegatul nu este îndreptățit să solicite modificarea tarifului. Colectarea unor cantități mai mari de deșuri înseamnă facturarea și încasarea unor sume mai mari decât cele previzionate în etapa de elaborare a ofertei, venituri suplimentare care permit achiziționarea de echipamente/utilaje suplimentare.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
					îndreptățit de a solicita o modificare de tarif.	
11.	Cantitatea totală de deșeuri menajere și similare ce trebuie colectată este mai redusă decât cea estimată	Cantitatea totală de deșeuri ce trebuie colectată este semnificativ mai redusă decât cantitatea prezentată în Caietul de sarcini.		100%	Scăderea cantității de deșeuri menajere și similare care trebuie colectată față de estimări duce la utilizarea parțială a echipamentelor solicitate prin documentația de atribuire și, deci, la costuri mai mari pentru Delegat. Dacă există situația în care timp de 6 luni calendaristice consecutive se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mică cu cel puțin 20% față de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului.	Delegatul are obligația de a colecta deșeurile de la toți generatorii de deșeuri conform Contractului de delegare, recuperarea contravalorii serviciului făcându-se conform prevederilor Contractului de delegare. În afara acestui lucru, dacă există situația în care timp de 6 luni calendaristice consecutive se înregistrează o cantitate totală de deșeuri mai mică cu cel puțin 20% față de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului. Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelare cu actualizarea datelor privind

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						generarea deșeurilor și cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 109/2007. Potențiala pierdere suportată de Delegat pe parcursul celor 6 luni calendaristice nu poate fi recuperată contractual, modificarea tarifului neavând caracter retroactiv.
12.	Gradul de colectare separată semnificativ mai redus decât cel estimat prin Documentația de atribuire (Caietul de sarcini)	Cel puțin la început, populația nu va fi interesată de aceste aspecte și cantitatea de deșeuri reciclabile colectată separat va fi mult mai redusă față de cea estimată	50%	50%	Costurile cu contribuția pentru economia circulară vor fi mai ridicate decât cele luate în considerare la estimarea valorii maxime a tarifului în cadrul elaborării Documentației de atribuire. Aceste costuri suplimentare vor fi suportate integral de către Delegat.	Delegatul are obligația informării Delegatarului și a intensificării acțiunilor de informare și conștientizare a generatorilor (inclusiv de aplicare a unor instrumente mai eficiente). Delegatarul are obligația aplicării penalităților la utilizatorii serviciului, penalități reglementate prin Regulamentul de salubritate aprobat. Delegatul nu este îndreptățit să

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						solicite modificarea tarifului.
13.	Distrugerea/vandalizarea punctuala a recipientelor de colectare	Este vorba de cazuri izolate în care este distrus un număr foarte mic de recipiente.		100%	Înlocuirea recipientelor distruse atrage costuri suplimentare pentru Delegat	Delegatul are obligativitatea înlocuirii recipientelor distruse, costurile de înlocuire a echipamentului fiind cuprinse în fundamentarea tarifului.
14.	Colectarea separată a deșeurilor menajere periculoase și a deșeurilor menajere voluminoase	Creșterea cantităților de deșeuri menajere periculoase, respectiv deșeuri voluminoase este mai mare cu 50% față de cea estimată		100%	Creșterea cantității de deșeuri menajere periculoase și deșeuri menajere voluminoase de la populație colectate separat cu mai mult sau mai de 50% poate duce la necesitatea modificării frecvenței de colectare și/sau asigurarea de echipamente suplimentare	Delegatul nu este îndreptățit sa solicite modificarea tarifului. Colectarea unor cantități mai mari de deșeuri înseamnă facturarea și încasarea unor sume mai mari decât cele previzionate în etapa de elaborare a ofertei, venituri suplimentare care permit achiziționarea de echipamente/utilaje suplimentare.
15.	Colectarea separată a deșeurilor menajere periculoase și a deșeurilor menajere voluminoase	Scăderea cantităților de deșeuri menajere periculoase, respectiv deșeuri voluminoase este mai mare cu 50% față de cea estimată		100%	Scăderea cantității de deșeuri menajere periculoase și a deșeurilor menajere voluminoase colectată față de estimări	Delegatul are obligația de a colecta deșeurile conform prevederilor Caietului de sarcini, recuperarea contravalorii serviciului

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
					<p>duce la utilizarea parțială a echipamentelor solicitate prin documentația de atribuire și, deci, la costuri mai mari pentru Delegat.</p> <p>Dacă există situația în care timp de 6 luni calendaristice consecutive se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mică cu cel puțin 50% față de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului.</p>	<p>făcându-se conform prevederilor Contractului de delegare.</p> <p>În afara acestui lucru, dacă există situația în care timp de 6 luni calendaristice consecutive se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mică cu cel puțin 50% față de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului. Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelare cu actualizarea datelor privind generarea deșeurilor, în baza prevederilor Ordinului Președintelui ANRSC nr. 109/2007. Potențiala pierdere suportată de Delegat pe parcursul celor 6 luni calendaristice nu poate fi recuperată contractual,</p>

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						modificarea tarifului neavând caracter retroactiv.
16.	Colectarea separată a deșeurilor de construcții și desființări de la populație	Creșterea cantităților de deșeuri de construcții și desființări de la populație este mai mare cu 50% față de cea estimată		100%	Creșterea cantității de deșeuri de construcții și desființări de la populație colectate separat cu mai mult de 50% poate duce la necesitatea de echipamente de colectare suplimentare	În situația în care pe parcursul unui an calendaristic se înregistrează o creștere mai mare cu cel puțin 50% față de cantitățile estimate Delegatul nu este îndreptățit să solicite modificarea tarifului. Colectarea unor cantități mai mari de deșeuri înseamnă facturarea și încasarea unor sume mai mari decât cele previzionate în etapa de elaborare a ofertei, venituri suplimentare care permit achiziționarea de echipamente/utilaje suplimentare.
17.	Colectarea separată a deșeurilor de construcții și desființări de la populație	Scăderea cantităților de deșeuri de construcții și desființări de la populație este mai mare cu 50% față de cea		100%	Scăderea cantității de deșeuri de construcții și desființări de la populație colectate separat cu mai	În situația în care pe parcursul unui an calendaristic se înregistrează o scădere mai mare cu cel puțin 50% față de

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
		estimată			mult de 50% poate duce la neutilizarea tuturor echipamentelor previzionate	cantitățile estimate în Caietul de sarcini, Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului în baza prevederilor Ordinului Președintelui ANRSC nr. 109/2007.
18.	Cantitățile de deșeuri la intrarea în instalații (transfer și sortare) sunt mai mari decât cele planificate	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în instalații sunt mai mari decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului.		100%	Creșterea cantității de deșeuri duce în mod direct la creșterea cheltuielilor dar și a veniturilor încasate. Acest risc există numai la transferul deșeurilor, capacitatea stațiilor de sortare fiind cu mult peste cantitatea de deșeuri reciclabile colectată separat estimat a fi sortată.	În situația în care cantitatea de deșeuri care necesită transfer este mai mare comparativ cu capacitatea instalațiilor, operatorul va achiziționa echipamentele necesare suplimentare pentru asigurarea transferului întregii cantități de deșeuri, costurile cu echipamentele suplimentare fiind acoperite din veniturile suplimentare încasate.
19.	Cantitățile de deșeuri la intrarea în instalații sunt mai mici decât cele	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în instalație (transfer și sortare) sunt considerabil	50%	50%	Scăderea cantității de deșeuri poate duce la scăderea veniturilor	În situația în care timp de 12 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
	planificate	mai mici decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului.			(operatorul este plătit la cantitatea efectiv transferată, respectiv sortată).	deșeuri mai mică cu peste 20% față de cantitatea estimată la data contractării, Operatorul este îndreptățit să solicite aprobarea unei modificări a tarifului. Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelație cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separată, tratarea și valorificarea deșeurilor și cu prevederile legislative în vigoare.
20.	Fluctuația pieței materialelor valorificabile	Veniturile realizate din valorificarea materialelor sortate pot fluctua corelat cu evoluția pieței și independent de performanța instalațiilor (în cazul operării conforme).	50%	50%	Scăderea semnificativă a veniturilor duce la scăderea veniturilor în SMID.	Operatorul va fi obligat prin contractul de delegare să elaboreze o strategie de marketing pentru materialele reciclabile obținute în urma sortării, prin care să asigure cele mai bune soluții de vânzare a acestor materiale reciclabile la prețurile cele mai

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						bune de pe piață.
21.	Furt, distrugerea /vandalizarea amplasamentelor	Operarea instalațiilor de deșeuri este asociată, în general, prezentei pe amplasament a unor echipamente/ bunuri și a unor cantități de deșeuri cu valoare de piață, ceea ce poate implica riscul prezentei în vecinătate a unor persoane interesate de acestea. O asemenea situație este inacceptabilă atât pe amplasament cât și în vecinătatea lui.		100%	Prejudiciile aduse activelor delegatarului date în operare.	Operatorul este în totalitate responsabil de asigurarea pazei și integrității bunurilor în limita amplasamentului predat în operare. Operatorul este obligat să încheie asigurarea de bunuri care trebuie să acopere parte din acest risc.
22.	Operarea tehnologică a stațiilor	Operatorul nu operează conform Manualului de operare și întreținere existent și conform actelor de reglementare emise de către autoritățile competente.		100%	Conformarea activității poate presupune costuri suplimentare din partea operatorului.	Operarea neconformă este constatată de actele de inspecție și control ale autorităților competente și de auditurile de evaluare a conformității efectuate de Autoritatea Contractantă. Nu vor fi luate în considerare

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						<p>auditurile realizate pentru certificarea sistemelor de management de mediu (ISO 14001).</p> <p>Responsabilitatea și suportarea costurilor conformării activității revine exclusiv în sarcina Operatorului.</p> <p>Nu sunt îndreptățite solicitări de rambursare a cheltuielilor realizate în vederea conformării și nici solicitări de modificare a tarifului pentru conformare.</p>
23.	Instalațiile necesite, în opinia ofertantului, echipamente, utilaje și dispozitive suplimentare pentru creșterea randamentului operării	Ofertantul considera ca sunt necesare echipamente suplimentare		100%	Achiziția și exploatarea echipamentelor suplimentare considerate necesare de către operator poate duce la creșterea costurilor acestuia.	<p>Aceste aspecte trebuie rezolvate încă din faza de ofertare.</p> <p>În cazul în care Ofertantul considera ca sunt necesare utilaje, instalații, echipamente, dispozitive suplimentare pentru creșterea randamentului activității,</p>

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						<p>acestea vor fi prezentate în mod distinct și justificat în oferta tehnica.</p> <p>Achiziția și exploatarea acestora se va realiza prin grija și cu finanțarea exclusivă a Ofertantului. Aceste cheltuieli nu vor putea face obiectul unei cereri de rambursare către Autoritatea Contractantă și nici de modificare ulterioară a tarifului, toate cheltuielile urmând a fi incluse în tariful prestării serviciului.</p>
24.	Deprecierea tehnică a instalațiilor (inclusiv a mașinilor) – risc de ofertă	Deprecierea tehnică a instalațiilor se realizează dacă procedura de delegare durează mai mult de 12 luni, ducând la creșterea costurilor de re tehnologizare.	50%	50%	Deprecierea instalațiilor poate duce la creșterea costurilor operatorului (costuri de evaluarea stării echipamentelor, costuri cu reviziile tehnice, costuri cu re tehnologizarea, dacă este cazul)	<p>Operatorul va evalua gradul de depreciere tehnică pe perioada pregătirii ofertei și va include costurile necesare în oferta sa.</p> <p>Operatorul va evalua gradul de depreciere tehnică în perioada de mobilizare și va notifica Autoritatea</p>

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						Contractantă dacă, față de perioada de pregătire a ofertei, se constată modificări semnificative. Se poate constitui în motiv de modificare a tarifului cu condiția ca deprecierea tehnică să nu se realizeze ca urmare a operării neconforme a instalațiilor.
25.	Întreținere și reparare echipamente	Calitatea proiectării și/sau a lucrărilor este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații		100%	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Operatorul are dreptul sa încheie contracte cu terți pentru întreținerea și repararea instalațiilor, utilajelor și echipamentelor utilizate pentru prestarea serviciilor
26.	Cerințe tehnice suplimentare privind reglementările de mediu (inclusiv taxe)	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi taxe aplicabile.	100%		Orice taxă/impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului atrage creșterea costurilor de operare	Delegatul este îndreptățit la recuperarea costurilor și eventuala ajustare sau modificare a tarifului în cazul oricărei cerințe tehnice (taxe/impunere financiară) nou

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Delegatului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei. Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Operatorului.
Riscuri generale						
27.	Risc de neîncasare contravaloare serviciu de la utilizatorii cu contract de prestare serviciu	Neîncasarea facturilor de la utilizatorii cu contract de prestare serviciu (populația din mediul urban și agenții economici/instituțiile din mediul urban și rural), nerecuperare creanțe utilizatori insolvabili		100%	Neîncasarea facturilor poate duce la dezechilibre financiare, generate de lipsa resurselor pentru prestarea serviciului. Pot apărea astfel costuri financiare suplimentare (ex. împrumut, recuperarea creanțelor)	Operatorul trebuie să implementeze politici adecvate pentru încasarea facturilor/recuperarea creanțelor
28.	Inflație mare	Costurile cresc foarte mult și brusc din cauza inflației, fiind	100%		Diminuarea în termeni reali a veniturilor din	În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
		necesara ajustarea tarifului mai devreme de un an.			proiect	Delegatului, conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 2019/2007.
29.	Creșteri salariale generale ca urmare a aplicării unor politici publice	Salariul minim pe economie crește foarte mult (mai mult de 10% pe an) datorita aplicării unor politici publice	100%		Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului, conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 2019/2007.
30.	Creșteri de preț la carburanți din cauza unor evenimente externe neașteptate	Preturile la carburanți cresc foarte mult din cauza aplicării unor politici fiscale sau din cauza unor evenimente internaționale neașteptate	100%		Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului, conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 2019/2007.
31.	Falimentul Delegatului	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Delegatului. Serviciul nu mai poate fi prestat.	100%		Imposibilitatea prestării serviciilor	Documentația de atribuire este întocmită de așa natură încât Delegatul identificat să fie solvabil. În cazul în care Delegatul intră în procedura de faliment, Contractul se va rezilia iar Delegatarul va organiza o nouă licitație. Pana la identificarea unui nou

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						Delegat se va asigura permanenta și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă.
32.	Forța majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului. Pierderea sau avarierea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate.	50%	50%	Bunurile mobile și imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract.	
33.	Modificări legislative	Modificări de legislație care nu puteau fi anticipate la semnarea contractului și care sunt generale în aplicarea lor (nu specifică proiectului), ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Delegatului	50%	50%	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Delegatului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor modificări.	Modificările legislative care vor avea impact asupra derulării contractului nu pot fi prevăzute și asumate în totalitate de niciuna din părți. În asemenea caz se vor realiza modificările contractuale impuse de noile prevederi legale.

8.6 Modalitatea de atribuire a contractului de delegare

Potrivit art. 29, alin. (1) din Legea 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, **“Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat de asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.”**

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016 (art. 29, alin. (9) din Legea 51/2006).

Contractul de delegare poate fi:

- a. *Contract de concesiune de servicii* – dacă în urma studiului de fundamentare entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic
- b. *Contract de achiziție publică de servicii* – dacă în urma studiului de fundamentare entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic

După cum se poate observa din matricea riscurilor prezentată în tabelul de mai sus, riscul de operare va fi transferat în mare parte viitorului operator de salubritate, motiv pentru care contractul de delegare a gestiunii activității de colectare și transport, transfer și sortare a deșeurilor municipale va fi contract de concesiune de servicii și va fi atribuit în baza procedurii de licitație deschisă conform prevederilor art. 50 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Referitor la **tipul procedurii de atribuire**, art. 50 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii prevede că entitatea contractantă poate să atribuie contractul de concesiune utilizând fie procedura de licitație deschisă, fie dialogul competitiv.

De regulă, procedura dialogului competitiv pentru atribuirea unui contract de concesiune de lucrări sau de servicii se organizează atunci când autoritatea contractantă urmărește să identifice soluția/soluțiile aptă/apte să satisfacă necesitățile sale. Având în vedere că serviciul de salubritate este reglementat prin lege iar modalitățile de colectare, tratare și eliminare a deșeurilor precum și

frecvența operațiunilor ce trebuie realizate sunt statuate prin Regulamentul serviciului și prin Caietul de sarcini al serviciului, nu se pune problema identificării unor soluții apte să satisfacă nevoile Delegatarului, pe calea dialogului competitiv.

9 FEZABILITATEA TEHNICĂ A DELEGĂRII

9.1 Sistemul propus pentru colectarea deșeurilor

9.1.1 *Colectarea deșeurilor menajere și a deșeurilor din construcții și desființări de la populație*

Colectarea deșeurilor reciclabile

În vederea implementării unui sistem de colectare separată care să asigure îndeplinirea indicatorilor de performanță prevăzuți în Anexa nr. 7 la Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, se propune extinderea sistemului de colectare prevăzut în Cererea de finanțare cu colectarea din poartă în poartă a deșeurilor reciclabile.

Astfel, în **mediul urban** este prevăzută în proiect colectarea deșeurilor reciclabile la puncte de colectare, în aceleași tipuri de containere ca în mediul rural. Aceste puncte de colectare vor fi amplasate în zonele de blocuri și, în orașele turistice, în zonele cu trafic mai intens.

În vederea creșterii cantităților de deșeuri reciclabile colectate precum și în vederea scăderii gradului de impurificare a deșeurilor în recipientele de colectare, sistemul de colectare separată din zonele de case se va extinde cu colectarea din poartă în poartă a deșeurilor de hârtie/carton și plastic/metal, în saci asigurați de către operator. Deșeurile de sticlă se vor colecta în containerele de 1,1 mc achiziționate prin proiect și amplasate pe domeniul public.

În mod similar, în **mediul rural**, prin proiect este prevăzută colectarea deșeurilor reciclabile la puncte de colectare, în containere de 1,1 mc (pentru hârtie/carton și sticlă) și în containere de 1,5 mc (pentru plastic/metal). Parte din aceste puncte de colectare vor fi amplasate în zonele cu trafic mai intens (ex. primării, instituții de învățământ, biserici) și o parte în zone cu acces mai dificil.

În vederea creșterii cantităților de deșeuri reciclabile colectate precum și în vederea scăderii gradului de impurificare a deșeurilor în recipientele de colectare, sistemul se va extinde cu colectarea din poartă în poartă a deșeurilor de plastic/metal, în saci asigurați de către operator.

Colectarea deșeurilor reziduale

Colectarea deșeurilor reziduale în mediul urban se va realiza astfel:

- Blocuri: puncte de colectare cu containere de 1.100 l și pubele de 240 l;
- Case individuale: sistemul din poartă în poartă cu pubele de 80/120 l (volumul recipientului depinde de decizia de implementare a instrumentului “plătește pentru cât arunci”).

Colectarea deșeurilor reziduale în mediul rural se va face prin sistemul din poartă în poartă în recipiente de 80/120 l (volumul recipientului depinde de decizia de implementare a instrumentului “plătește pentru cât arunci”).

Colectarea deșeurilor voluminoase de la populație

Deșeurile voluminoase menajere pot fi transportate de către locuitori la unul din centrele de colectare voluntară amenajate pe amplasamentele stațiilor de transfer de la Brezoi, Fârtățești, Drăgășani, Galicea și Bălcești sau la punctele de colectare amenajate la stația de compostare de la Râureni și la depozitul de deșeuri de la Fețeni (pentru zona 3 Rm. Vâlcea)

De asemenea, operatorul Serviciului va organiza campanii periodice pentru colectarea acestei categorii de deșeuri, conform unui program întocmit și aprobat de ADI/UAT și comunicat populației.

Colectarea deșeurilor periculoase de la populație

Deșeurile periculoase menajere pot fi transportate de către locuitori la unul din centrele de colectare voluntară amenajate pe amplasamentele stațiilor de transfer de la Brezoi, Fârtățești, Drăgășani, Galicea și Bălcești.

De asemenea, operatorul Serviciului va organiza campanii periodice pentru colectarea acestei categorii de deșeuri, conform unui program întocmit și aprobat de ADI/UAT și comunicat populației.

În tabelele de mai jos sunt prezentate sistemele de colectare propuse prin CF aprobată în mediul urban și mediul rural, precum și modificările față de sistemele de colectare propuse, cu justificarea necesității acestora.

Colectarea deșeurilor din construcții și desființări de la populație

Deși conform Cererii de finanțare această activitatea nu face parte din SMID, conform legislației în vigoare, colectarea deșeurilor din construcții și desființări de la populație este una din activitățile serviciului de salubritate. Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 cu modificările și completările ulterioare, prevede că serviciul de salubritate cuprinde și „colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora”.

Astfel, la elaborarea documentației de atribuire se va lua în considerare și colectarea acestei categorii de deșeuri.

Modificările sistemului de colectare propuse sunt în conformitate cu noile prevederi legislative în domeniul gestionării deșeurilor asigurând premisele colectării separate a unei cantități mai mari de deșeuri reciclabile și colectarea unor categorii de deșeuri care în prezent nu se realizează (deșeuri voluminoase, deșeuri periculoase menajere și deșeuri din construcții și desființări de la populație).

Tabel 9-1: Propunere de modificare a sistemului de colectare a deșeurilor menajere, mediul urban

Categoriile de deșeuri	Sistem de colectare CF propus a fi implementat în mediul urban	Modificare propusă	Justificarea modificării
Deșeuri reziduale	Blocuri: puncte de colectare cu containere de 1,1 mc și pubele de 240 litri Case individuale: sistem din poartă în poartă, cu pubele de 120 litri	Nu sunt propuse modificări	-
Deșeuri reciclabile (inclusiv deșeurile de ambalaje)	Colectare la puncte de colectare atât în zona de blocuri cât și în zona de case, 3 fracții: hârtie/carton, plastic/metal și sticlă Recipiente utilizate: containere de 1,1 mc pentru hârtie/carton și pentru plastic/metal și containere de 1,5 mc pentru sticlă	În zonele de case, extinderea sistemului de colectare separată prevăzut prin proiect cu colectarea din poartă în poartă a deșeurilor de hârtie/carton și plastic/metal în saci asigurați de către viitorul operator	Necesitatea extinderii sistemului de colectare separată este dată de necesitate colectării separate a unei cantități semnificativ mai mari de deșeuri reciclabile, cu un grad semnificativ mai redus de impurificare, pentru a asigura atingerea țintelor de pregătire pentru reutilizare și reciclare prevăzute prin legislația din domeniu. Extinderea sistemelor de colectare a deșeurilor reciclabile cu colectarea din poartă în poartă este o măsură recomandată și de recomandările publicate de Ministerul Mediului pentru aplicarea modificărilor legislative introduse prin OUG nr. 74/2018.
Biodeșeuri	Nu a fost propusă colectarea separată	Nu este cazul	Nu este cazul
Deșeuri voluminoase	Centrele de colectare voluntară amenajate la stațiile de transfer de la Brezoi, Fântățești, Drăgășani,	Se propune extinderea sistemului cu colectarea din poartă în poartă prin organizarea de campanii de colectare de	Colectarea din poartă în poartă asigură strângerea unei cantități mai mari de deșeuri și este un sistem foarte ușor de aplicat de către generatorii care nu dețin

Categoriile de deșeuri	Sistem de colectare CF propus a fi implementat în mediul urban	Modificare propusă	Justificarea modificării
	Galicea și Bălcești Puncte de colectare amenajate la stația de compostare de la Râureni și la depozitul de deșeurile de la Fețeni	către viitorul operator	mijloace de transport pentru a ajunge cu deșeurile voluminoase la centrele de colectare
Deșeuri periculoase menajere și similare	Centrele de colectare voluntară amenajate la stațiile de transfer de la Brezoi, Fântățești, Drăgășani, Galicea și Bălcești	Se propune extinderea sistemului cu colectarea prin organizarea de campanii de colectare de către viitorii operatori, în cadrul cărora mașinile de colectare vor staționa la puncte fixe stabilite și comunicate anterior derulării campaniilor	Stabilirea unor puncte fixe în care să staționeze mașinile de colectare și comunicarea anterioară eficientă a informațiilor către generatorii de deșeuri asigură colectarea unor cantități mai ridicate de deșeuri
Deșeuri din construcții și desființări de la populație	Nu era prevăzută prin proiect	Centrele de colectare voluntară amenajate la stațiile de transfer de la Brezoi, Fântățești, Drăgășani, Galicea și Bălcești (serviciu gratuit) Colectarea în sistem „la cerere” de către viitorii operatori (serviciu contra cost)	Este de așteptat ca aplicarea celor 2 opțiuni de colectare a acestei categorii de deșeuri să reducă fenomenul de abandonare a lor Centrele de colectare voluntară le acceptă în mod gratuit iar generatorii care nu dețin mijloace de transport (potrivite) pentru a ajunge cu deșeurile din construcții și desființări la centrele de colectare pot solicita serviciul de colectare contra cost

Tabel 9-2: Propunere de modificare a sistemului de colectare a deșeurilor menajere, mediul rural

Categorii de deșeuri	Sistem de colectare CF propus a fi implementat în mediul rural	Modificare propusă	Justificarea modificării
Deșeuri reziduale	Colectare din poartă în poartă cu pubele de 120 l	Generatorii care vor să implementeze instrumentul „plătește pentru cât arunci” vor beneficia de un recipient cu volum mai redus (80 l)	Necesitatea implementării instrumentelor economice legiferate de Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare
Deșeuri reciclabile (inclusiv deșeurile de ambalaje)	Colectare la puncte de colectare, pe 3 fracții: hârtie/carton, plastic/metal și sticlă Recipiente utilizate: containere de 1,1 mc pentru hârtie/carton și pentru plastic/metal și containere de 1,5 mc pentru sticlă	Extinderea sistemului cu colectarea deșeurilor plastic/metal din poartă în poartă, în saci puși la dispoziție de viitorul operator	Necesitatea extinderii sistemului de colectare separată este dată de necesitate colectării separate a unei cantități semnificativ mai mari de deșeuri reciclabile, cu un grad semnificativ mai redus de impurificare, pentru a asigura atingerea țintelor de pregătire pentru reutilizare și reciclare prevăzute prin legislația din domeniu. Extinderea sistemelor de colectare a deșeurilor reciclabile cu colectarea din poartă în poartă este o măsură recomandată și de recomandările publicate de Ministerul Mediului pentru aplicarea modificărilor legislative introduse prin OUG nr. 74/2018.
Biodeșeuri	Nu este prevăzută colectarea separată a biodeșeurilor în vederea compostării în instalații centralizate, ci doar compostarea individuală a acestora	Nu este cazul	Nu este cazul
Deșeuri	Centrele de colectare voluntară	Se propune extinderea sistemului cu	Colectarea din poartă în poartă asigură strângerea unei

Categoriile de deșeuri	Sistem de colectare CF propus a fi implementat în mediul rural	Modificare propusă	Justificarea modificării
voluminoase	amenajate la stațiile de transfer de la Brezoi, Fântățești, Drăgășani, Galicea și Bălcești	colectarea din poartă în poartă prin organizarea de campanii de colectare de către viitorul operator	cantități mai mari de deșeuri și este un sistem foarte ușor de aplicat de către generatorii care nu dețin mijloace de transport pentru a ajunge cu deșeurile voluminoase la centrele de colectare
Deșeuri periculoase menajere	Centrele de colectare voluntară amenajate la stațiile de transfer de la Brezoi, Fântățești, Drăgășani, Galicea și Bălcești	Se propune extinderea sistemului cu colectarea prin organizarea de campanii de colectare de către viitorii operatori, în cadrul cărora mașinile de colectare vor staționa la puncte fixe stabilite și comunicate anterior derulării campaniilor	Stabilirea unor puncte fixe în care să staționeze mașinile de colectare și comunicarea anterioară eficientă a informațiilor către generatorii de deșeuri asigură colectarea unor cantități mai ridicate de deșeuri
Deșeuri din construcții și desființări	Nu era prevăzută prin proiect	Centrele de colectare voluntară amenajate la stațiile de transfer de la Brezoi, Fântățești, Drăgășani, Galicea și Bălcești (serviciu gratuit) Colectarea în sistem „la cerere” de către viitorii operatori (serviciu contra cost)	Este de așteptat ca aplicarea celor 2 opțiuni de colectare a acestei categorii de deșeuri să reducă fenomenul de abandonare a lor Centrele de colectare voluntară le acceptă în mod gratuit iar generatorii care nu dețin mijloace de transport (potrivite) pentru a ajunge cu deșeurile din construcții și desființări la centrele de colectare pot solicita serviciul de colectare contra cost

9.1.2 Colectarea deșeurilor similare

Colectarea deșeurilor reciclabile

Agenții economici, cu sediul/punctul de lucru în blocuri de locatari vor adera la sistemul de colectare separată propus și implementat pentru populație.

Agenții economici, cu sediul/punctul de lucru în locații individuale atât din mediul urban cât și rural vor colecta deșeurile reciclabile separat, în recipiente deținute sau puse la dispoziție de operator, în principal pe 3 fracții: hârtie/carton, plastic/metal, sticlă și, acolo unde este cazul, și lemn.

Colectarea deșeurilor reziduale

Agenții economici, cu sediul/punctul de lucru în blocuri de locatari vor adera la sistemul de colectare separată propus și implementat pentru populație.

Agenții economici, cu sediul/punctul de lucru în locații individuale atât din mediul urban cât și rural vor colecta deșeurile reziduale separat, în recipiente deținute sau puse la dispoziție de operator.

Colectarea deșeurilor periculoase de la instituții și operatori economici

Există două posibilități de colectare a deșeurilor periculoase: transportate de către generatori la Centrele de colectare voluntară amenajate la stațiile de transfer de la Brezoi, Fântărești, Drăgășani, Galicea și Bălcești sau colectate direct de către operatorul de salubritate prin intermediul campaniilor de colectare organizate, conform unui program întocmit și aprobat de ADI și comunicat instituțiilor și operatorilor economici. Ambele variante de colectare sunt „gratuite” pentru generatori, costurile fiind prevăzute în tariful distinct pentru colectarea și gestionarea „alte categorii de deșeuri”.

Colectarea deșeurilor voluminoase de la instituții și operatori economici

În mod similar cu deșeurile periculoase, există două posibilități de colectare a deșeurilor voluminoase: transportate de către generatori la Centrele de colectare voluntară amenajate la stațiile de transfer de la Brezoi, Fântărești, Drăgășani, Galicea și Bălcești, respectiv la punctele de colectare amenajate la stația de compostare de la Râureni și la depozitul de deșeuri de la Fețeni, sau colectate direct de către operatorul de salubritate prin intermediul campaniilor de colectare organizate, conform unui program întocmit și aprobat de ADI și comunicat instituțiilor și operatorilor economici. Ambele variante de colectare sunt „gratuite” pentru generatori, costurile fiind prevăzute în tariful distinct pentru colectarea și gestionarea „alte categorii de deșeuri”.

9.1.3 Colectarea deșeurilor din piețe

Piețele publice autorizate din mediul urban și rural vor avea propriile puncte de colectare separată care vor fi dotate de către operator cu recipientele necesare colectării deșeurilor reciclabile pe 3 fracții, și anume hârtie/carton, plastic/metal și sticlă și a deșeurilor reziduale.

9.1.4 Colectarea deșeurilor din construcții și desființări de la populație

Există două posibilități de colectare a deșeurilor din construcții și desființări de la populație: transportate de către generatori la centrele de colectare voluntară amenajate la stațiile de transfer de la Brezoi, Fântâțești, Drăgășani, Galicea și Bălcești (gratuit) sau colectate direct de către operatorul de salubritate prin intermediul campaniilor de colectare organizate, conform unui program întocmit și aprobat de ADI și comunicat instituțiilor și operatorilor economici (contra cost).

9.1.5 Frecvența de colectare a deșeurilor

Colectarea **deșeurilor municipale reziduale** se va realiza cu următoarele frecvențe:

- Deșeuri menajere:
 - în mediul urban: o dată pe săptămână în zona de case și de 3 ori pe săptămână în zona de blocuri în sezonul cald (aprilie-octombrie) și de 2 ori pe săptămână în sezonul rece (octombrie-aprilie);
 - în mediul rural: o dată pe săptămână;
- Deșeuri similare: ori de câte ori este necesar, în funcție de cantitatea de deșeuri generată și de volumul recipientelor puse la dispoziție.

În perioada 1 aprilie - 30 septembrie, în zona centrală a orașelor, de la sectorul alimentar, hoteluri, piețe, spitale, grădinițe și creșe, colectarea se face de regula zilnic și ori de câte ori este nevoie, în funcție de monitorizarea gradului de încărcare al containerelor.

Colectarea **deșeurilor municipale reciclabile** se va realiza cu următoarele frecvențe:

- Deșeuri menajere reciclabile:
 - în mediul urban, zona de blocuri: o dată pe săptămână pentru hârtie/carton, o dată pe săptămână pentru plastic/metal și o dată la 4 săptămâni pentru sticlă;
 - în mediul urban, zona de case: o dată la 2 săptămâni pentru hârtie/carton, o dată pe săptămână pentru plastic/metal și o dată la 4 săptămâni pentru sticlă;
 - în mediul rural: o dată la 2 săptămâni pentru hârtie/carton, o dată la 2 săptămâni pentru plastic/metal și o dată la 4 săptămâni pentru sticlă;

- Deșeuri similare reciclabile: ori de câte ori este necesar, în funcție de cantitatea de deșeuri generată și de volumul recipientelor puse la dispoziție.

Deșeurile **voluminoase menajere și similare** și **deșeurile periculoase** de la populație, instituții și agenți economici vor fi colectate conform programului întocmit și aprobat de ADI/UAT (în principiu trimestrial).

Deșeurile din piețe vor fi colectate zilnic.

Intervalul între două colectări prevăzute mai sus poate fi modificat cu avizul Delegatarului.

9.1.6 Cantitățile de deșeuri municipale și din construcții și desființări de la populație estimate a se colecta

Cantitățile de deșeuri municipale estimat a se colecta

Cantitățile de deșeuri colectate de la populație, agenți economici, instituții și piețe, s-au determinat considerând sistemul de colectare descris în secțiunea 9.1 și utilizând următoarele ipoteze:

- rata de capturare deșeuri reciclabile menajere, similare și din piețe crește progresiv de la 50% în 2020 la 60% în anul 2021 și începând cu anul 2022 la 60%;
- gradul de impurificare a deșeurile de hârtie și carton este de 20% în cazul deșeurilor menajere și de 10% în cazul deșeurilor similare și din piețe;
- gradul de impurificare a deșeurile de plastic și metal este de 30% în cazul deșeurilor menajere și de 10% în cazul deșeurilor similare și din piețe;
- gradul de impurificare a deșeurile de sticlă este de 10% în cazul deșeurilor menajere și de și din piețe iar în cazul deșeurilor similare de sticlă s-a considerat că impurificarea este nesemnificativă;
- rata de capturare a deșeurilor voluminoase și menajere periculoase crește progresiv de la 30% în 2020, la 50% în 2021, la 60% în 2023 și în final la 80% în 2025;
- proiecția compoziției deșeurilor (vezi datele din Anexa nr. 2).

Cantitățile de deșeuri estimate a se colecta separat (inclusiv impurități) sunt prezentate în tabelele de mai jos.

Tabel 9-3: Cantități de deșeuri menajere estimate a se colecta separat, tone

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Recipient hârtie/carton	1.673	2.012	2.400	2.487	2.508	2.613

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Recipient plastic/metal	4.080	4.652	5.338	5.350	5.274	5.254
Recipient sticlă	1.302	1.468	1.632	1.579	1.525	1.496
Deșeuri voluminoase	140	224	217	255	249	327
Deșeuri periculoase	35	62	64	86	91	137
Deșeuri reziduale	48.764	44.877	41.628	40.166	38.936	38.040
Total	55.994	53.296	51.281	49.922	48.582	47.868

Sursa: estimări elaborator pe baza cantităților estimate de deșeuri municipale generate

Tabel 9-4: Cantități de deșeuri similare estimate a se colecta separat, tone

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Recipient hârtie/carton	786	959	1.156	1.204	1.220	1.272
Recipient plastic/metal	1.730	2.023	2.364	2.393	2.383	2.377
Recipient sticlă	557	658	755	742	729	715
Deșeuri voluminoase	70	115	113	134	132	173
Deșeuri periculoase	20	36	37	50	52	78
Deșeuri reziduale	23.981	22.974	21.960	21.482	21.109	20.633
Total	27.144	26.765	26.385	26.005	25.625	25.249

Sursa: estimări elaborator pe baza cantităților estimate de deșeuri municipale generate

Tabel 9-5: Cantități de deșeuri din piețe estimate a se colecta separat, tone

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Recipient hârtie/carton	6	7	8	8	8	9
Recipient plastic/metal	7	8	10	9	9	10
Recipient sticlă	2	2	3	3	3	3
Deșeuri reziduale	157	151	146	144	142	137
Total	173	171	168	166	164	161

Sursa: estimări elaborator pe baza cantităților estimate de deșeuri municipale generate

Cantitățile de deșeuri din construcții și desființări de la populație estimat a se colecta

Estimarea cantităților de deșeuri de construcții și desființări care urmează a fi colectate separat s-a realizat pe baza gradului de capturare și pe baza evoluției populației pentru perioada de calcul 2020 -2025. Gradul de capturare este de 50% în anul 2020, crește la 70% în 2021, la 80% în 2023, respectiv la 90% în 2024.

În tabelul de mai jos sunt prezentate cantitățile de DCD estimate a fi colectate separat, pornind de la ipoteza că acestea sunt colectate fără impurități.

Tabel 9-6: Cantități de DCD estimate a se colecta separat, tone

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
total județ	2.575	2.539	3.504	3.947	4.376	4.311

Sursa: estimări elaborator pe baza cantităților estimat a fi generate

9.2 Transportul și transferul deșeurilor

9.2.1 Modul de integrare a stațiilor de transfer PHARE

Conform Cererii de finanțare, transferul deșeurilor în județul Vâlcea urma să se realizeze utilizând stațiile de transfer construite prin proiectele PHARE implementate, și anume: Fântățești, Bălcești, Galicea și Ionești. Tot printr-un proiect PHARE a fost construită și stația de sortare de la Drăgășani.

Data fiind starea tehnică a stației de transfer de la Ionești (a se vedea secțiunea 4.2.2 Situația actuală privind transferul deșeurilor municipale), precum și suficiența capacității de sortare asigurată de către cele 2 noi instalații construite prin proiect (stațiile de sortare de la Râureni și Brezoi), s-a decis ca stația de transfer de la Ionești să nu mai fie utilizată (UAT din zona respectivă au fost alocate altor stații de transfer) iar stația de sortare de la Drăgășani să fie utilizată de către viitorul operator pe post de stație de transfer.

În figurile de mai jos este prezentat sistemul propus pentru transportul și transferul deșeurilor în județul Vâlcea. Deșeurile reciclabile colectate separat (menajere, similare și deșeuri din piețe) se vor sorta în stațiile de sortare construite prin proiect, de la Râureni și de la Brezoi. Deșeurile reciclabile rezultate în urma sortării vor fi transmise la operatorii economici reciclatori.

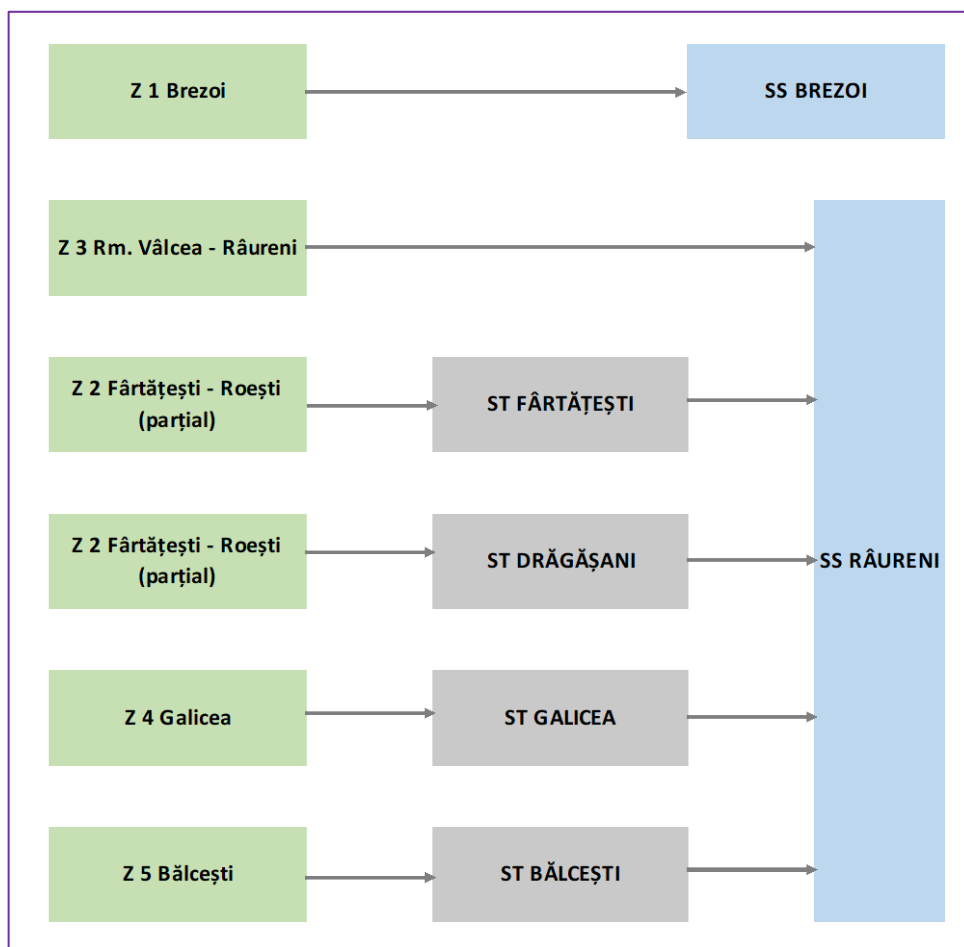


Figura 9-1: Transportul și transferul deșeurilor reciclabile

Deșeurile reziduale colectate separat (menajere, similare și deșeuri din piețe) vor fi transferate (Zona 1 Brezoi, Zona 3 Fântărești-Roești, Zona 4 Galicea și Zona 4 Bălcești) respectiv transportate (Zona 3 Rm. Vâlcea - Râureni) în vederea tratării la depozitul conform de la Fețeni. Din motive de eficiență a economică transportului, localitățile din Zona 6 Ionești au fost distribuite în restul zonelor de transfer.

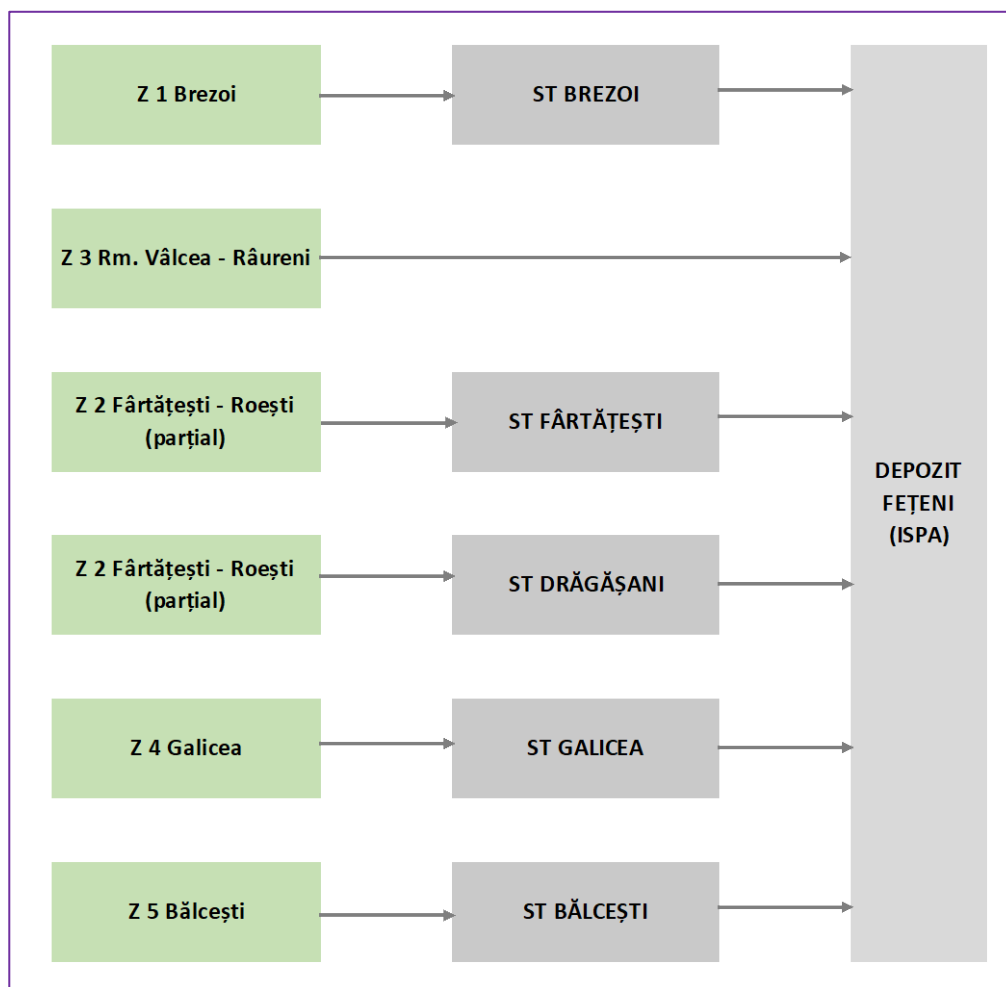


Figura 9-2: Transportul și transferul deșeurilor reziduale

Pentru a putea utiliza aceste instalații sunt propuse investiții suplimentare în sarcina viitorului operator delegat, care sunt prezentate în secțiunea 9.4.2 *Infrastructura asigurată de viitorul operator*.

9.2.2 Cantitățile de deșuri municipale estimat a fi transferate

În această secțiune sunt prezentate cantitățile de deșuri municipale estimate a fi transferate de fiecare instalație a cărei operare face obiectul delegării. Estimările au fost realizate la elaborarea Studiului de oportunitate și fundamentare și se bazează pe ipotezele privind generarea deșeurilor luate în considerare la elaborarea PJGD, precum și pe ipotezele privind colectarea separată prezentate în secțiunea 9.1.6 *Cantitățile de deșuri municipale și din construcții și desființări de la populație estimate a se colecta*. Cantitățile prezentate sunt cantități estimat a fi primite în fiecare an calendaristic, pornind de la ipoteza că instalațiile vor funcționa pe durata întregului an și indicatorii de performanță privind colectarea separată vor fi îndepliniți de către viitorul operator.

Stația de transfer Brezoi

Este prevăzut ca instalația să asigure transferul deșeurilor reziduale și a refuzului de la sortare din zona 1 Brezoi. Deșeurile reziduale care vor fi transferate sunt deșeuri menajere, deșeuri similare și deșeuri din piețe. Deșeurile care intră în instalație vor fi transportate la depozitul de la Fețeni.

Conform estimărilor, stația de transfer de la Brezoi nu se va utiliza la capacitatea proiectată (5.800 tone/an), cantitatea de deșeuri transferată variind între cca. 3.360 tone/an și cca. 2.650 tone/an.

Tabel 9-7: Cantități de deșeuri estimat a fi transferate Brezoi

Categorie deșeu	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Deșeuri reziduale	3.359	3.106	2.894	2.796	2.714	2.652

Sursa: estimare elaborator

Stația de transfer Fântățești

Este prevăzut ca instalația să asigure transferul deșeurilor reziduale și deșeurilor reciclabile colectate de la o parte din UAT din zona 2 Fântățești - Roești. Deșeurile reziduale, respectiv reciclabile care vor fi transferate sunt deșeuri menajere, deșeuri similare și deșeuri din piețe. Deșeurile reziduale care intră în instalație vor fi transportate la depozitul de la Fețeni iar deșeurile reciclabile la stația de sortare de la Râureni.

Conform estimărilor, va fi necesară extinderea capacității stației de transfer de la Fântățești peste capacitatea proiectată (6.600 tone/an), cantitatea de deșeuri transferată variind între cca. 9.250 tone/an și cca. 7.520 tone/an.

Tabel 9-8: Cantități de deșeuri estimat a fi transferate Fântățești

Categorie deșeu	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Deșeuri reziduale	8.265	7.547	6.986	6.723	6.495	6.371
Deșeuri de hârtie/carton	158	186	218	223	224	232
Deșeuri de plastic/metal	510	579	663	663	642	636
Deșeuri de sticlă	251	280	310	299	287	282

Sursa: estimare elaborator

Stația de transfer Drăgășani

Este prevăzut ca instalația să asigure transferul deșeurilor reziduale și deșeurilor reciclabile colectate de la restul UAT din zona 2 Fântățești - Roești. Deșeurile reziduale, respectiv reciclabile care vor fi transferate sunt deșeuri menajere, deșeuri similare și deșeuri din piețe. Deșeurile reziduale care intră în instalație vor fi transportate la depozitul de la Fețeni iar deșeurile reciclabile la stația de sortare de la Râureni.

Practic, va fi necesară transformarea stației de sortare de la Drăgășani astfel încât să asigure transferul optim a unei cantități de deșeuri care variază între cca. 8.800 tone/an și cca. 7.700

tone/an.

Tabel 9-9: Cantități de deșuri estimat a fi transferate Drăgășani

Categorie deșeu	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Deșuri reziduale	7.716	7.207	6.760	6.557	6.390	6.243
Deșuri de hârtie/carton	267	322	386	401	405	422
Deșuri de plastic/metal	621	714	824	828	819	817
Deșuri de sticlă	195	223	251	244	237	232

Sursa: estimare elaborator

Stația de transfer Galicea

Este prevăzut ca instalația să asigure transferul deșeurilor reziduale și deșeurilor reciclabile colectate din Zona 4 Galicea. Deșeurile reziduale, respectiv reciclabile care vor fi transferate sunt deșuri menajere, deșuri similare și deșuri din piețe. Deșeurile reziduale care intră în instalație vor fi transportate la depozitul de la Fețeni iar deșeurile reciclabile la stația de sortare de la Râureni.

Conform estimărilor, va fi necesară extinderea capacității stației de transfer de la Galicea peste capacitatea proiectată (3.100 tone/an), cantitatea de deșuri transferată variind între cca. 6.300 tone/an și cca. 5.100 tone/an.

Tabel 9-10: Cantități de deșuri estimat a fi transferate Galicea

Categorie deșeu	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Deșuri reziduale	5.740	5.200	4.792	4.599	4.429	4.350
Deșuri de hârtie/carton	80	93	107	108	108	111
Deșuri de plastic/metal	319	360	410	409	392	387
Deșuri de sticlă	184	204	224	216	207	203

Sursa: estimare elaborator

Stația de transfer Bălcești

Este prevăzut ca instalația să asigure transferul deșeurilor reziduale și deșeurilor reciclabile colectate din Zona 5 Bălcești. Deșeurile reziduale, respectiv reciclabile care vor fi transferate sunt deșuri menajere, deșuri similare și deșuri din piețe. Deșeurile reziduale care intră în instalație vor fi transportate la depozitul de la Fețeni iar deșeurile reciclabile la stația de sortare de la Râureni.

Conform estimărilor, stația de transfer de la Bălcești nu se va utiliza la capacitatea proiectată (6.600 tone/an), cantitatea de deșuri transferată variind între cca. 3.500 tone/an și cca. 3.000 tone/an.

Tabel 9-11: Cantități de deșuri estimat a fi transferate Bălcești

Categorie deșeu	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Deșuri reziduale	3.119	2.893	2.703	2.615	2.542	2.487
Deșuri de hârtie/carton	93	112	134	139	140	146
Deșuri de plastic/metal	234	268	308	309	305	303
Deșuri de sticlă	84	95	106	103	100	98

Sursa: estimare elaborator

9.3 Sortarea deșeurilor

9.3.1 Modul de integrare a stației de sortare PHARE

Conform Cererii de finanțare, sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat în județul Vâlcea urma să se realizeze utilizând stațiile de sortare construite prin proiecte, respectiv instalațiile de la Brezoi și Râureni și stația de sortare de la Drăgășani construită printr-un proiect PHARE.

Data fiind suficiența capacității de sortare asigurată de cele 2 stații de sortare construite prin proiect (31.000 tone/an) și necesitatea optimizării costurilor de transport a deșeurilor, s-a decis transformarea și utilizarea stației de sortare de la Drăgășani ca stație de transfer.

9.3.2 Cantitățile de deșuri municipale estimat a fi sortate

În această secțiune sunt prezentate cantitățile de deșuri municipale estimate a fi sortate în fiecare instalație a cărei operare face obiectul delegării. Estimările au fost realizate la elaborarea Studiului de oportunitate și fundamentare și se bazează pe ipotezele privind generarea deșeurilor luate în considerare la elaborarea PJGD, precum și pe ipotezele privind colectarea separată prezentate în secțiunea 9.1.6 *Cantitățile de deșuri municipale și din construcții și desființări de la populație estimate a se colecta*. Cantitățile prezentate sunt cantități estimat a fi primite în fiecare an calendaristic, pornind de la ipoteza că instalațiile vor funcționa pe durata întregului an și indicatorii de performanță privind colectarea separată vor fi îndepliniți de către viitorul operator.

Stația de sortare Brezoi

Este prevăzut ca instalația să asigure sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat din zona 1 Brezoi. Deșeurile reciclabile care vor fi sortate sunt deșuri menajere, deșuri similare și deșuri din piețe.

În cadrul stației vor fi sortate numai deșeurile de hârtie, carton, plastic și metal. Deșeurile de sticlă, care se colectează separat atât în mediul urban, cât și în mediul rural vor fi stocate temporar și apoi trimise la reciclare.

Tabel 9-12: Cantități de deșuri estimat a fi acceptate la stația de sortare Brezoi

Categorie deșeu	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Deșuri de hârtie/carton	97	117	139	144	145	151
Deșuri de plastic/metal	258	298	344	348	344	346
Deșuri de sticlă	92	104	116	112	109	107

Sursa: estimare elaborator

În urma sortării se estimează că va rezulta o cantitate care variază între 266 – 372 tone/an deșuri de hârtie/carton, plastic și metal care vor fi trimise la reciclare și o cantitate care variază între 89 – 124 tone/an care va fi trimisă la depozitare.

Conform estimărilor, stația de sortare de la Brezoi nu se va utiliza la capacitatea proiectată (3.000 tone/an), cantitatea de deșuri sortată variind între cca. 350 tone/an și cca. 500 tone/an.

Stația de sortare Râureni

Este prevăzut ca instalația să asigure sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat din tot județul Vâlcea, mai puțin zona 1 Brezoi. Deșeurile reciclabile care vor fi sortate sunt deșuri menajere, deșuri similare și deșuri din piețe.

În cadrul stației vor fi sortate numai deșeurile de hârtie, carton, plastic și metal. Deșeurile de sticlă, care se colectează separat atât în mediul urban, cât și în mediul rural vor fi stocate temporar și apoi trimise la reciclare.

Tabel 9-13: Cantități de deșuri estimat a fi acceptate la stația de sortare Râureni

Categorie deșeu	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Deșuri de hârtie/carton	2.369	2.862	3.426	3.557	3.592	3.744
Deșuri de plastic/metal	5.560	6.387	7.368	7.404	7.322	7.297
Deșuri de sticlă	1.770	2.025	2.274	2.212	2.148	2.108

Sursa: estimare elaborator

În urma sortării se estimează că va rezulta o cantitate care variază între 6.000 – 8.280 tone/an deșuri de hârtie/carton, plastic și metal care vor fi trimise la reciclare și o cantitate care variază între 2.000 – 2.760 tone/an care va fi trimisă la depozitare.

Conform estimărilor, stația de sortare de la Râureni nu se va utiliza la capacitatea proiectată (28.000 tone/an), cantitatea de deșuri sortată variind între cca. 8.000 tone/an și cca. 11.000 tone/an.

9.4 Investiții

În această secțiune este prezentată infrastructura existentă ce va fi pusă la dispoziția viitorului operator și infrastructura care va trebui asigurată de acesta pentru prestarea la parametrii solicitați a activităților delegate.

9.4.1 Infrastructură existentă pusă la dispoziția viitorului operator

În această secțiune sunt prezentate echipamentele de colectare (recipiente) și instalațiile de transfer și sortare care vor trebui puse la dispoziția viitorilor operatori de către Delegatar.

Recipientele de colectare au fost achiziționate prin proiect în perioada – noiembrie 2015, fiind în parametri normali de utilizare.

Tabel 9-14: Recipiente achiziționate prin proiectul POSM ce vor fi puse la dispoziția viitorului operator

Zona de colectare	Nr. pubele 120 l	Nr. pubele 240 l	Nr. containere 1,1 mc (verzi)	Nr. containere 1,1 mc (albastre)	Nr. containere 1,5 mc (galbene)
Zona 1	505	195	142	161	35
Zona 2.1	1.653	187	128	134	46
Zona 2.2	558	663	76	91	44
Zona 3	2.227	3.623	1.226	1.309	327
Zona 4	680	0	0	0	20
Zona 5	378	185	7	7	16
TOTAL	6.001	4.853	1.579	1.702	488

Sursa: Cerere de finanțare

Pubelele de 240 l și cele de 120 l vor fi utilizate pentru colectarea deșeurilor reziduale, în mediul urban, respectiv în mediul rural. Containerele de 1,1 mc verzi vor fi utilizate pentru colectarea deșeurilor de sticlă, cele albastre pentru colectarea deșeurilor de hârtie/carton iar cele galbene de 1,5 mc pentru colectarea deșeurilor de plastic/metal, la punctele de colectare.

Recipientele de colectare achiziționate prin proiect sunt stocate în mai multe locații, care vor fi prezentate în Caietul de sarcini. Recipientele de colectare achiziționate prin proiectul ISPA sunt distribuite la punctele de colectare, fiind deja în utilizare.

În plus față de cele menționate, la dispoziția viitorului operator vor fi puse și următoarele recipiente pentru colectarea fluxurilor speciale: 9 containere de 10 mc și 7 containere de 15 mc.

La recipientele achiziționate prin proiect se adaugă și recipientele din municipiul Rm. Vâlcea achiziționate prin proiectul ISPA (containere tip clopot), finalizat la sfârșitul anului 2009, care vor fi puse la dispoziția viitorului operator.

Tabel 9-15: Recipiente achiziționate prin proiectul ISPA ce vor fi puse la dispoziția viitorului operator

Zona de colectare	Nr. containere 3,2 mc (galbene)	Nr. containere 2,1 mc (albastre)	Nr. containere 1,1 mc (maro)	Nr. containere 1,1 mc (alb)
Municipiul Rm. Vâlcea	32	30	38	37

Sursa: date furnizate ADI

Recipientele galbene sunt utilizate în prezent pentru colectarea deșeurilor de plastic, cele albastre pentru colectarea deșeurilor de hârtie, iar cele de culoare maro și alb pentru colectarea pe culori a deșeurilor de sticlă. Noul operator va utiliza recipientele pentru colectarea separată a deșeurilor conform noilor cerințe, realizând re-etichetarea acestora dacă este nevoie.

În ceea ce privește instalațiile de transfer și sortare, în continuare este prezentată, pentru fiecare instalație a cărei operare face obiectul delegării, infrastructura pusă la dispoziție viitorului operator. Sunt prezentate numai echipamentele principale, nu și echipamentele care țin de asigurarea utilităților.

Stația de transfer Brezoi

Tabel 9-16: Infrastructura existentă ST Brezoi

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
1	Platforma cântărire		1
2	Bandă rulantă		1
3	Prescontainer		1
4	Cap tractor cu semicompactor	72 mc	1
5	Vehicul ușor de colectare a deșeurilor		1
6	Camion platformă		1
7	Autogunoiere	7-9 mc	2

Sursa: date furnizate ADI

Stația de transfer Fântărești

Tabel 9-17: Infrastructura existentă ST Fântărești

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
----------	------------	----------------	----------

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
1	Presă		1
2	Mașină încărcat și transportat pre containere		1
3	Camion platformă		1
4	Autogunoieră		1
5	Autogunoieră	9 mc	3

Sursa: date furnizate ADI

Stația de sortare Drăgășani (va fi transformată în ST)

Tabel 9-18: Infrastructura existentă SS Drăgășani

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
1	Platforma cântărire		1
2	Bandă transportoare		1
3	Bandă cabină sortare		1
4	Cabină sortare cu instalație de ventilație exhaustor și aer condiționat (2 echipamente)		1
5	Presă PET		1
6	Bandă transportoare alimentare presă PET		1
7	Presă doze		2

Sursa: date furnizate ADI

Stația de transfer Galicea

Tabel 9-19: Infrastructura existentă ST Galicea

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
1	Presă		1
2	Cap tractor cu semicompactor pentru containere mari (72 mc)		1
3	Camion platformă		1
4	Vehicul ușor de colectare		1
5	Autogunoiere	7mc	2

Sursa: date furnizate ADI

Stația de transfer Bălcești

Tabel 9-20: Infrastructura existentă ST Bălcești

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
1	Presă		1
2	Cap tractor mașină pentru încărcat și transport		1
3	Camion platformă		1
4	Vehicul ușor de colectare		1
5	Autogunoiere	7mc	1

Sursa: date furnizate ADI

Stația de sortare Brezoi

Tabel 9-21: Infrastructura existentă SS Brezoi

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
1	Platformă cântar		1
2	Hală sortare		1
3	Presă de balotat manuală		1
4	Container Abroll	24 mc	6
5	Containere	2 mc	20
6	Încărcător frontal		1
7	Electro-stivuitoare		1
8	Mașină transport containere Abrollkipper		1

Sursa: Cererea de finanțare

Stația de sortare Râureni

Tabel 9-22: Infrastructura existentă SS Râureni

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
1	Platformă cântar		1
2	Hală sortare		1
3	Presă de balotat automată		1
4	Container	24 mc	7
5	Containere	2 mc	17
6	Prescontainere	24 mc	3
7	Încărcător frontal		2
8	Electro-stivuitoare		1
9	Mașină transport containere Abrollkipper		1

10	Camion transport baloți la reciclatori		1
----	--	--	---

Sursa: Cererea de finanțare

9.4.2 Infrastructură asigurată de viitorul operator

În tabelul de mai jos sunt prezentate echipamentele care vor trebui asigurate de către viitorul operator pentru a presta **activitatea de colectare** în condițiile stabilite prin documentația de atribuire.

Principalele categorii de echipamente la care se face referire sunt:

- recipiente pentru colectarea separată a deșeurilor reziduale (în completarea celor puse la dispoziție de către Delegatar);
- recipiente pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile (în completarea celor puse la dispoziție de către Delegatar);
- autogunoiere pentru transportul deșeurilor colectate separat;
- unități mobile pentru spălarea recipientelor de colectare;
- echipamente pentru colectarea fluxurilor speciale de deșeuri (deșeuri voluminoase, deșeuri periculoase, deșeuri din construcții și desființări);
- mașini pentru monitorizarea modului de prestare a serviciului (puse la dispoziția Delegatarului).

Necesarul suplimentar de recipiente a fost estimat pornind de la situația actuală și luând în considerare recipientele achiziționate prin proiect.

Tabel 9-23: Echipamente de colectare ce vor trebui asigurate de viitorul operator

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Tip echipament/utilaj	Capacitate	Număr minim de unități
Colectarea și transportul deșeurilor reziduale menajere	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale menajere	Containere - urban blocuri	1.100 l	54
		Pubele - urban case	80/120 l	39.839
		Pubele - rural	80 l	90.922
	Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale menajere	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc și 16 mc	15
		Autocompactor pentru manevrarea și	-	2

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Tip echipament/utilaj	Capacitate	Număr minim de unități
		golirea containerelor subterane		
Colectarea și transportul deșeurilor reciclabile menajere	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reciclabile menajere	Containere mc verzi (S)	1.100 l	234
		Containere mc albastre (H/C)	1.100 l	228
		Containere galbene tip igloo (P/M)	1.500 l	380
		Saci pentru colectarea deșeurilor P/M în mediul rural (necesar anual)	120 l	2.519.998
		Saci pentru colectarea deșeurilor P/M în mediul urban, zona de case (necesar anual)	120 l	925.444
	Saci pentru colectarea deșeurilor H/C în mediul urban, zona de case (necesar anual)	120 l	1.850.888	
	Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile menajere	Autocompactor (H/C și S)	volumul cuprins între 9 mc și 16 mc	8
Mașină cu cârlig pentru golirea containerelor tip clopot (P/M)		-	4	
Colectarea și transportul deșeurilor similare	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale similare	Containere	diferite dimensiuni	după necesități
	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reciclabile similare	Pubele	diferite dimensiuni	după necesități
	Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor similare reziduale	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc și 16 mc	5

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Tip echipament/utilaj	Capacitate	Număr minim de unități
	Mașini pentru colectarea și transportul deșeurilor similare reciclabile	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc și 16 mc	3
Spălarea recipientelor	Echipament mobil spălare recipiente colectare deșeuri (pentru toate categoriile de recipiente)	Utilaj specializat pentru spălarea recipientelor pentru colectarea deșeurilor reziduale și reciclabile	-	2
Colectarea și transportul deșeurilor periculoase din deșeurile menajere	Mașină pentru colectarea deșeurilor periculoase	Autoutilitara carosata cu închidere etanșă și recipiente de diferite dimensiuni specializați pentru deșeuri menajere periculoase	-	1
Colectarea și transportul deșeurilor voluminoase	Recipiente pentru colectarea deșeurilor voluminoase	Containere metalice	10 – 22 mc	10
	Mașină pentru colectarea deșeurilor voluminoase	Mașini tip platforma acționată hidraulic inclusiv suprastructura	-	2
Colectarea și transportul deșeurilor din construcții și desființări de la populație	Echipamente pentru colectarea DCD	Saci din material rezistent (necesar anual)	Minim 60 l	480
		Containere metalice	min. 3 mc	20
	Mașină pentru colectarea DCD	Mașină tip platforma acționată hidraulic (aceeași mașină utilizată pentru colectarea deșeurilor voluminoase)	-	2

Sursa: estimare elaborator

Alegerea schemei de mașini (volumul echipamentelor utilizate) va fi lăsată la dispoziția ofertantului, care trebuie să ia în considerare atât cantitățile estimate și frecvența de colectare solicitată cât și condițiile de trafic și acces din aria de delegare, astfel încât să asigure îndeplinirea cerințelor solicitate prin documentația de atribuire (inclusiv îndeplinirea indicatorilor de performanță). Vor putea fi utilizate doar vehicule al căror nivel de noxe minim

În ceea ce privește instalațiile de transfer și sortare, în continuare este prezentată, pentru fiecare instalație a cărei operare face obiectul delegării, lucrări și investițiile necesare a fi realizate pentru punerea în funcțiune.

Stația de transfer Brezoi

Platforma betonată existentă necesită lucrări de curățare. Este necesară construirea de platforma betonată suplimentară astfel încât să se asigure funcționarea stației în condiții optime și de protecție a mediului.

De asemenea, este necesară construirea unor rigole pentru colectarea apei pluviale pe tot perimetrul stației.

Împrejmuirea perimetrală (inclusiv porțile de acces) necesită curățare de rugină, grunduire și revopsire completă.

Canalizarea necesită lucrări de decolmatare iar instalația electrică (tablourile electrice) necesită lucrări de verificare, curățare și revopsire.

Corpul administrativ și corpul cabinei cântar necesită lucrări de curățenie, dezinfectie și dezinsecție.

Cântarul trebuie completat cu echipamentul electronic de cântărire.

Banda rulantă și buncărul de alimentare necesită reparații de întreținere.

Dotările existente necesită, după caz, reparații capitale (autogunoierile, vehicul ușor de colectare a deșeurilor) sau reparații curente și de întreținere (camionul platformă și capul tractor cu semicompactor).

Stația de transfer Fântărești

Platforma betonată existentă necesită lucrări de curățare iar rigola perimetrală necesită lucrări de decolmatare și curățare.

Împrejmuirea perimetrală (inclusiv porțile de acces) necesită curățare de rugină, grunduire și revopsire completă.

Stâlpii de susținere a buncărului de deșeurii necesită lucrări de curățare a ruginii, grunduire și revopsire.

Instalație de apă curentă necesită lucrări de întreținere / înlocuire obiecte sanitare, armături iar instalația electrică (tablourile electrice) necesită lucrări de verificare, curățare și revopsire.

Cabina birou și cabina vestiar necesită lucrări de curățenie, dezinfectie și dezinsecție.

Echipamentele tehnologice (presa) necesită reparații curente.

Dotările existente necesită, după caz, reparații capitale (autogunoierele, camion platformă) sau reparații curente și de întreținere (vehicul ușor de colectare a deșeurilor, mașină pentru încărcat și transport prescontainer).

Stația de transfer Drăgășani

Platforma betonată existentă necesită lucrări de curățare .

Împrejmuire perimetrală (inclusiv porțile de acces) necesită curățare de rugina, grunduire și revopsire completă.

Instalația de alimentare cu apă necesită lucrări de întreținere / înlocuire obiecte sanitare, armături iar instalația electrică (tablourile electrice) necesită lucrări de verificare curățare și revopsire.

Instalația PSI necesită refacere.

Pavilionul administrativ și cabina poarta necesită lucrări de curățenie, dezinfecție și dezinsecție.

Hala depozitare deșeurilor necesită lucrări de curățenie, dezinfecție și dezinsecție, și de refacere a pereților laterali deteriorați.

În vederea asigurării transferului deșeurilor, viitorul operator va adapta echipamentele existente sau va instala un nou echipament. În cazul neutilizării echipamentelor existente, viitorul operator va fi responsabil cu punerea în conservare.

Dotările existente necesită, după caz, reparații capitale (autogunoierele, camion platformă) sau reparații curente și de întreținere (vehicul ușor de colectare a deșeurilor, mașină pentru încărcat și transport prescontainer).

Stația de transfer Bălcești

Platforma betonată existentă necesită lucrări de remediere fisuri/spărturi și curățare .

Împrejmuire perimetrală (inclusiv porțile de acces) necesită curățare de rugina, grunduire și revopsire completă. La fel și stâlpii de susținere a buncărului de deșeurilor.

Rigola perimetrală necesită lucrări de decolmatare.

Instalația de alimentare cu apă necesită lucrări de întreținere / înlocuire obiecte sanitare, armături iar instalația electrică (tablourile electrice) necesită lucrări de verificare curățare și revopsire.

Cabina birou și cabina vestiar necesită lucrări de curățenie, dezinfecție și dezinsecție.

Stația de transfer Galicea

Platforma betonata existenta necesita lucrări de remediere spărturi/fisuri, curățare și spălare iar rigolele de colectare a apei necesita lucrări de decolmatare, curățenie.

Împrejmuire perimetrala (inclusiv porțile de acces) necesita curățare de rugina, grunduire și revopsire completa.

Stâlpii de susținere a buncărului de deșeuri necesita lucrări de curățare a ruginii, grunduire și revopsire.

Instalația de alimentare cu apa necesita lucrări de întreținere / înlocuire obiecte sanitare, armaturi iar canalizarea necesita lucrări de decolmatare. Instalația electrică (tablourile electrice) necesita lucrări de verificare curățare și revopsire.

Cabina birou și cabina vestiar necesita lucrări de curățenie, dezinfecție și dezinsecție.

Echipamentele tehnologice existente (presă) necesita reparații curente.

Toate dotările existente necesita reparații capitale (autogunoiera, vehiculul ușor de colectare a deșeurilor, camionul platformă și capul tractor mașină pentru încărcat și transport prescontainer).

În completarea acestor lucrări, viitorul operator va trebui să asigure următoarele echipamente suplimentare pentru funcționarea stațiilor de transfer.

Tabel 9-24: Echipamente ce vor trebui asigurate de viitorul operator la stațiile de transfer

Instalația de transfer/tratare a deșeurilor	Echipament/utilaj	Tip echipament/utilaj	Capacitate	Număr de unități
ST BREZOI	Container pentru stocarea deșeurilor periculoase			1
ST FÂRTĂȚEȘTI	Remorca transport container abroll			1
	Container reziduale	Container închis - abroll	25 mc	2
	Container H/C și P/M	Container închis - abroll	25 mc	2
	Container S	Container deschis - abroll	10 mc	1
	Container pentru stocarea deșeurilor periculoase			1

Instalația de transfer/tratare a deșeurilor	Echipament/utilaj	Tip echipament/utilaj	Capacitate	Număr de unități
ST DRĂGĂȘANI	Adaptarea echipamentelor de sortare existente sau instalarea unui echipament de transfer nou			1
	Camion transport containere abroll cu macara			1
	Remorca transport container abroll			1
	Container rezidual	Container deschis - abroll	25 mc	4
	Container H/C și P/M	Container închis - abroll	25 mc	2
	Container S	Container deschis - abroll	10 mc	1
	Container pentru stocarea deșeurilor periculoase			1
ST GALICEA	Container H/C și P/M	Container închis - abroll	25 mc	2
	Container S	Container deschis - abroll	10 mc	1
	Container pentru stocarea deșeurilor periculoase			1
ST BĂLCEȘTI	Container H/C și P/M	Container închis - abroll	25 mc	2
	Container S	Container deschis - abroll	10 mc	1
	Container pentru stocarea deșeurilor periculoase			1
Amenajare baze de lucru	Echipamente pentru manevrarea/transportul deșeurilor pe amplasament	Încărcător frontal		1
Altele	Mașini utilitare (supervizare)	Autoturism	-	4

Sursa: estimare elaborator

9.5 Implementarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”

În conformitate cu prevederile Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze instrumentul economic „plătește pentru cât arunci”.

Rolul implementării acestui instrument este pe de o parte de a stimula prevenirea generării deșeurilor și, pe de altă parte, stimularea colectării separate a deșeurilor reciclabile de către generatori. Conform prevederilor legale, implementarea se va baza pe cel puțin unul din următoarele elemente: volum, frecvență de colectare, greutate, saci de colectare personalizați.

Modalitatea de aplicare propusă pentru utilizatorii casnici este implementarea în 2 etape, astfel:

- Etapa 1: se propune implementarea instrumentului doar în mediul rural și în zonele de case din mediul urban în baza elementului volum, prin oferirea posibilității generatorilor de deșeuri de a plăti un tarif mai mic dacă solicită o pubelă cu un volum mai redus (80 l) pentru colectarea deșeurilor reziduale.;
- Etapa 2: în mediul urban zona de blocuri instrumentul se va implementa odată cu asigurarea accesului controlat la punctele de colectare.

Utilizatorii casnici, care solicită aplicarea instrumentului, vor beneficia de reducerea tarifului de salubritate. Mecanismul privind implementarea instrumentului va fi prezentat în Regulamentul de salubritate.

În cazul utilizatorilor non-casnici (operatori economici și instituții) aplicarea instrumentului economic „plătește pentru cât arunci” se va face în funcție de volumul recipientelor de colectare a deșeurilor reziduale. Astfel, tariful plătit pentru colectarea deșeurilor similare va fi proporțional cu volumul generat.

9.6 Indicatori de performanță și penalități

În tabelul următor sunt prezentați indicatorii de performanță aferenți activității de colectare și transport a deșeurilor municipale, stabiliți în baza prevederilor legale și a regulilor de bună practică în domeniul colectării și transportului deșeurilor municipale. La stabilirea indicatorilor de performanță au fost luate în considerare și modificările aduse Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor de către OUG nr. 74/2018 aprobată prin Legea nr. 31/2019.

Tabel 9-25: Indicatori de performanță pentru monitorizarea activităților de colectare și transport și a activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor din construcții și desființări de la populație

Nr. crt.	Indicator de performanță	Unitate măsură	Valoare	Penalități	Frecvența propusă de monitorizare
1	Eficiența în gestionarea contractului				
1.1	Numărul de recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale, furnizate ca urmare a solicitărilor, raportat la numărul total de solicitări	%	100	1.000 lei/recipient nefurnizat în 10 de zile de la primirea solicitării	Lunar
1.2	Numărul de recipiente pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile, furnizate ca urmare a solicitărilor, raportat la numărul total de solicitări	%	100	1.000 lei/recipient nefurnizat în 10 de zile de la primirea solicitării	Lunar
1.4	Numărul de situații în care vehiculul specializat pentru colectarea deșeurilor menajere periculoase nu staționează la locul și perioada stabilită, conform planului de lucru, raportat la numărul total de situații	%	100	2.000 lei/vehicul identificat a nu respecta planul de lucru	Trimestrial
1.5	Numărul de situații în care un recipient de colectare deteriorat este reparat sau înlocuit în mai puțin de 24 de ore de la semnalarea defecțiunii raportat la numărul total de situații	%	90	1.000 lei/container nereparat sau neînlocuit	Trimestrial
1.6	Numărul de situații în care colectarea separată a deșeurilor reciclabile nu se realizează la	%	90	1.500 lei/colectare neefectuată conform plan de lucru	Lunar

Nr. crt.	Indicator de performanță	Unitate măsură	Valoare	Penalități	Frecvența propusă de monitorizare
	frecvență stabilită prin contract, raportat la numărul total de situații				
1.7	Numărul de situații în care colectarea separată a deșeurilor voluminoase nu se realizează la frecvență și condițiile stabilite prin contract și planul de lucru, raportat la numărul total de situații	%	90	1.500 lei/colectare neefectuata conform plan de lucru	Lunar
1.8	Numărul de reclamații scrise la care Operatorul a răspuns în 30 de zile de la data primirii reclamației, raportat la numărul total de reclamații scrise	%	100	1.500 Lei/reclamație	Trimestrial
2	Indicatori tehnici				
2.1	Populația care beneficiază de colectarea deșeurilor raportat la populația totală la nivelul județului	%	100	Datele sunt folosite în scop de monitorizare	Lunar
2.2	Cantitatea de deșeuri reciclabile din deșeurile menajere și similare (hârtie și carton, plastic, metale și sticlă) colectate separat și acceptate la o stație de sortare autorizată pentru sortarea deșeurilor colectate separat, raportată la cantitatea totală de deșeuri reciclabile menajere și similare generată. Deșeurile sunt considerate colectate separat	%	2020 – min. 50% 2021 – min. 60% începând cu 2022 –	Pentru cantitățile de deșeuri destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți, plata cuantumului aferent tarifului de depozitare și a contribuției pentru economia circulară se va realiza de către operator din alte surse, fără a putea recupera aceste costuri prin tarif	Anual

Nr. crt.	Indicator de performanță	Unitate măsură	Valoare	Penalități	Frecvența propusă de monitorizare
	numai cu îndeplinirea criteriilor de acceptare în stația de sortare autorizată pentru sortarea deșeurilor colectate separat. Cantitățile sunt calculate pe baza bonurilor de cântar emise la stația de sortare. Cantitatea totală de deșeuri reciclabile generată se estimează aplicând datele de compoziție la cantitatea totală de deșeuri colectată de operator.		min. 70%		
2.5	Populația care solicită și pentru care se aplică instrumentul economic „plătește pentru cât arunci” raportat la populația totală din aria de delegare (%)	%	2020 – min. 20% 2021 – min. 25% începând cu 2022 – min. 30%	Datele sunt folosite în scop de monitorizare	Anual
2.6	Cantitatea de deșeuri menajere periculoase colectate separat trimisă la eliminare raportat la cantitatea totală de deșeuri menajere periculoase colectate anual	%	min. 90	Datele sunt folosite în scop de monitorizare	Anual
2.7	Cantitatea de deșeuri voluminoase colectată și trimisă la tratare în vederea valorificării raportat la cantitatea totală de deșeuri voluminoase	%	min. 30	Pentru cantitățile de deșeuri destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți, plata cuantumului aferent	Anual

Nr. crt.	Indicator de performanță	Unitate măsură	Valoare	Penalități	Frecvența propusă de monitorizare
	colectate de la populație și operatori economici			tarifului de depozitare și a contribuției pentru economia circulară se va realiza de către operator din alte surse, fără a putea recupera aceste costuri prin tarif.	
2.8	Cantitatea de deșuri voluminoase colectată și trimisă la tratare/eliminare raportat la cantitatea totală de deșuri voluminoase colectate de la populație și operatori economici	%	min. 90	Datele sunt folosite în scop de monitorizare	Anual
2.9	Cantitatea totală de deșuri trimise la reciclare ca procentaj din cantitatea totală de deșuri acceptate la stațiile de sortare (%) Se aplică în mod individual, pentru fiecare stație de sortare în parte	%	min. 75	Pentru cantitățile de deșuri destinate a fi depozitate și sau valorificate energetic care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorului de performanță prevăzut, plata cuantumului aferent tarifului de depozitare și a contribuției pentru economia circulară și/sau a costului cu valorificarea energetică după caz, se va realiza de către operator din alte surse, fără a putea recupera aceste costuri prin tarif	Anual
2.10	Cantitatea de deșuri din construcții și desființări colectată separat de la populație și trimisă la tratare în vederea valorificării raportat la cantitatea totală de deșuri din construcții și desființări colectată de la populație în anul respectiv	%	min. 30	Pentru cantitățile de deșuri destinate a fi depozitate care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți, plata cuantumului aferent tarifului de depozitare și a contribuției pentru economia circulară se va realiza de către operator din alte surse, fără a putea recupera aceste costuri prin tarif.	Anual

Nr. crt.	Indicator de performanță	Unitate măsură	Valoare	Penalități	Frecvența propusă de monitorizare
2.11	Cantitatea de deșuri din construcții și desființări colectată și trimisă la tratare/eliminare raportat la cantitatea totală de deșuri din construcții și desființări colectate de la populație anual	%	min. 90	Datele sunt folosite în scop de monitorizare	Anual
3	Reclamații și sesizări				
3.1	Numărul de încălcări ale obligațiilor contractuale ale operatorului și/sau ale obligațiilor din licențe și autorizații identificate în urma controalelor efectuate de către Delegatar și alte instituțiile abilitate	Nr.	0	5.000 Lei/ încălcare	Trimestrial
3.2	Numărul de reclamații ale utilizatorilor privind calitatea și cantitatea serviciilor prestate rezolvate în mai puțin de o zi calendaristică raportat la numărul total de reclamații justificate rezolvate privind calitatea și cantitatea serviciilor prestate	%	min. 90	5.000 Lei/ reclamație	Trimestrial
3.3	Numărul de utilizatori și angajați care au primit despăgubiri datorate culpei operatorului de colectare și transport sau dacă s-au îmbolnăvit din cauza nerespectării condițiilor de prestare a activității de colectare și transport	Nr.	0	5.000 Lei/utilizator sau angajat al operatorului	Trimestrial
3.4	Valoarea despăgubirilor acordate utilizatorilor de către operatorul de colectare și transport	%	0	5.000 Lei/pentru fiecare procent	Trimestrial

Nr. crt.	Indicator de performanță	Unitate măsură	Valoare	Penalități	Frecvența propusă de monitorizare
	pentru situațiile de mai sus raportata la valoarea totală facturată aferentă activității de colectare și transport				

10 MECANISMUL DE PLATĂ

În prezent, la nivelul ariei de delegare, plata serviciilor de salubritate de către beneficiarii serviciului se realizează în baza următorului mecanism:

- situația 1 - UAT-uri în cadrul cărora operatorii încasează serviciile prestate prin intermediul tarifelor de salubritate, în baza contractelor individuale încheiate cu utilizatorii (persoane fizice, asociații de locatari, asociații de proprietari, etc);
- situația 2 – UAT-uri în cadrul cărora operatorii încasează serviciile prestate în baza facturilor emise către UAT-urile, membre ADI; UAT-urile colectează banii de la populație prin intermediul taxei speciale de salubritate;
- situația 3 – UAT-uri în cadrul cărora serviciul de salubritate este asigurat prin serviciile proprii ale primăriei, iar UAT-urile colectează banii de la populație prin intermediul taxei speciale de salubritate;
- situația 4 – UAT-uri în cadrul cărora nu se prestează servicii de salubritate. În prezent, conform datelor prezentate, doar 46% din aria de delegare beneficiază de servicii de salubritate (73% în mediul urban și 24% în mediul rural).

Mecanismul de plată propus în aplicația de finanțare prevede un sistem de plată pe bază de tarif care prevede ca relația contractuală să fie stabilită între fiecare generator de deșuri și operatorii de colectare/transport. Operatorii de colectare/transport vor vira către operatorii de sortare/tratare contravaloarea serviciilor de tratare a deșeurilor, iar aceștia la rândul lor vor transfera contravaloarea serviciilor de depozitare către operatorii de la depozitare ISPA și POS.

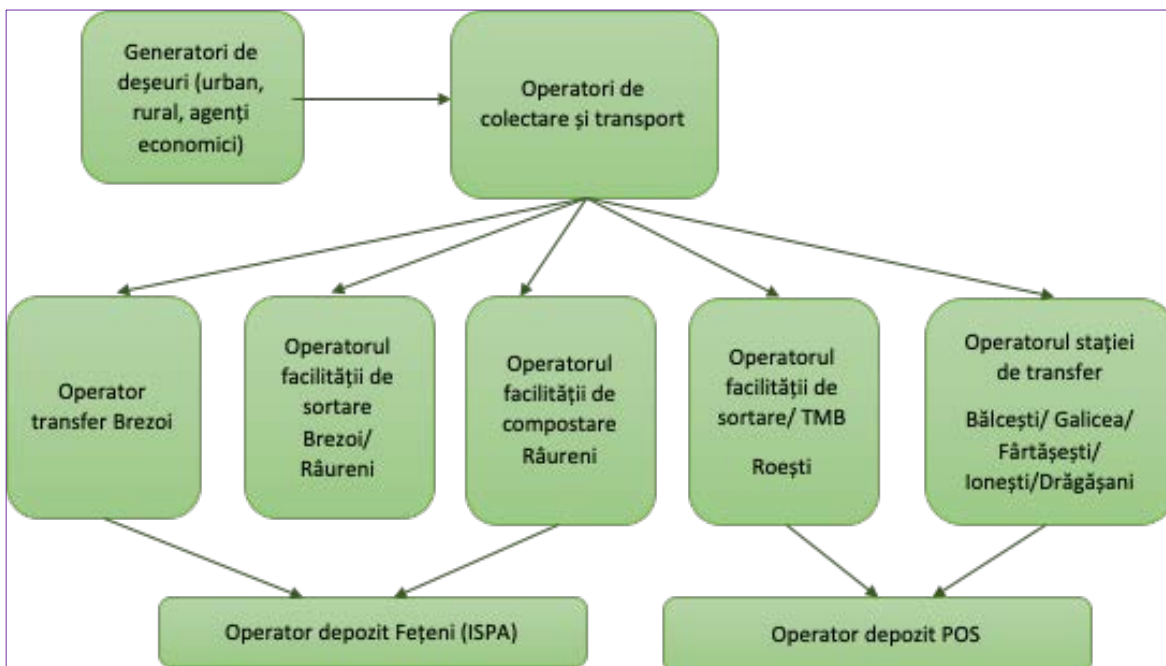


Figura 10-1: Mecanismul de plată a serviciilor de salubritate - varianta din aplicației de finanțare

Luând în considerare starea tehnică a instalațiilor PHARE și faptul că, la data elaborării prezentului Studiu de oportunitate și fundamentare, instalațiile de la CMID Roești (stație de sortare și depozit) sunt încă la etapa de proiectare, **mecanismul propus de plată al serviciilor de salubritate** este următorul:

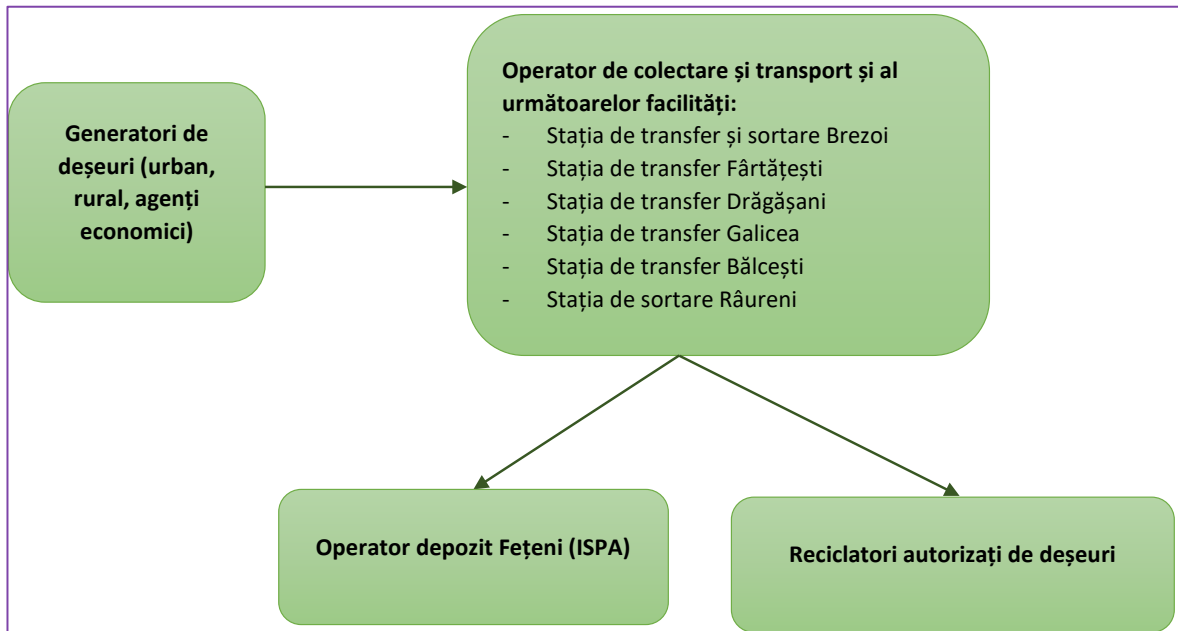


Figura 10-2: Mecanismul de plată a serviciilor de salubritate – varianta propusă

Potrivit acestei scheme, mecanismul de plată va fi următorul:

- operatorul de colectare și transport, care este și operatorul stațiilor de transfer de la Brezoi, Fârtățești, Drăgășani, Galicea și Bălcești și a stațiilor de sortare de la Râureni și Brezoi, va calcula tarifele activităților de salubritate delegate și tarifele pentru beneficiarii casnici (populație) și pentru beneficiarii non-casnici (instituții publice și agenți economici), în cadrul fișelor de fundamentare, elaborate conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 109/2007 ;
- autoritățile publice locale vor aproba tariful de salubritate în conformitate cu prevederile Planul tarifar actualizat, parte a Aplicației de Finanțare;
- populația, instituțiile publice și agenții economici vor plăti acest tarif operatorului de colectare și transport care este și operatorul stațiilor de transfer și a stațiilor de sortare;
- operatorul de colectare și transport va plăti operatorului depozitului de la Fețeni contravaloarea serviciilor de depozitare.

Recomandarea potrivit căreia operatorul depozitului să fie plătit de către operatorul de colectare și transport care este și operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor se bazează pe tratarea

eficiență a deșeurilor în conformitate cu indicatorii de performanță incluși în contractul de delegare. În plus, se asigură implementarea eficientă a contribuției pentru economia circulară. Astfel, indicatorii de performanță privind cantitatea maximă de deșeuri depozitate în depozitul de deșeuri vor fi prevăzuți în contract pentru operatorul de colectare și transport. În cazul nerespectării acestor indicatori de performanță, operatorul de colectare și transport trebuie să suporte costurile pentru cantitatea de deșeuri depozitată suplimentar, inclusiv costurile de depozitare aferente cantităților suplimentare. Aceste costuri vor fi plătite din profitul operatorului de colectare și transport direct operatorului depozitului de deșeuri.

10.1 Tratamentul veniturilor din valorificarea reciclabililor

Operatorul are obligația de a trimite la reciclare cel puțin 75% din cantitatea de deșeuri reciclabile intrate în stațiile de sortare. Operatorul va primi avizul ADI pentru încheierea contractelor de valorificare a deșeurilor reciclabile și va informa lunar ADI asupra cantităților trimise la reciclare și a sumelor încasate.

Veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile vor rămâne la dispoziția operatorului dar vor fi luate în calcul la stabilirea tarifelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate, valabile pentru anul următor înregistrării acestor venituri.

10.2 Tratamentul veniturilor de la OIREP-uri privind gestionarea deșeurilor de ambalaje

Tratamentul veniturilor de la OIREP-uri privind gestionarea deșeurilor de ambalaje este prevăzut în Legea nr. 249/2015 și detaliat în metodologia Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor - *Recomandări pentru implementarea modificărilor legislative introduse prin Ordonanța nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 31/2019*, document disponibil la adresa de mai jos.

<http://www.mmediu.ro/articol/recomandari-pentru-aplicarea-modificarilor-legislative-introduse-prin-ordonanta-de-urgenta-nr-74-2018/2959>

Potrivit legislației incidente și a metodologiei Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, OIREP-urile responsabile pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje vor plăti lunar/trimestrial costurile gestionării deșeurilor de ambalaje către ADI (în acest caz) pentru asigurarea durabilității financiare a sistemului.

În primul an de operare, ADI va înregistra aceste venituri într-un cont distinct, special constituit, și le va putea utiliza începând cu anul al doilea de operare, prin transferul către operator a sumelor aferente colectării și transportului, respectiv sortării pentru jumătatea din cantitatea de deșeuri de reciclabile raportată a fi valorificată în luna aferentă facturii.

Similar tratamentului veniturilor din valorificarea deșeurilor reciclabile, veniturile de la OIREP-uri vor fi luate în calcul la stabilirea tarifelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate, valabile pentru anul următor înregistrării acestor venituri.

10.3 Impactul veniturilor din valorificarea deșeurilor reciclabile și a veniturilor obținute de la OIREP-uri privind gestionarea deșeurilor de ambalaje asupra tarifelor de salubritate

Tarifele distincte pentru activitățile desfășurate de operatorul de salubritate (lei/tonă) **nu trebuie să fie** influențate de plata de către OIREP a costurilor nete și de veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile.

Tarifele plătite de beneficiarii casnici (populația) și non-casnici (operatori economici și instituții publice) vor fi actualizate anual, prin modificarea componentei aferentă deșeurilor reciclabile în funcție de contravaloarea costurilor nete încasate de la OIREP și a veniturilor din valorificarea deșeurilor reciclabile. Astfel, la stabilirea tarifelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate valabile pentru anul următor, ADI va lua în calcul veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile și a veniturilor obținute de la OIREP-uri privind gestionarea deșeurilor de ambalaje, înregistrate în anul curent.

Actualizarea tarifelor plătite de către beneficiarii serviciului de salubritate se realizează anual din următoarele considerente:

- se calculează pe baza tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate, care se actualizează/modifică, de regulă, anual;
- evitarea de fluctuații a tarifelor determinate de cantitățile de deșeurii reciclabile valorificate variabile de la un sezon la altul.

11 FEZABILITATEA ECONOMICĂ A DELEGĂRII

Pentru a demonstra fezabilitatea economică a delegării este necesar să fie analizate comparativ costurile și veniturile previzionate, pentru fiecare activitate sau grup de activități, pe durata delegării.

Operatorul de colectare și transport va urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. Totodată vor trebui asigurate finanțarea unor investiții suplimentare în echipamente și crearea fondului de investiții și dezvoltare.

Structura și nivelul tarifului de colectare și transport, tarifului de transfer și a tarifului de sortare vor fi determinate prin metode competitive, transparente (licitație deschisă), vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi calculate în conformitate cu prevederile legale, respectiv Ordinul nr. 109/2007 al ANRSC.

11.1 Costurile și veniturile previzionate

11.1.1 Costuri de operare și întreținere pentru activitatea de colectare a deșeurilor

În cadrul Studiului de Fezabilitate (versiunea iulie 2013), care a stat la baza finanțării proiectului SMID prin POS Mediu și POIM, au fost estimate costurile pentru fiecare componentă a sistemului de management integrat al deșeurilor (colectare și transport, transfer, sortare, tratare TMB, depozitare).

Pe baza acestor estimări, s-au determinat costurile pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor municipale, luând în considerare următoarele categorii de costuri:

- *Costuri generale* asociate activității de colectare și transport, ce cuprind:
 - *costuri directe de operare și mentenanță* – costurile curente ale operatorului pentru execuția zilnică a serviciului contractat: cheltuieli de personal, cheltuieli cu combustibilii și lubrifiantii, cheltuieli cu utilitățile, cheltuieli cu întreținerea și reparațiile bunurilor și instalațiilor, etc. Pentru aceste costuri au fost utilizate datele din Aplicația de Finanțare (Studiul de Fezabilitate și Analiza Cost-Beneficiu);
 - *costuri cu redevența* ce se va plăti către CJ Vâlcea, această redevență constituind sursă pentru Fondul IID necesar înlocuirii echipamentelor achiziționate prin POS Mediu;
 - *costuri cu alte investiții solicitate operatorului*, necesare pentru buna desfășurare a serviciului;
- *Costuri cu tratarea mecanică pentru alte categorii de deșeuri decât cele prevăzute la art. 17 (1) a) din Legea nr. 211/2011*, care includ costurile cu valorificarea energetică (taxa de coincinerare) și veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile rezultate în urma tratării.

Tariful activității de tratare mecanică pentru alte categorii de deșeuri decât cele prevăzute la art. 17 lit. a) din Legea nr. 211/2011 este 275,42 lei/tonă, care include, potrivit fișei de fundamentare a tarifului, valabil la data elaborării studiului de oportunitate și fundamentare, costurile cu taxa de incinerare și veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile rezultate în urma tratării.

- *Costurile de depozitare, inclusiv contribuția pentru economia circulară*, cuprinzând sumele aferente deșeurilor municipale destinate a fi eliminate prin depozitare, stabilite în conformitate cu prevederile legislative în vigoare. În cazul de față, pentru a se evita dubla contabilizare, aceste costuri au fost estimate doar pentru *alte categorii de deșeuri decât cele prevăzute la art. 17 (1) a) din Legea nr. 211/2011*, considerate refuz de la tratare în instalația de tratare mecanică. Cantitatea de deșeuri reziduale depozitată a fost estimată pe baza datelor din fișa de fundamentare pentru tariful de tratare mecanică, transmisă de operatorul New Recycling, potrivit căruia 15,20% din cantitatea de deșeuri reziduale, considerată input în instalația de tratare mecanică, reprezintă refuz de la tratare.

Costurile de depozitare și contribuția pentru economia circulară pentru *deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale* au fost incluse în costurile cu operarea stației de sortare.

Tariful activității de depozitare la Depozitul Fețeni este 147,29 lei/tonă, care include contribuția pentru economia circulară de 80 lei/tonă.

- *O cotă de profit de 5%.*

Potrivit Anexei 9 la Studiul de fezabilitate, costul aferent componentei de colectare și transport este de 36,33 Euro/tonă, în preturi constante 2011.

Tabelul următor prezintă modalitatea de determinare a acestui cost de operare și transport.

Tabel 11-1: Costuri unitare de operare și întreținere pentru activitatea de colectare și transport, prețuri constante 2011

Elemente de cost	%	Cost unitar (euro/tonă)
Energie/combustibil	36,8%	13,37
Personal	42,2%	15,33
Mentenanță	10,7%	3,89
Altele	10,3%	3,74
TOTAL	100%	36,33

sursa: Anexa 9, Studiul de Fezabilitate

Aceste costuri au fost convertite în lei, utilizând cursul utilizat în ACB, de 1 euro = 4,18 lei. Rezultatele au fost actualizate cu Indicele Preturilor de Consum perioada ianuarie 2011 – ianuarie 2020. Potrivit informațiilor din baza de date Tempo a Institutului Național de Statistică s-a obținut

valoarea IPC egală cu 120,78%. Valorile actualizate în prețuri aferente anului 2020 sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Tabel 11-2 Costuri de operare și întreținere pentru activitatea de colectare și transport, prețuri constante 2011 și 2020

ACTIVITATEA DE COLECTARE ȘI TRANSPORT	Cost unitar (euro/tonă) SF/ACB <i>prețuri anul 2011</i>	Cost unitar (lei/tonă) SF/ACB <i>prețuri anul 2011</i>	Cost unitar actualizat (lei/tonă) <i>prețuri anul 2020</i>
		36,33	151,86

Sursa: Anexa 9, Studiul de Fezabilitate, estimări elaborator

Pentru anii următori ai duratei contractului s-a considerat următoarea evoluție a costurilor, în prețuri constante 2020.

Tabel 11-3 Creșteri anuale – valori reale

Tipuri de costuri	Creștere reală anuală
creștere salarii (manopera)	7% pe an
creștere preț carburanți și lubrefianți (combustibil)	2% pe an
creștere preț energie	2% pe an
creștere preț materiale	2% pe an

Sursa: estimări elaborator coroborate cu prognozele CNP

Costurile unitare au fost înmulțite cu cantitățile estimate a se colecta în fiecare an, iar la valorile rezultate au fost adăugate investițiile operatorului sub formă de anuitate (valoare anuală = valoarea investițiilor împărțită la durata contractului de delegare), costurile cu campania de informare și conștientizare a populației, costurile cu determinarea compoziției deșeurilor, costurile cu contractarea și gestionarea contractelor, precum și redevența determinată așa cum se arată în secțiunea 11.3.

Privitor la durata contractului de delegare, se recomanda stabilirea acestuia la 5 ani, o durata medie de amortizare a investițiilor solicitate operatorului, astfel încât aceste investiții să nu constituie o presiune prea mare în tarif.

Având în vedere prevederile Legii nr. 211/2011, art. 17 alin. (1) lit. c), potrivit cărora că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de *salubritate tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate*, costurile activității de colectare și transport au fost stabilite pe categorii de deșeurii:

- deșeurii menajere și similare reciclabile (prevăzute la art. 17 (1) a) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare);

- alte categorii de deșeuri menajere și similare decât cele prevăzute la art. 17 (1) a) din Legea 211/2011, care cuprind: biodeșeuri (care nu sunt colectate separat), deșeuri voluminoase și deșeuri periculoase;
- deșeuri din construcții și desființări de la populație.

Rezultatul acestor calcule este prezentat în tabelul următor.

Tabel 11-4 Proiecția costurilor pentru activitatea de colectare și transport pentru perioada contractului – DEȘEURI MUNICIPALE

ELEMENTE	UM	TOTAL CONTRACT (2021 - 2025)	MEDIE CONTRACT (lei/an)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025
Cantități de deșuri menajere și similare reciclabile colectate	tone/an	66.640	13.328	11.791	13.665	13.776	13.659	13.750
Cantități de alte categorii de deșuri decât cele prevăzute la art. 17 (1) a) colectate	tone/an	315.135	63.027	68.435	64.163	62.311	60.706	59.520
TOTAL CANTITĂȚI DEȘEURI MUNICIPALE COLECTATE	tone/an	381.775	76.355	80.225	77.828	76.087	74.364	73.270
Costuri O&M		87.785.280	17.557.056	16.950.555	17.128.492	17.487.055	17.821.744	18.397.434
Costuri de colectare și transport deșuri menajere și similare	lei			15.236.756	15.395.967	15.666.868	15.966.139	16.370.060
Costuri de colectare și tratare deșuri voluminoase	lei			121.232	122.560	149.596	152.231	207.841
Costuri de colectare și eliminare deșuri periculoase	lei			109.627	114.287	153.242	162.084	245.928
Costuri aferente campaniei de conștientizare a publicului	lei			120.000	120.000	120.000	120.000	120.000

Costuri cu analizele pentru determinarea compoziției	lei			144.000	144.000	144.000	144.000	144.000
Costuri contractare și gestionare contracte	lei			1.218.940	1.231.677	1.253.349	1.277.291	1.309.605
Costuri investiții operator	lei	22.620.333	4.524.067	4.524.067	4.524.067	4.524.067	4.524.067	4.524.067
Redevența	lei	1.334.761	266.952	266.952	266.952	266.952	266.952	266.952
Costuri tratare mecanica a deșeurilor reziduale	lei	86.075.670	17.215.134	18.729.145	17.553.775	17.018.695	16.576.549	16.197.506
Costuri depozitare alte categorii de deșuri	lei	7.195.883	1.439.177	1.557.206	1.460.790	1.423.295	1.386.546	1.368.047
TOTAL costuri colectare deșuri	lei	205.011.927	41.002.385	42.027.925	40.934.075	40.720.063	40.575.858	40.754.006
COST UNITAR DE COLECTARE ȘI TRANSPORT DESEURI MUNICIPALE	lei/tona		537,37	523,87	525,95	535,18	545,64	556,22

Sursa: estimări elaborator

Tabel 11-5 Proiecția costurilor pentru activitatea de colectare și transport pentru perioada contractului – DEȘURI DIN CONSTRUCȚII ȘI DESFIINȚĂRI

ELEMENTE	UM	TOTAL CONTRACT (2021 - 2025)	MEDIE CONTRACT (lei/an)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025
Cantități de deșuri DCD colectate	tone/an	18.678	3.736	2.539	3.504	3.947	4.376	4.311
Cantități de deșuri DCD depozitate	tone/an	13.074	2.615	1.777	2.453	2.763	3.063	3.018

Costuri O&M		5.306.397	1.061.279	721.378	995.597	1.121.446	1.243.201	1.224.774
Costuri de colectare deșeuri DCD	lei			406.263	560.697	631.572	700.141	689.763
Costuri de tratare deșeuri DCD	lei			53.322	73.591	82.894	91.893	90.531
Costuri depozitare deșeuri DCD	lei			261.793	361.309	406.981	451.166	444.479
Costuri investiții operator	lei	101.720	20.344	20.344	20.344	20.344	20.344	20.344
Redevența	lei	0	0	0	0	0	0	0
Costuri depozitare	lei	1.925.729	385.146	261.793	361.309	406.981	451.166	444.479
TOTAL costuri deșeuri din construcții și desființări	lei	7.333.846	1.466.769	1.003.515	1.377.251	1.548.771	1.714.711	1.689.597
COST UNITAR DESEURI DIN CONSTRUCTII ȘI DESFIINTARI	lei/tona		392,87	395,22	393,01	392,36	391,86	391,93

Sursa: estimări elaborator

11.1.2 Costuri de operare și întreținere pentru activitatea de transfer a deșeurilor

Așa cum rezultă din Anexa 9 la Studiul de fezabilitate, având în vedere ipotezele prezentate, costul aferent componentei de transfer deșeurilor este de 11 Euro/tonă, în prețuri constante 2011. Tabelul următor prezintă modalitatea de determinare a acestui cost de operare și întreținere, așa cum este prezentat în Studiul de Fezabilitate.

Tabel 11-6: Costuri unitare de operare și întreținere pentru activitatea de transfer, prețuri constante 2011

Elemente de cost	%	Cost unitar (euro/tonă)
Energie/combustibil	36,8%	4,05
Personal	42,2%	4,64
Mentenanță	10,7%	1,18
Altele	10,3%	1,13
TOTAL	100%	11,00

Sursa: Anexa 9, Studiul de Fezabilitate

Valorile actualizate în prețuri aferente anului 2020 sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Tabel 11-7 Costuri de operare și întreținere pentru activitatea de transfer, prețuri constante

ACTIVITATEA DE TRANSFER	Cost unitar (euro/tonă) SF/ACB prețuri anul 2011	Cost unitar (lei/tonă) SF/ACB prețuri anul 2011	Cost unitar actualizat (lei/tonă) prețuri anul 2020
		11,00	45,98

Sursa: Anexa 9, Studiul de Fezabilitate, calcule elaborator

Costurile unitare au fost înmulțite cu cantitățile estimate a intra în stațiile de transfer în fiecare an, iar la valorile rezultate a fost adăugată redevența determinată așa cum se arată în secțiunea 11.3.

Rezultatul acestor calcule este prezentat în tabelul următor:

Tabel 11-8 Proiecția costurilor pentru activitatea de transfer pentru perioada contractului

ELEMENTE	UM	TOTAL CONTRACT (2021 - 2025)	MEDIE CONTRACT (lei/an)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025
Cantități de deșeuri intrate în stațiile de transfer	tone/an	137.104	27.421	29.391	28.077	27.230	26.436	25.970
Costuri O&M		8.604.221	1.720.844	1.699.283	1.691.000	1.709.311	1.730.605	1.774.023
Energie/combustibil	lei			612.662	596.984	590.551	584.798	585.990
Personal	lei			737.003	753.346	781.760	812.091	853.636
Mentenanța	lei			178.138	173.580	171.709	170.036	170.383
Altele	lei			171.479	167.091	165.290	163.680	164.013
Costuri investiții operator	lei	3.241.194	648.239	648.239	648.239	648.239	648.239	648.239
Redevența	lei	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL costuri transfer deșeuri	lei	11.845.415	2.369.083	2.347.522	2.339.238	2.357.549	2.378.844	2.422.261
COST UNITAR DE TRANSFER	lei/tona		86,60	79,87	83,32	86,58	89,99	93,27

Sursa: estimări elaborator

11.1.3 Costuri de operare și întreținere pentru activitatea de sortare a deșeurilor

Așa cum rezultă din Anexa 9 la Studiul de fezabilitate, având în vedere ipotezele prezentate, costul aferent componentei de sortare deșeurilor este de 28,12 Euro/tonă, în prețuri constante 2011. Tabelul următor prezintă modalitatea de determinare a acestui cost de operare și întreținere, așa cum este prezentat în Studiul de Fezabilitate.

Tabel 11-9: Costuri unitare de operare și întreținere pentru activitatea de sortare, prețuri constante 2011

Elemente de cost	%	Cost unitar (euro/tonă)
Energie/combustibil	36,8%	10,35
Personal	42,2%	11,87
Mentenanță	10,7%	3,01
Altele	10,3%	2,90
TOTAL	100%	28,12

Sursa: Anexa 9, Studiul de Fezabilitate

Valorile actualizate în prețuri aferente anului 2020 sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Tabel 11-10 Costuri unitare de operare și întreținere pentru activitatea de sortare, prețuri constante

ACTIVITATEA DE SORTARE	Cost unitar (euro/tonă) SF/ACB prețuri anul 2011	Cost unitar (lei/tonă) SF/ACB prețuri anul 2011	Cost unitar actualizat (lei/tonă) prețuri anul 2020
		28,12	117,54

Sursa: Anexa 9, Studiul de Fezabilitate, calcule elaborator

Costurile unitare au fost înmulțite cu cantitățile estimate a intra în stațiile de sortare în fiecare an, iar la valorile rezultate au fost adăugate costurile cu depozitarea la Depozitul Fețeni, contribuția pentru economia circulară aferentă cantității depozitate în conformitatea cu indicatorii de performanță și redevența determinată așa cum se arată în secțiunea 11.3. Rezultatul acestor calcule este prezentat în tabelul următor:

Tabel 11-11 Proiecția costurilor pentru activitatea de sortare pentru perioada contractului

ELEMENTE	UM	TOTAL CONTRACT (2021 - 2025)	MEDIE CONTRACT (lei/an)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025
Cantități de deșeuri reciclabile intrate în stațiile de sortare	tone/an	66.649	13.330	11.792	13.667	13.777	13.661	13.752
Cantități de deșeuri reciclabile valorificate	tone/an	49.987	9.997	8.844	10.250	10.333	10.245	10.314
Costuri O&M		10.745.456	2.149.091	1.742.901	2.104.248	2.210.861	2.286.098	2.401.348
Energie/combustibil	lei			628.388	742.875	763.833	772.507	793.206
Personal	lei			755.921	937.449	1.011.146	1.072.758	1.155.497
Mentenanța	lei			182.711	215.999	222.093	224.615	230.633
Altele	lei			175.880	207.924	213.790	216.218	222.012
Costuri investiții operator	lei	0	0	0	0	0	0	0
Redevența	lei	1.053.318	210.664	210.664	210.664	210.664	210.664	210.664
Costuri depozitare	lei	2.454.173	490.835	434.217	503.262	507.314	503.015	506.365
TOTAL costuri sortare deșeuri	lei	14.252.946	2.850.589	2.387.781	2.818.173	2.928.839	2.999.776	3.118.377
COST UNITAR DE SORTARE	lei/tona		213,53	202,49	206,20	212,58	219,59	226,77

Sursa: estimări elaborator

11.1.4 Venituri previzionate

Venituri din valorificarea deșeurilor reciclabile

În Tabelul nr. 11-11 jos sunt prezentate cantitățile de deșeuri reciclabile estimate a se valorifica în vederea îndeplinirii obiectivului stabilit, pentru fiecare categorie de deșeuri în parte și calculul estimat al veniturilor din vânzarea reciclabilelor. Tariful mediu de valorificare a deșeurilor reciclabile s-a estimat la 240 lei/tonă.

La calculul tarifelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate, ADI va lua în considerare veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile realizate în anul în curs, după care va comunica operatorului de colectare și transport până la data de **30 noiembrie**, tarifele distincte pentru beneficiarii serviciului, valabile pentru anul următor.

Venituri din încasarea contribuției de la OIREP-uri

În vederea estimării veniturilor obținute din încasarea de la OIREP-uri a costurilor nete de gestionare a deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale, s-au avut în vedere următoarele ipoteze:

- evoluția deșeurilor reciclabile menajere și similare valorificate;
- tariful pentru gestionarea deșeurilor reciclabile format din tariful de colectare și transport pentru deșeurile reciclabile menajere și similare, tariful de transfer și tariful de sortare;
- veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile;
- ponderea deșeurilor din ambalaje din deșeuri reciclabile s-a estimat, potrivit prevederilor legale, la 50%.

Luând în considerare ipotezele prezentate mai sus rezultă valorile prezentate în Tabelul nr. 11-12.

OIREP vor plăti trimestrial costurile nete de gestionare a deșeurilor de ambalaje către ADI, aspect care se va reglementa prin prevederile din contractul de delegare.

În calculul tarifelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate, UAT/ADI va lua în considerare contribuția OIREP încasată în anul în curs⁵, după care va comunica operatorului de colectare și transport până la data de **30 noiembrie**, tarifele distincte pentru beneficiarii serviciului, valabile pentru anul următor.

⁵ Valoarea contribuției anuale se estimează pe baza contribuțiilor încasate în primele trei trimestre ale anului

Tabel 11-12 Venituri din valorificarea deșeurilor reciclabile

ELEMENTE	UM	TOTAL CONTRACT (2021 - 2025)	MEDIE CONTRACT (lei/an)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025
Cantități de deșeuri menajere și similare reciclabile valorificate	tone/an	49.987	9.997	8.844	10.250	10.333	10.245	10.314
Preț unitar de valorificare deșeuri reciclabile	lei/tona			240,00	240,00	240,00	240,00	240,00
TOTAL VENITURI DIN VALORIFICAREA DEȘEURILOR RECICLABILE	lei/an	11.996.773	2.399.355	2.122.590	2.460.105	2.479.910	2.458.895	2.475.274

Sursa: estimări elaborator

Tabel 11-13 Venituri din încasarea contribuției de la OIREP-uri

ELEMENTE	UM	TOTAL CONTRACT (2021 - 2025)	MEDIE CONTRACT (lei/an)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025
Cantități de deșeuri menajere și similare reciclabile valorificate	tone/an	49.987	9.997	8.844	10.250	10.333	10.245	10.314
Tarif distinct pentru gestionarea deșeurilor reciclabile	lei/tona		694,71	673,98	669,46	688,21	710,51	731,38
Veniturile din vânzarea deșeurilor reciclabile	lei/an			2.122.590	2.460.105	2.479.910	2.458.895	2.475.274
TOTAL VENITURI OBTINUTE DIN CONTRIBUTIA OIREP	lei/an	11.380.031	2.276.006	1.919.071	2.201.062	2.315.673	2.410.275	2.533.952

Sursa: estimări elaborator

OIREP plătesc trimestrial costurile nete de gestionare a deșeurilor de ambalaje către UAT/ADI. Se va reglementa prin prevederile din contract modul de plată pentru fiecare caz în parte în care OIREP trebuie să plătească sume de bani către UAT/ADI.

În calculul tarifelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate, UAT/ADI va lua în considerare contribuția OIREP încasată în anul în curs⁶, după care va comunica operatorului de colectare și transport până la data de **30 noiembrie**, tarifele distincte pentru beneficiarii serviciului, valabile pentru anul următor.

11.2 Valoarea maximă a tarifelor serviciului de salubritate

Această secțiune face referire la tarifele maxime pentru activitățile desfășurate de operatorul de salubritate și la principiile de bază pentru calculul tarifelor pentru beneficiarii serviciului de salubritate.

Tarifele maxime pentru activitățile desfășurate de operatorul de salubritate sunt rezultate în urma calculelor din secțiunea anterioară, după cum urmează:

- 2 tarife distincte pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare;
- 1 tarif pentru activitatea de colectare și tratare deșeurii din construcții și desființări de la populație;
- 1 tarif pentru stațiile de transfer a deșeurilor menajere și similare;
- 1 tarif pentru stațiile de sortare; acesta nu include și veniturile din valorificarea reciclabililor, dar include costurile aferente valorificării.

Valoarea maximă a tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a), reglementate la art. 17, alin 1, litera c) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, este prevăzută în tabelul de mai jos.

Tabel 11-14 Sinteza tarifelor maxime pentru activitățile ce se vor delega

Tip tarif	Tarif maxim (lei/tonă) fără TVA	Tarif maxim (lei/tonă) cu TVA
Tarif pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor reciclabili menajere și similare	379,57	451,69
Tarif pentru activitatea de colectare și transport a altor categorii de deșeurii menajere și similare	603,60	718,29

⁶ Valoarea contribuției anuale se estimează pe baza contribuțiilor încasate în primele trei trimestre ale anului

Tip tarif	Tarif maxim (lei/tonă) fără TVA	Tarif maxim (lei/tonă) cu TVA
Tarif pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor din construcții și desființări de la populație	304,26	362,07
Tarif pentru activitatea de transfer a deșeurilor menajere și similare	90,93	108,21
Tarif pentru activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile menajere și similare	224,20	266,80

Sursa: estimări Consultant

În cuantumul tarifelor maxime pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate nu sunt incluse veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile sortate și veniturile din încasarea contribuției OIREP. Aceste venituri vor fi vărsate în contul ADI și vor fi luate în calcul la stabilirea tarifelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile legale și Recomandările MMAP⁷.

Valoarea maximă a tarifelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate, reglementate la art. 17, alin 1, litera f) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, este prevăzută în tabelul de mai jos.

⁷ <http://www.mmediu.ro/articol/recomandari-pentru-aplicarea-modificarilor-legislative-introduse-prin-ordonanta-de-urgenta-nr-74-2018/2959>

Tabel 11-15 Calculul tarifelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate

Elemente	UM	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025
Deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, conf. art. 17 alin 1, pct. A) din Legea 211/2011						
Tarif pentru activitatea de gestionare a deșeurilor reciclabile menajere și similare	lei/tonă (fără TVA)	673,98	669,46	688,21	710,51	731,38
Cantitatea de deseuri reciclabile menajere din mediul urban	tone/an	5.683,56	6.656,60	6.762,22	6.771,67	6.851,96
Cantitatea de deseuri reciclabile menajere din mediul rural	tone/an	2.448,93	2.713,99	2.653,63	2.535,03	2.511,27
Populatia din mediul urban	locuitori	147.162	145.074	142.985	140.897	138.809
Populatia din mediul rural	locuitori	174.904	172.422	169.940	167.458	164.976
Tarif distinct pentru deseurile reciclabile menajere din mediul urban	lei/persoana și lună (cu TVA)	2,58	3,05	3,23	3,39	3,58
Tarif distinct pentru deseurile reciclabile menajere din mediul rural	lei/persoana și lună (cu TVA)	0,94	1,04	1,07	1,07	1,10
Alte categorii de deseuri decat cele prevazute la art, 17 alin 1, pct. A) din Legea 211/2011						
Tarif pentru activitatea de gestionare a altor categorii de deseuri menajere și similare	lei/tonă (fără TVA)	663,67	679,52	694,38	709,58	725,55
Cantitatea de alte categorii de deseuri menajere din mediul urban	tone/an	26.544,95	25.114,56	24.551,59	24.084,79	23.553,23
Cantitatea de alte categorii de deseuri menajere din mediul rural	tone/an	18.618,24	16.795,54	15.954,78	15.190,37	14.951,41
Populatia din mediul urban	locuitori	147.162	145.074	142.985	140.897	138.809
Populatia din mediul rural	locuitori	174.904	172.422	169.940	167.458	164.976
Tarif distinct pentru alte categorii de deseuri menajere din mediul urban	lei/persoana și lună (cu TVA)	11,87	11,67	11,82	12,03	12,21

Elemente	UM	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025
Tarif distinct pentru alte categorii de deseuri menajere din mediul rural	lei/persoana și lună (cu TVA)	7,01	6,56	6,46	6,38	6,52
TARIFE MAXIME PENTRU BENEFICIARI						
Beneficiari casnici din mediul urban						
Tarif distinct pentru deseurile reciclabile	lei/persoana și lună (cu TVA)	2,58	3,05	3,23	3,39	3,58
Tarif distinct pentru alte categorii de deseuri	lei/persoana și lună (cu TVA)	11,87	11,67	11,82	12,03	12,21
TOTAL TARIF MAXIM BENEFICIARI CASNICI DIN MEDIUL URBAN	lei/persoana și lună (cu TVA)	14,45	14,71	15,05	15,41	15,79
Beneficiari casnici din mediul rural						
Tarif distinct pentru deseurile reciclabile	lei/persoana și lună (cu TVA)	0,94	1,04	1,07	1,07	1,10
Tarif distinct pentru alte categorii de deseuri	lei/persoana și lună (cu TVA)	7,01	6,56	6,46	6,38	6,52
TOTAL TARIF MAXIM BENEFICIARI CASNICI DIN MEDIUL RURAL	lei/persoana și lună (cu TVA)	7,94	7,61	7,53	7,45	7,62
Beneficiari non-casnici din mediul urban și mediul rural						
Tarif distinct pentru deseurile reciclabile	lei/tonă (fără TVA)	673,98	669,46	688,21	710,51	731,38
Tarif distinct pentru alte categorii de deseuri	lei/tonă (fără TVA)	663,67	679,52	694,38	709,58	725,55
TOTAL TARIF MAXIM BENEFICIARI NON CASNICI	lei/tonă (fără TVA)	1.337,64	1.348,97	1.382,59	1.420,09	1.456,93

Sursa: estimări Consultant

11.2.1 Principii de stabilire a tarifelor serviciului de salubritate

Tarifele maxime pentru activitățile desfășurate de operatorul de salubritate au fost stabilite în conformitate cu prevederile art. 2.2.1 din Anexa 3 la Regulamentul UE de punere în aplicare nr. 207/2015, potrivit cărora în sectoarele în care acest lucru este relevant, inclusiv în sectorul mediului, tarifele trebuie să fie fixate în conformitate cu principiul „poluatorul plătește”, ținând seama de caracterul rezonabil al acestora și de principiul ”recuperării integrale a costurilor”.

Respectarea principiului recuperării integrale a costurilor presupune ca tarifele să urmărească, pe cât posibil, să recupereze costurile de capital, costurile operaționale și de întreținere, inclusiv costurile de mediu și ale resurselor.

Limitările aferente principiului "poluatorul plătește" și principiului privind ”recuperarea integrală a costurilor” în ceea ce privește tarifele plătite de utilizatori vor trebui:

- să nu pericliteze sustenabilitatea financiară a proiectului;
- ca o regulă generală, să fie tratate ca restricții temporare și menținute doar atât timp cât există constrângeri referitoare la suportabilitatea utilizatorilor casnici.

Pe baza tarifelor pentru activitățile desfășurate de operatorul de salubritate se calculează **tarifele distincte pentru activitățile serviciului de salubritate**, prevăzute la Legea nr. 211/2011 la art. 17 alin. (1) lit. c), pentru cele două categorii de deșeuri:

- deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, prevăzute la art. 17 lit.a);
- alte categorii de deșeuri decât cele prevăzute la art. 17 lit.a).

Calcularea acestor tarife distincte se face, prin însumarea, după caz ponderată cu cantitățile, a tarifelor pentru activitățile serviciului prezentate la punctele 11.2.2 – 11.2.5, utilizând machetele financiare puse la dispoziție de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor⁸.

Tarifele distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate sunt cele prevăzute de Legea nr. 211/2011 la art. 17 alin. (1) lit. f) și sunt calculate în baza tarifelor distincte pentru activitățile prestate de operatorul de salubritate. De asemenea, la calculul tarifelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate, ADI/UAT va avea în vedere veniturile din valorificare realizate în sistem (venituri din vânzarea reciclabililor și de la OIREP-uri), în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Tarifele distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate se calculează pentru gestionarea următoarelor categorii de deșeuri:

^{8 8} <http://www.mmediu.ro/articol/recomandari-pentru-aplicarea-modificarilor-legislative-introduse-prin-ordonanta-de-urgenta-nr-74-2018/2959>

- deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, prevăzute la art. 17 lit.a) din Legea nr. 211/2011;
- alte categorii de deșeuri decât cele prevăzute la art. 17 lit.a).

Tarifele plătite de beneficiarii serviciului de salubritate ar trebui să ofere un stimulente eficient pentru reducerea generării deșeurilor. Acest lucru se poate întâmpla numai dacă generatorul de deșeuri percepe legătura dintre suma pe care o plătește și cantitatea de deșeuri produse. De asemenea, tarifele plătite de beneficiarii serviciului de salubritate trebuie stabilite luând în considerare și aspectele legate de suportabilitate.

La stabilirea tarifelor pentru beneficiarii serviciului de salubritate, se vor avea în vedere următoarele condiționalități:

- tarifele plătite de beneficiarii casnici ai serviciului de salubritate, vor fi verificate sub aspectul suportabilității, respectiv încadrarea acestor tarife în nivelul maxim suportabil stabilit la un nivel de 1,8% din venitul mediu net aferent decilei celei mai sărace pe medii de rezidență (urban/rural).

Verificarea suportabilității tarifelor de salubritate pentru beneficiarii casnici se va face în urma actualizării Planului tarifar, anexat la Contractul de finanțare.

- tariful plătit de beneficiarii non-casnici ai serviciului de salubritate va trebui să se încadreze în valoarea costului prim dinamic (DPC) care reprezintă un indicator pentru tariful ce asigură recuperarea integrală a costurilor cu gestionarea infrastructurii proiectului SMID. Costul prim dinamic se calculează prin raportarea valorii actualizate a costului total necesar pentru construirea și exploatarea infrastructurii proiectului SMID pe perioada de viață economică (costuri de investiții, costuri de operare și mentenanță și costuri de reinvestire ajustate cu veniturile din valorificarea produselor rezultate din tratarea deșeurilor) la valoarea actualizată a cantității totale estimate de deșeuri menajere și similare colectate în aceeași perioadă de timp.

Verificarea încadrării tarifului de salubritate pentru beneficiarii non-casnici se va face în urma actualizării Planului tarifar, anexat la Contractul de finanțare.

- în conformitate cu adresa nr. 35184/15.05.2019 emisă de AM POIM cu *privire la modificări ale proiectelor privind sistemele de management integrat al deșeurilor în vederea asigurării conformării sistemelor cu noile modificări legislative aplicabile*, planul tarifar se poate actualiza în mod justificat cu respectarea principiilor politicii tarifare din aplicația de finanțare, după avizarea justificărilor de către Autoritatea de Management (AM). Potrivit Adresei menționate, în cazul în care tariful serviciului pentru utilizatorii casnici (lei/tonă) depășește valoarea limită din planul tarifar actualizat, diferența va fi acoperită prin creșterea tarifului serviciului pentru beneficiarii non-casnici până la limita din planul tarifar actualizat, respectiv valoarea costului prim dinamic (DPC).

Actualizarea Planului tarifar se va realiza de Consiliul Județean Vâlcea după atribuirea tuturor contractelor de delegare, în conformitate cu metodologia prevăzută în instrucțiunea AM POIM aflată în curs de elaborare.

11.2.2 Calculul tarifelor maxime ale activității de colectare

Tarifele maxime ale activității de colectare și transport au fost calculate pentru următoarele categorii de deșuri:

- *deșuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale*, prevăzute la art. 17 lit.a) din Legea nr. 211/2011;
- *alte categorii de deșuri decât cele prevăzute la art. 17 lit.a)* - în această categorie au fost incluse și costurile aferent colectării separate și gestionarea deșeurilor voluminoase și a deșeurilor periculoase menajere; acest serviciu va fi prestat fără a solicita plata unui tarif separat de la generatori (așa cum este în cazul colectării și gestionării deșeurilor din construcții și desființări de la populație).

La estimarea tarifului maxim pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor reciclabile s-au luat în considerare costurile aferente:

- colectării separate și transportul deșeurilor reciclabile menajere, similare și din piețe.

La estimarea tarifului maxim pentru activitatea de colectare și transport a altor categorii de deșuri decât reciclabile s-au luat în considerare costurile aferente:

- colectării separate și transportul deșeurilor reziduale menajere (inclus și biodeșeurile, căci nu se colectează separat), similare și din piețe;
- activității de tratare mecanică a deșeurilor reziduale menajere (inclus și biodeșeurile), similare și din piețe;
- colectării separate și transportului deșeurilor voluminoase;
- stocării, tratării deșeurilor voluminoase în vederea îndeplinirii indicatorului de performanță și depozitării deșeurilor voluminoase;
- stocării deșeurilor menajere periculoase și costul aferent eliminării acestora către terți.

Tariful activității de colectare și transport pentru alte categorii de deșuri decât cele prevăzute la art. 17 lit. a) din Legea nr. 211/2011 include costurile de depozitare și contribuția pentru economia circulară aferentă cantității de deșuri depozitată.

Tariful activității de depozitare la Depozitul Fețeni este 147,29 lei/tonă, care include contribuția pentru economia circulară de 80 lei/tonă.

Tariful activității de tratare mecanică pentru alte categorii de deșuri decât cele prevăzute la art. 17 lit. a) din Legea nr. 211/2011 este 275,42 lei/tonă, care include, potrivit fișei de fundamentare a tarifului valabil la data elaborării studiului de oportunitate și fundamentare, costurile cu taxa de incinerare și veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile rezultate în urma tratării.

Având în vedere că deșeurile similare se colectează și gestionează în general în același mod ca și deșeurile menajere, s-a considerat că este corectă utilizarea unei singure fundamentări pentru aceste 2 tarife.

11.2.3 Calculul tarifului maxim al activității de transfer

La estimarea tarifului maxim pentru activitatea de transfer a deșeurilor menajere și similare s-au luat în considerare costurile aferente transferului și transportului deșeurilor menajere și similare utilizând stațiile de transfer construite prin proiectele PHARE implementate, și anume: Fântărești, Bălcești, Drăgășani și Galicea.

11.2.4 Calculul tarifului maxim al activității de sortare

La estimarea tarifelor maxime pentru activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile menajere și similare s-au luat în considerare costurile aferente activității de sortare, desfășurată la stațiile de sortare Brezoi și Râureni.

Tariful activității de sortare pentru deșeurile reciclabile menajere și similare include costurile de depozitare și contribuția pentru economia circulară aferentă cantității de deșuri depozitată, calculată conform indicatorilor de performanță.

Tariful activității de depozitare la Depozitul Fețeni este 147,29 lei/tonă, care include contribuția pentru economia circulară de 80 lei/tonă.

11.2.5 Calculul tarifului maxim al activității de colectare și tratare deșuri din construcții și desființări de la populație

Pentru estimarea tarifului pentru colectarea și transportul deșeurilor de construcții și desființări de la populație, s-au avut în vedere următoarele ipoteze:

- exprimat în lei/tonă; viitorul operator va încasa de la utilizatorii casnici sumele necesare pentru gestionarea acestui flux de deșuri; pentru a determina tariful ce urmează a fi încasat de la utilizatorii casnici, exprimat în lei/mc se va lua în considerare densitatea prevăzută în documentația de atribuire;
- tariful a fost determinat prin estimarea costurilor, în conformitate cu ordinul ANRSC nr. 109/2006 și include costurile cu contribuția la economia circulară;

- tariful cuprinde și costurile cu tratarea a 30% din cantitatea colectată în vederea valorificării.

Tariful activității de depozitare la Depozitul Fețeni este 147,29 lei/tonă, care include contribuția pentru economia circulară de 80 lei/tonă.

11.3 Redevența

11.3.1 Prevederi legislative

Redevența constituie sursa pentru Fondul IID și are ca destinație plata costului creditului și înlocuirea echipamentelor de colectare și transport achiziționate prin proiectul finanțat din POS Mediu, în conformitate cu OUG nr. 198/2005, cu completările și modificările ulterioare:

”Art. 4.

(2) Unitatea administrativ teritorială contribuie la Fondul IID cu sume încasate în bugetele locale sau județene, după caz, cel puțin egale cu:

c) redevența aferentă bunurilor concesionate societății comerciale care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene. În cazul în care împrumutatul este unitatea administrativ-teritorială, redevența anuală va fi stabilită la un nivel care să acopere cel puțin serviciul datoriei publice pentru anul respectiv aferent împrumutului de cofinanțare contractat de unitatea administrativ-teritorială; ”

Fiind sursă pentru Fondul IID, sumele vor putea utilizate, în următoarea ordine de prioritate, numai pentru (art. 5 OUG 198/2005):

” b) plata serviciului datoriei publice locale constând în rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente împrumuturilor contractate sau garantate de autoritatea administrativ-teritorială, destinate cofinanțării proiectelor care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene;

d) întreținerea, înlocuirea și dezvoltarea activelor date în administrare sau în concesiune, inclusiv a celor dezvoltate cu finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene și în conformitate cu programul aprobat de autoritatea administrației publice locale sau cu programul specific de operare și întreținere, convenit cu Comisia Europeană sau cu banca cofinanțatoare.”

De asemenea, potrivit Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, modificată și completată prin Legea nr. 225/2016, art. 29, alin 11, lit. m) prevede:

”Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze cu privire la:

m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare **valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe**

aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul.”

11.3.2 Prevederi contractuale

În conformitate cu capitolul IV din Documentul de poziție privind implementarea și asigurarea sustenabilității proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea”, „Județul Vâlcea va recupera **costurile aferente cofinanțării Proiectului** din redevența încasată, conform contractelor de delegare a gestiunii Serviciilor”.

De asemenea, potrivit art. 12 din documentul mai sus menționat, aliniatul (1), tarifele inițiale, precum și mecanismele de ajustare ulterioară se stabilesc conform următoarelor principii generale:

- acoperirea tuturor costurilor operaționale, a costurilor financiare, a costurilor de întreținere și reparații, precum și a costurilor corespunzătoare investițiilor aflate în sarcina operatorilor;
- respectarea nivelului de suportabilitate a populației;
- reflectarea principiului „poluatorul plătește”;
- asigurarea resurselor pentru dezvoltarea durabilă a Serviciilor;
- *acoperirea redevenței, în cazul contractelor de delegare privind exploatarea facilităților realizate prin Proiect.*

11.3.3 Calcul redevență

În conformitate cu art. 2.2.1 din Anexa 3 la *Regulamentul UE de punere în aplicare nr. 207/2015*, în sectoarele în care acest lucru este relevant, inclusiv în sectorul mediului, tarifele trebuie să fie fixate în conformitate cu principiul „poluatorul plătește”, ținând seama de caracterul rezonabil al acestora.

Respectarea **principiului recuperării integrale a costurilor** presupune ca:

- tarifele să urmărească, pe cât posibil, să recupereze costurile de capital, costurile operaționale și de întreținere, inclusiv costurile de mediu și ale resurselor;
- structura tarifară să maximizeze veniturile proiectului înaintea subvențiilor de stat, ținând cont, în același timp, de caracterul rezonabil al acestora.

Limitările aferente principiului "poluatorul plătește" și principiului privind recuperarea integrală a costurilor în ceea ce privește taxele și comisioanele de utilizare vor trebui:

- să nu pericliteze sustenabilitatea financiară a proiectului;
- ca o regulă generală, să fie tratate ca restricții temporare și menținute doar atât timp cât există chestiunea suportabilității utilizatorilor.

Plecând de la prevederile detaliate anterior, cuantumul redevenței a fost stabilit astfel încât să se asigure respectarea principiilor europene cu luarea în considerare a constrângerilor legate de suportabilitatea beneficiarilor casnici.

Prin urmare, redevența a fost calculată prin metoda amortizării și reprezintă valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POS Mediu și POIM.

Valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor se determină pe baza valorii reale de investiție și a duratei normate de viață a fiecărui element luat în calcul. Se determină astfel o valoare anuală care se înmulțește cu durata contractului de delegare (max. 5 ani, cf. Legii 100/2016).

Valoarea redevenței se repartizează pe fiecare activitate, pentru care concedentul urmărește recuperarea investiției sau a contribuției proprii. Valoarea anuală a redevenței pentru fiecare activitate se trece la linia 1.9 a Fișei de Fundamentare a tarifului pentru activitatea respectivă.

Conform celor precizate, tariful serviciului de salubritate va acoperi doar o parte a amortizării acestor echipamente și lucrări, având în vedere că beneficiarii casnici beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din fonduri europene și a introduce în tarif întreaga sumă, sub forma redevenței, ar atrage o creștere a tarifului inclus în anexa la Contractul de finanțare.

Prin urmare, algoritmul de calcul al valorii redevenței a avut la bază următoarele date de intrare:

- cheia de repartizare a cuantumului redevenței între beneficiarii casnici și beneficiarii non-casnici o reprezintă ponderea deșeurilor generate de cele două categorii de beneficiari. Conform proiecțiilor de deșeuri menajere și similare, se estimează că beneficiarii casnici generează 65% din deșeurile municipale ale județului Vâlcea, în timp ce beneficiarii non-casnici generează 35% din deșeurile municipale;
- valoarea de contract/reală/finală a echipamentelor și lucrărilor care au făcut obiectul proiectului SMID și care vor fi puse la dispoziția operatorului de salubritate este 28.782.663 lei iar valoarea anuală de înlocuire este 1.191.676 lei/an;
- valoarea contribuției proprii a județului Vâlcea la finanțarea proiectului SMID a fost de:
 - 1% din valoarea funding gap (93,53% din valoarea eligibilă a proiectului și 100% din non funding gap (6,47% din valoarea eligibilă a proiectului) pentru investiția finanțată prin POS Mediu;
 - 2% din valoarea funding gap (93,53% din valoarea eligibilă a proiectului și 100% din non funding gap (6,47% din valoarea eligibilă a proiectului) pentru investiția finanțată prin POIM.

Tabel 11-16 Date de intrare calcul redevență

Investiție	Cantitate (buc.)	P.U.	Valoare	Durata utilizare economica (ani)	Valoare de înlocuire (lei/an)	Contribuție proprie (lei/an)
ECHIPAMENTE						
pubele 120 l rezidual	6.001	103	618.943	8	77.368	5.729
pubele 240 l rezidual	4.853	146	707.373	8	88.422	6.548
recipiente 1,5 mc reciclabile	488	2.148	1.048.039	8	131.005	9.701
recipiente 1,1 mc reciclabile	3.281	809	2.653.148	8	331.643	24.559
container 15 mc voluminoase	7	18.541	129.789	8	16.224	1.201
container 6 mc periculoase	9	22.974	206.768	8	25.846	1.914
			5.364.060		670.507	49.653
LUCRARI						
stații sortare Brezoi și Râureni	1	20.846.740	20.846.740	40	521.168	43.469
TOTAL			26.210.799		1.191.676	93.122

Sursa: estimare elaborator

Pentru recipientele achiziționate prin proiectul ISPA și instalațiile construite prin proiecte PHARE nu se solicită redevență.

Algoritmul de calcul a redevenței este următorul:

$$R = 65\% \times C_p \pm 35\% \times V_i$$

unde,

R = redevența anuală (lei/an)

V_i = valoarea de înlocuire a investiției SMID, calculată ca raport între valoarea investiției finale și durata normată de viață a fiecărui element luat în calcul (lei)

C_p = contribuția proprie a județului Vâlcea la finanțarea proiectului SMID (lei)

Astfel, redevența ce se va plăti pentru echipamentele și lucrările pe tipuri de activități este evidențiată în tabelul următor.

Tabel 11-17 Valoarea redevenței repartizată pe activități

ACTIVITATE	REDEVENȚĂ	
	lei/an	contract

Activitatea de colectare și transport	266.952	1.334.761
Activitatea de sortare	210.664	1.053.318
VALOARE REDEVENȚĂ	477.616	2.388.079

Aceste sume se vor include la linia 1.9 a Fișei de Fundamentare a tarifului pentru activitatea respectivă.

12 FEZABILITATEA FINANCIARĂ A DELEGĂRII

Principalul motiv financiar care justifică delegarea gestiunii este dat de buna utilizare a fondurilor publice prin obținerea unui raport optim calitate / preț pentru servicii, fără blocarea unor sume în investiții în active ce nu ar putea fi utilizate la capacitate și fără a încarcă suplimentar cheltuielile autorității publice.

Fezabilitatea financiară a delegării prezintă elemente distincte față de fezabilitatea economică, deoarece delegarea trebuie să fie accesibilă din punct de vedere financiar atât pentru Delegatar cât și pentru Delegat, dar și pentru beneficiarul final.

12.1 Accesibilitatea delegării

Accesibilitatea delegării se referă la:

- evaluarea situațiilor în care Delegatarul nu reușește să colecteze veniturile sau acestea nu acoperă integral costul serviciului delegat (accesibilitatea pentru Delegatar): din acest punct de vedere mecanismul financiar propus, care implică instituirea unui tarif unic al serviciului de salubritate, atât pentru populație cât și pentru agenții economici și instituții, cu luarea în considerare a constrângerilor de suportabilitate pentru populație, asigură accesibilitatea pentru delegat, dar și pentru delegatar;
- situația în care valoarea contractului de delegare (tariful ce îl va încasa delegatul pentru serviciile sale) nu acoperă costurile delegatului (accesibilitatea pentru delegat): valorile obținute atât pentru costurile pe tonă, cât și pentru costurile anuale sunt în plaja valorilor pentru aceste costuri în alte proiecte și alte sisteme de colectare și transport deșeurilor; acest fapt ne dă certitudinea că vor exista ofertanți pentru atribuirea acestui contract de delegare a gestiunii serviciului prin concesiune.

Mecanismul propus nu implică costuri suplimentare nici din partea Delegatarului nici din partea Delegatului.

12.2 Previzionarea tratamentului contabil

Nefiind vorba de un proiect de investiții, contractul referindu-se numai la delegarea serviciului de salubritate, nu se analizează delimitarea între clasarea bilanțieră și extra-bilanțieră a activelor. În acest caz, secțiunea acoperă două aspecte:

- investițiile ce vor fi făcute de către delegat;
- regimul bunurilor.

Investițiile ce vor fi făcute de către Delegat

Delegatul va realiza toate investițiile necesare în vederea funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate, așa cum s-a prezentat în secțiunea 9.4.2.

Regimul bunurilor

Bunurile din patrimoniul public vor fi preluate pe baza de proces-verbal de predare-preluare.

Delegatul va efectua întreținerea, reparațiile curente și accidentale, precum și cele capitale care se impun la bunurile din patrimoniul public menționate în procesul-verbal de predare-primire.

Delegatul va propune, dacă este cazul scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe aparținând patrimoniului concesionat în baza legislației în vigoare și vor înlocui aceste mijloace pentru asigurarea bunei funcționări a activităților din cadrul serviciului de salubritate.

Delegatul va transmite anual situația patrimoniului, la data de 31 decembrie menționând și modificările privind acest patrimoniu pentru a fi înscrise în contabilitatea Județului Vâlcea.

La încetarea fiecărui contract de delegare, după amortizare, bunurile de retur vor fi restituite Județului Vâlcea în mod gratuit și libere de orice sarcină.

13 ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Pentru a asigura protejarea mediului și a sănătății populației, se recomandă includerea unor cerințe de selecție în documentația de atribuire pentru delegarea activității de colectare, transfer și sortare care să conducă la reducerea pe cât posibil a cauzelor poluării factorilor de mediu ca urmare a prestării serviciilor de salubritate, printre care:

- dotarea cu utilaje performante - în acest sens, viitorul operator de salubritate va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de mașini și utilaje performante, cu care va putea realiza servicii de salubritate de calitate ridicată.
- certificarea ISO 9001 (Sistemul de Management al Calității) și ISO 14001 (Sistemul de Management al Mediului) - în acest sens, prin documentația de atribuire se poate solicita operatorului de salubritate documente care să ateste certificarea ISO 9001 și ISO 14001, ceea ce va asigura o garanție a calității serviciilor oferite și a protejării mediului.

Se urmărește asigurarea unui sistem de colectare, transport, transfer și sortare al deșeurilor menajere și similare cu impact minim asupra factorilor de mediu, prin:

- asigurarea colectării separate a deșeurilor din toate localitățile județului;
- asigurarea de mijloace de transport corespunzătoare, etanșe, acoperite, cu rate reduse de emisie a poluanților; reducerea emisiilor de poluanți din gazele de eșapament ale vehiculelor de transport se va realiza prin achiziționarea de camioane moderne, cu catalizator;
- dotarea cu utilaje noi și performante impusă de criteriile de selecție a ofertelor pentru asigurarea serviciului de colectare și transport a deșeurilor (autogunoiere compactoare) va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a întregului județ; astfel, viitorii operatori de salubritate vor trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de autogunoiere performante, cu care vor putea realiza servicii de salubritate de calitate ridicată; în plus, operatorii vor trebui să asigure întreținerea echipamentelor în stare bună de funcționare pe întreaga durată a contractelor, astfel încât să nu existe scurgeri de fluide;
- îmbunătățirea calității factorilor de mediu prin utilizarea unei infrastructuri noi și prietenoase cu mediul; și datorită măsurilor de protecție a atmosferei luate (tipuri de autovehicule, tipul de containere – etanșe și prevăzute cu capac și utilizarea de motoare cu catalizator), emisiile surselor de poluanți din zona de impact a activităților de colectare și transport al deșeurilor trebuie să se încadreze în valorile limită stipulate în Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările și completările ulterioare; activitățile de colectare și transport al deșeurilor nu trebuie să faciliteze înmulțirea și diseminarea agenților patogeni și a vectorilor acestora;

- efectele benefice majore se vor manifesta prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, ca urmare a eliminării depozitării neconforme a deșeurilor și prin efecte colaterale induse de reducerea consumului de resurse, obținută prin recuperarea și reciclarea unor materiale;
- criteriile de selecție vor favoriza ofertanții care dețin certificarea sistemului de management al calității conform ISO 9001 și a sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciilor și a protecției mediului.

Pe toată perioada derulării contractului de delegare a gestiunii, operatorul va implementa condiționările ce se stabilesc prin acte normative emise de autoritățile de mediu competente, respectând programe de conformare la cerințele de mediu.

14 ASPECTE SOCIALE

Desfășurarea serviciului de salubritate în condițiile descrise în studiul de oportunitate (creșterea nivelului calitativ) va contribui la îmbunătățirea semnificativă a aspectului urbanistic și peisagistic precum și implicit a sănătății populației.

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubritate, populația județului Vâlcea va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației. De asemenea, organizarea unui serviciu de salubritate centralizat va conduce la creșterea gradului de satisfacție a populației cu privire la prestarea acestui serviciu.

În vederea delegării serviciului, operatorul trebuie să dețină certificate privind sănătatea și siguranța în muncă, pentru o reducere a riscurilor sociale privitoare la derularea contractului.

Delegarea serviciilor de colectare, transport, transfer și sortare a deșeurilor trebuie să ia considerare următoarele aspecte sociale:

- din tot ciclul managementului integrat al deșeurilor, activitatea de colectare este percepută direct de către populație și legată cel mai strâns de nivelul taxei/tarifului plătite pentru serviciul de salubritate;
- este importantă aplicarea principiului coeziunii sociale, transpus prin utilizarea unui tarif unic pe tonă de deșeuri; acest tarif unic pe tonă este transpus în valoarea taxei/tarifului pe persoană/lună prin utilizarea indicelui de generare, acest lucru asigurând suportabilitatea populației;
- este necesar ca la nivelul populației să se desfășoare un amplu proces de conștientizare privind colectarea separată;
- conduce la o îmbunătățire a condițiilor de viață prin realizarea unui mediu mai curat.

Taxa/tariful de salubritate, din care, în conformitate cu opțiunea recomandată, o componentă va acoperi activitățile de colectare și transport a deșeurilor, respectă prevederile legale privind suportabilitatea tarifelor.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară și unitățile administrativ-teritoriale din aria de delegare vor monitoriza în mod direct constituirea taxelor/tarifelor și justificarea modificărilor acestora, în vederea protecției utilizatorilor privind creșterile nejustificate ale taxelor/tarifelor de salubritate.

În plus, prin implementarea tuturor obiectivelor sistemului de salubritate vor fi create noi locuri de muncă pentru populația județului Vâlcea.

15 CONDIȚII CONTRACTUALE

Legea nr. 51/2006 – art. 29 alin. 7) – definește contractul de delegare astfel: *„Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.”*

Conform definiției legale și a denumirii utilizate de Legea nr. 51/2006 toate contractele prin care unitățile administrativ-teritoriale acordă operatorilor dreptul de a presta activități de salubritate pe teritoriul lor constituie contracte de delegare a gestiunii, iar denumirea lor conform normelor legale trebuie să fie aceea de „contracte de delegare a gestiunii”, denumire preluată de altfel și în legea nr. 101/2006. Motivul îl reprezintă faptul că în ceea ce privește fondul, conținutul acestor contracte, normele aplicabile sunt cele din legislația serviciilor publice (legea nr. 51/2006 ca lege generală și legea nr. 101/2006 ca lege specială).

În ceea ce privește conținutul contractelor de delegare a gestiunii, conform art. 29 alin. 11) din Legea nr. 51/2006, toate contractele de delegare a gestiunii, indiferent de activitățile delegate, **trebuie să cuprindă următoarele clauze obligatorii:**

a) denumirea părților contractante

- unitatea administrativ-teritorială sau unitățile administrativ-teritoriale care delegeă împreună gestiunea unor activități componente ale serviciului de salubritate poartă denumirea, conform legii, de „delegatar”;
- operatorul cărui i se delegeă gestiunea este denumit, conform legii, „delegat”;
- chiar în situația în care acest contract este încheiat de o ADI calitatea de delegatar o au în continuare împreună UAT membre ale acelei ADI care sunt părți la contract; ADI este doar un mandatar al acestora, care acționează în numele și pe seama delegatarului.

b) obiectul contractului

Nu pot face obiectul contractului acele activități a căror infrastructură nu este exploatată de către operatorul cărui i s-ar delega gestiunea activității prin includerea ei în obiectul contractului. Astfel, de exemplu, atunci când un operator nu exploatează nici un depozit de deșeuri, activitatea de depozitare nu poate face obiectul contractului de delegare ce i se atribuie. Faptul că acel operator transportă deșeurile la depozitul exploatat de alt operator nu îl transformă în prestator al activității de depozitare.

c) durata contractului

Potrivit art. 32, al. 3) din Legea 51/2006 durata contractului de delegare este limitată. Pentru contractele a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă nu poate depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului prin contractul de delegare.

În cazul acestui contract se propune o durată de 5 ani, cu precizarea că, odată cu punerea în funcțiune a instalațiilor de la CMID Roești, fluxul de deșeuri va suferi modificări.

- d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;
- e) drepturile și obligațiile părților contractante;
- f) modul de repartizare a riscurilor între părți;
- g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- h) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții;
- i) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;
- j) prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;
- k) compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;
- l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;
- m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz;
- n) garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;
- o) răspunderea contractuală;
- p) forța majora;
- q) condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- r) condițiile de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;
- s) menținerea echilibrului contractual;

- t) cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- u) forța de muncă;
- v) alte clauze convenite de părți, după caz..

De asemenea, potrivit art. 29 alin. (10) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente serviciului;
- d) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

16 VALOAREA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI

Potrivit art. 12, alin. 2 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii "valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii se estimează de către entitatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesionare sau a anunțului de intenție în cazul concesiunii de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 3."

Pe baza informațiilor prezentate în secțiunile anterioare și ținând cont de principiile de mai sus, a fost determinată valoarea estimată a contractului de delegare, după cum urmează:

Tabel 16-1: Valoarea estimată a contractului de delegare

ACTIVITATE	Valoare medie anuală (lei/an)	Valoare contract 5 ani, fără TVA (lei)
Colectare și transport deșeuri municipale	43.102.121	215.262.523
Colectare și transport deșeurile din construcții și desființări de la populație	1.136.575	5.678.522
Transfer	2.493.504	12.437.685
Sortare	2.988.568	14.965.594
TOTAL VALOARE ESTIMATĂ	49.720.768	248.344.325

Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a noilor estimări privind cantitățile de deșeuri

Valoarea totală estimată a contractului de delegare este de 248.344.325 lei, fără TVA, pentru o perioadă de 5 ani, însemnând o valoare medie anuală de 49.720.768 lei, fără TVA.